



Проведение оценки стало возможным благодаря координации и поддержке Коалиции "Голос рома".

Контекст

Население рома является этническим меньшинством в Республике Молдова. По оценкам, они составляют около 0,3% всего населения, а сами общины рома представлены бароном (т.е. официальным лидером) и 43 общинными посредниками (ОП). Каждый ОП работает в местной публичной администрации и представляет общину, состоящую не менее чем из 100 рома. Основные обязанности ОП заключаются в оказании помощи рома в получении соответствующих государственных и социальных услуг. Данный отчет обобщает результаты оценки потребностей, проведенной Acted, и дает представление о профиле, статусе, проблемах и потребностях общины рома в Молдове.

Методология

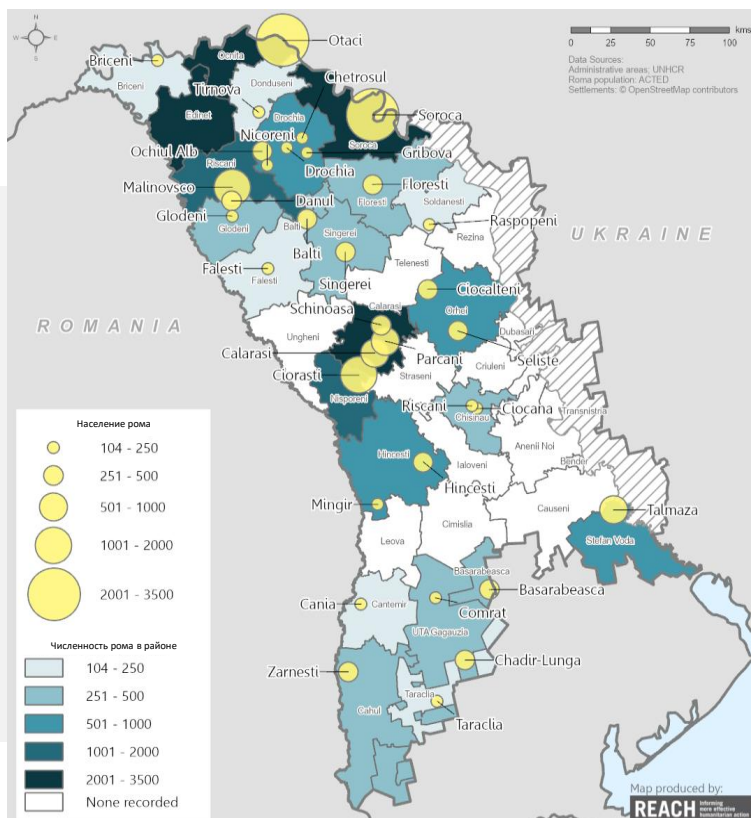
Данные были собраны в ноябре 2022 года посредством структурированных интервью с ключевыми информантами - 35 ОП, 20 женщин и 15 мужчин. Приглашение принять участие в оценке было направлено всем ОП, 8 из которых не смогли принять участие.

Вызовы и ограничения:

Оценки общей численности населения рома в Молдове сильно разнятся. В зависимости от источника, число варьируется от 9 000 (Перепись населения, 2014) до 100 000 (ИКИ). Поэтому общую численность населения рома в Молдове определить сложно.

Дезагрегированные числовые данные (например, возрастные группы, лица с ограниченными возможностями, пол) в основном были представлены в виде общего количества, но иногда в виде оценочных процентов.

Демографические данные и данные об уязвимости основаны на расчетах, учитывающих как числовые, так и процентные данные. Кроме того, были собраны данные о гендерной пропорции для взрослых (18-59), в то время как данные по другим возрастным группам, а именно дети (0-17) и пожилые люди (60+), не были собраны и были оценены на основе среднего показателя по Молдове (52,14% женщин / 47,86% мужчин).



Карта 1. Расположение и численность населения рома в Молдове.

Источник: Данные были собраны командой Acted MEAL, ноябрь 2022 года. Карта создана организацией REACH.



График 2. Население рома в городских и сельских районах

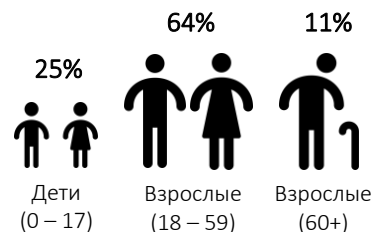


График 3. Возрастная группа

Демографические данные

ОП, участвующие в оценке, представляют **20 570 членов общины рома из всех регионов Молдовы** (Карта 1, или Таблица 1 на следующей странице). На основании полученных данных можно сделать вывод, что соотношение мужчин и женщин составляет 0,9:1 (График 1). Кроме того, большинство населения ромов проживает в городских населенных пунктах (График 2) и является взрослым (График 3). *продолжение на следующей странице.*

Демографические данные

Подавляющее большинство населения рома сосредоточено на севере Молдовы, почти три из четырех рома проживают в северных районах. Численность населения в южных и центральных районах схожа, и лишь небольшая часть населения проживает в районе Кишинева (Таблица 1). Данные также показывают, что доступность общины рома высока во все сезоны (например, зимой с ноября по март и летом с апреля по октябрь) и во всех географических частях (например, сельские/городские, регионы).



5.6 средний размер семьи рома



2.7 средний размер семьи по стране

График 4. Среднее количество человек на семью

Регион	Район	# всего людей	% всего нас.
Север	20	15,259	74%
Центр	6	2,929	14%
Юг	7	2,022	10%
Кишинева	2	360	2%
Всего	35	20,570	100%

Таблица 1. Население рома, представленное в ходе оценки

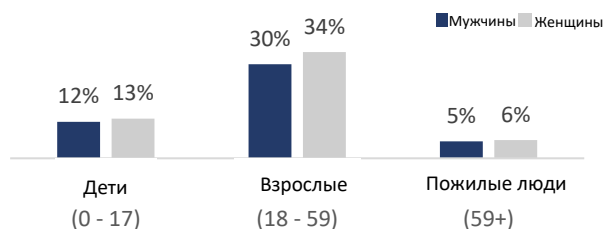


График 5. Процент населения по возрасту и полу

Уязвимости

Средний размер семьи среди рома более чем в два раза превышает средний размер семьи по стране (График 4). С учетом демографических характеристик 70% составляют либо дети, пожилые люди, либо взрослые женщины (График 5). Это соответствует оценке более чем 14 300 человек, характеризующихся возрастной или гендерной уязвимостью.

Кроме того, данные показывают, что среди рома, представленных в рамках оценки, 5% составляют люди, живущие с ограниченными возможностями. Кроме того, количество украинских рома-беженцев (n=736) отражает накопление 3% от общего числа рома (n=21306). Этот вывод указывает на то, что больше людей в рома-сообществах могут иметь комбинированную уязвимость, например, дети с ограниченными возможностями или рома-женщины, беженцы из Украины.

Другие потенциальные факторы уязвимости, такие как беременные или кормящие женщины, люди с хроническими заболеваниями или уровень дохода, не изучались. Поэтому невозможно сделать вывод о том, в какой степени члены общины рома имеют комбинированную уязвимость.

Приоритетность потребностей

Помощь в обеспечении продовольствием и жильем - самые важные потребности, с которыми сталкивается население рома (График 6). В частности, помощь в обеспечении продовольствием и коммунальными услугами упоминается в качестве основной потребности в одной трети общин рома, за которой следуют дрова, арендная плата и материальные потребности, такие как одежда. Поскольку оценка проводилась в начале холодного зимнего сезона, акцент на потребности в дровах соответствует зимним потребностям, так как 90% населения использует дрова для отопления.

Другие потребности, которые в среднем упоминаются как первые, вторые или третьи по важности менее чем в 10% общин, - это вода, документы, коммунальные услуги и жильё. *продолжение на следующей странице.*

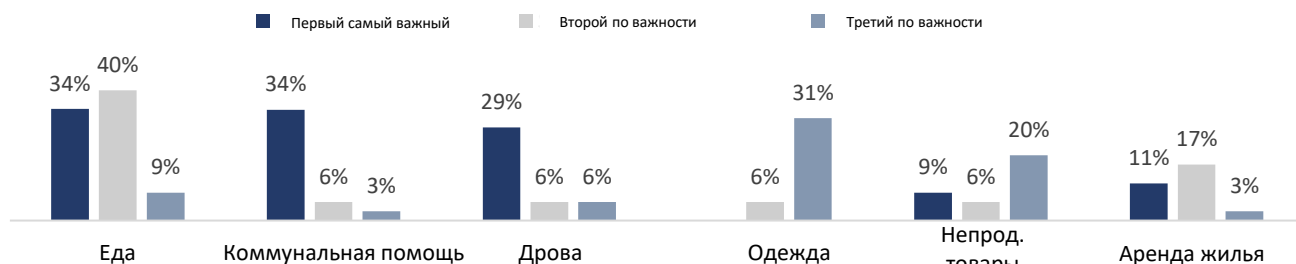


График 6. Наиболее важные потребности, определенные по первому, второму и третьему приоритету

Ситуация с жильем

Результаты анализа жилищного статуса ромов свидетельствуют о том, что, несмотря на то, что **большинство семей живут в условиях, где жилье в основном обеспечено** (т.е. не платят за аренду и являются собственниками своего жилья), значительная часть из них все же находится в уязвимом положении с точки зрения ненадежности жилья.

В частности, в среднем **более чем каждое четвертое семейство ромов живёт в условиях возможной уязвимости в плане жилья** (График 12). В частности, значительная часть семей живет без права собственности на жилье в котором они проживают, при этом около половины из них также вынуждены платить за аренду. Кроме того, хотя в среднем небольшой процент населения сталкивается с проблемой бездомности, в одном из секторов Кишинева половина семей, согласно имеющимся данным, не имеет официального жилья (Таблица 2).

Северный, Южный и Центральный районы имеют

схожие процентные показатели по всем исследуемым категориям статуса жилья, исключением является Кишинев. В частности, **более половины семей ромов в Кишиневе платят за жилье, что более чем в три раза больше по сравнению с другими районами** (График 13).

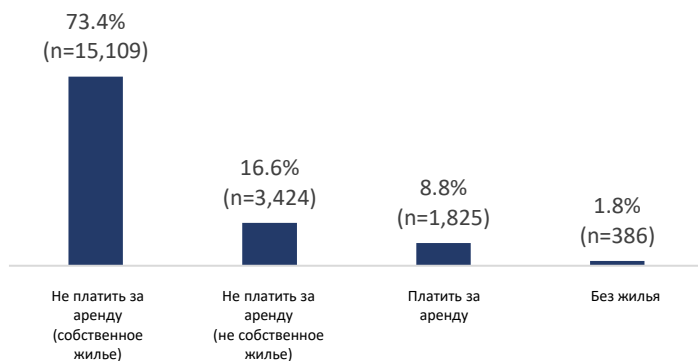


График 12. Процент и число оцениваемых семей по статусу жилья

	Не платить за аренду (собственное жилье)	Не платить за аренду (не собственное жилье)	Платить за аренду (не собственное жилье)	Бездомные
Макс.	100%	98%	70%	50%
Сред.	72%	15%	14%	2%
Мини.	2%	0%	0%	0%

Таблица 2. Самая высокая, средняя и самая низкая распространенность оценочного статуса жилья в общинах рома



График 13. Оценка статуса жилья на региональном уровне



Согласно собранным данным, общий процент семей, классифицированных по статусу жилья (т.е. собственное жилье, не платящее за аренду/платящее за аренду, арендующее, бездомное), превышает 100% на 1%. Такое различие можно объяснить тем, что некоторые данные о количестве бездомных в сообществе соответствуют количеству семей, не имеющих в собственности жилья и не платящих за аренду, в то время как в других случаях количество бездомных представляет собой долю семей, не имеющих в собственности жилья и не платящих за аренду.

Определение приоритетов

Продолжение с предыдущей страницы. Среди уязвимых групп, как и ожидалось, наиболее насущные потребности различаются (График 7-10). В частности, большинство назвали **еду самой насущной потребностью для всех уязвимых групп**.

В то же время, продовольственная помощь является наиболее важным видом помощи, желаемым в общинах рома, учитывая частоту упоминания потребности (График 11). За ним следует материальная помощь (например, дрова, непродовольственные товары) и социальные услуги.

Все остальные виды помощи (например, юридическая, водоснабжение, ремонт жилья и финансовая) занимали низкие позиции (в среднем $\leq 3\%$ по семи приоритетным уровням).

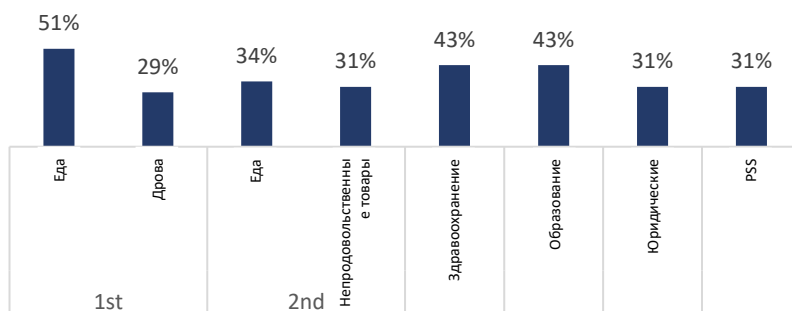


График 11. Наиболее важные виды помощи по приоритетности, исходя из количества упоминаний ≥ 10



График 7. Потребности детей



График 8. Потребности пожилых людей



График 9. Потребности женщин



График 10. Потребности людей с ограниченными возможностями



Для детей другими потребностями - это гигиенические наборы, школьное питание, отопление и спортивное оборудование, упомянутое один раз.



Для пожилых людей другими потребностями являются гигиенические наборы, упомянутые дважды, аппарат для измерения артериального давления и дневной центр, упомянутый один раз.



Для женщин другими потребностями являются лекарства, дрова и чистящие средства, упомянутые дважды, чистая вода упомянута один раз для Скиноаса, район Калараш.



Для людей с ограниченными возможностями другими потребностями являются средства гигиены (включая подгузники), упомянутые три раза, доступ к информации, городские пандусы и автомобильное топливо, упомянутое один раз.

Типы жилья

Чаще всего семьи ромов проживают в домах или квартирах, которые характеризуются как законченные/застроенные строения (График 14). Однако, **не отвечающие стандартам жилища** характеризующиеся как **недостроенные/незавершенные строения, встречаются чаще, чем проживание в квартирах**. Следует отметить, что значительная часть типов жилья не была учтена из-за ограничений методологии оценки. Примеры других типов жилья не были зафиксированы в данных.

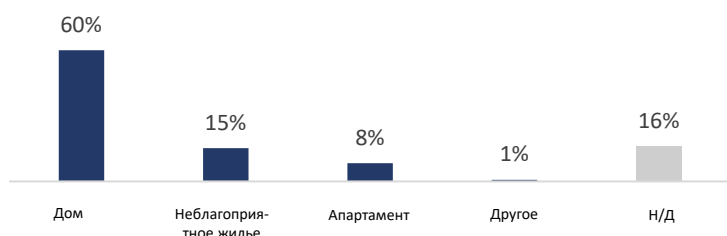


График 14. Доля семей, проживающих в соответствующем типе жилья

Тип	Средние расходы в месяц	% использования
Дрова	3,892 лей (MD)	90%
Газ	6,000 лей (MD)	5%
Электричество	N/A	4.9%
Центральное отопление	4,500 лей (MD)	0.4%
Уголь	4,000 лей (MD)	3%

Таблица 3. Среднемесячные расходы на коммунальные услуги (лей) и процент использования

Условия инфраструктуры жилья

Хотя большинство семей проживает в соответствующих жилищах, дефекты и повреждения являются преобладающими характеристиками инфраструктуры жилья во всех общинах рома (График 15). В первую очередь, наиболее выявленной проблемой является отсутствие теплоизоляции, что особенно важно, учитывая, что среднемесячные расходы на коммунальные услуги составляют от 3 892 до 6 000 леев в зависимости от используемого способа отопления (Таблица 3).

В общинах рома в северных районах Молдовы выявлено наибольшее количество дефектов и/или повреждений затрагивающих их жилища, однако это может быть связано с тем, что в этом регионе проживает наибольшее число населения рома.

Кроме того, учитывая высокую вероятность использования различных стратегий преодоления сложностей связанных с удовлетворением потребностей семьи в зимний период (График. 16), устранение дефектов и повреждений жилья может способствовать повышению безопасности и защите жизни и основных потребностей.



График 16. Адаптационные стратегии, принятые в сообществе в зимний период



Рисунок 15. Доля медиаторов общин, выявляющих дефекты и повреждения жилищ в общине

71%

Живут в приютах, признанных общественным посредником тесными для проживания

Средства существования

Официальная работа редко встречается среди представителей рома в Молдове, скорее основным источником дохода является социальная поддержка (например, социальная помощь, денежные переводы) или нетипичная работа (например, случайная/постоянная работа, торговля) (График 21). Другие источники дохода (например, собственный бизнес, зарплата, работа в государственных службах, собственный бизнес) были упомянуты не более чем тремя

медиаторами общины (≤9%). Низкий уровень занятости среди общины рома резко контрастирует с уровнем занятости среди общей рабочей силы (трудоспособного населения) в Республике Молдова.

В частности, по данным Национального бюро статистики, основанным на отчете Labour Force Survey (LFS) за третий квартал 2022 года, сообщает что уровень безработицы среди общей рабочей силы составляет всего 2,5%. В большинстве общин рома (57%) не

сообщается о различиях в основном источнике дохода. Однако в остальных общинах (43%) основной источник дохода у мужчин и женщин разный.

Одна пятая часть населения рома (22%), как сообщается, работает в сезонном сельском хозяйстве. Обращение за социальной помощью является наиболее упоминаемой стратегией преодоления трудностей для сельскохозяйственных работников, работающих в не сезонное время.



График 21. Основной источник(и) дохода по гендерному признаку и в целом

Барьеры и трудности в трудоустройстве

Во всех общинах ромов существуют барьеры для трудоустройства и получения работы. В большинстве общин (94%) женщины сталкиваются с теми же проблемами, что и мужчины, в плане получения или сохранения работы. Лишь в двух общинах отмеченные барьеры различаются.

Наиболее распространенным барьером ограничивающим возможности трудоустройства рома являются социально-экономические проблемы (График. 22). Другие барьеры и проблемы с трудоустройством (например, отсутствие детских учреждений, транспорта, низкая/отсутствующая зарплата, отсутствие документов, проблемы со здоровьем) были упомянуты двумя или менее медиаторами общин (≤6%).

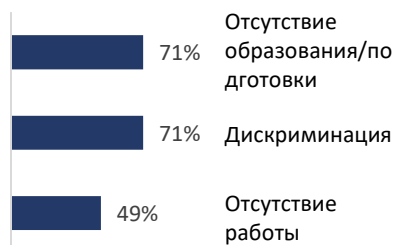


График 22. Барьеры для трудоустройства

Возможности



График 23. Секторы потенциальной работы

Результаты опроса указывают на то, что община рома в Молдове проявляет различный интерес и имеет различные мнения по этому вопросу. В частности, **40% медиаторов общины считают, что для ромов нет ни одного сектора работы, в который они могли бы пойти**, а 14% утверждают, что они не заинтересованы в том, чтобы идти в какой-либо сектор работы.

Тем не менее, среди названных потенциальных сфер деятельности наиболее часто упоминаются промышленные отрасли, за которыми следуют сфера обслуживания (например, косметология, клининг) (График 23). Другие отрасли (например, деревообработка, любые другие отрасли) были упомянуты одним общественным посредником соответственно (≤3%).

Примечательно, что с точки зрения подходящих курсов, включая тренинги, чаще всего упоминались виды, связанные с сектором услуг (График 24), в отличие от более промышленных секторов, указанных в качестве потенциальных для работы. Другие виды обучения и деятельности, направленные на повышение трудоспособности (например, высшее образование, менеджмент/предпринимательство, вождение, механика, компьютер, гостиничный бизнес), были упомянуты тремя или менее медиаторами сообщества (≤9%).



График 24. Релевантные тренинги/курсы

Образование

Доступ к образованию и школам отсутствует у значительной части (44%) населения рома в Молдове. Это включает низкий уровень охвата школьным образованием детей, большое число взрослых не имеющих базового образования, и высокий уровень неграмотности среди пожилых людей (График 17).

Если говорить о районах, то в Кишиневе наблюдается самая низкая доля населения рома имеющего образовательный статус (т.е. зачислен в школу/закончил школу/грамотен), в то время как в Центре - самая высокая (График 18). Однако, учитывая численность населения, большинство ромов с недостаточным уровнем образования проживает на севере страны (36% от общей численности ромов).

Представители мужского пола общины рома чаще имеют или имели доступ к образованию в разных возрастных группах, в то время как женщины реже имеют соответствующий образовательный статус (График 19), за исключением уровня грамотности среди пожилых людей.

Примечательно что каждый второй ребенок рома (53%) не посещает школу. Исходя из численности населения установленной в ходе оценки, это соответствует оценке 2681 детей, не получающих образования. Доля детей, не посещающих школу, в целом одинакова (+/- 11%) по районам.

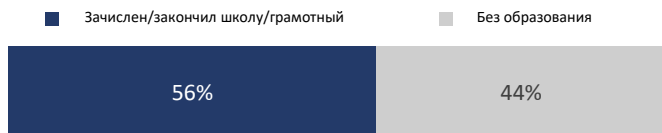


График 17. Доля населения с образованием



2,600+

Дети не посещают школу



4,900+

Взрослые без базового образования



1,400+

Пожилые люди неграмотны

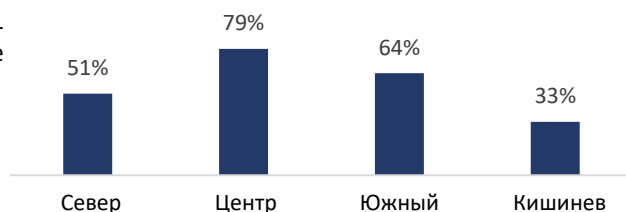


График 18. Доля населения с образованием/подготовкой, по районам

Барьеры в доступе к образованию

В более чем двух третях общин рома (66%) существуют барьеры, препятствующие доступу к образованию. Чаще всего медиаторы общин отмечали сочетание двух барьеров, а именно напряженности и дискриминации (29%). Не более четырех различных барьеров были названы присутствующими (6%).

В частности, **наиболее распространенными барьерами препятствующими ромам в Молдове получить доступ к образованию, являются динамика развития семьи и общества, за которыми следует дискриминация** (График 20).



График 19. Образовательный статус в зависимости от возраста и пола



График 20. Барьеры в области образования



График 25. Учреждения, в которых недостаточно обслуживается община рома



График 26. Барьеры при доступе к социальным услугам

Доступность и социальная интеграция

Почти трое из четырех (74%) медиаторов считают, что население рома не получает достаточного обслуживания со стороны различных институтов. В частности, преобладающими областями, в которых члены общины рома сталкиваются с проблемами, являются здравоохранение, образование и жилье (График 25).

Кроме того, меньшая доля (71%) указала на препятствия, мешающие рома получить доступ к социальным услугам. В частности, отсутствие документов отмечено большинством, за ним следует проблема дискриминации (График 26). Полученные данные свидетельствуют о том, что проблемы, с которыми сталкивается население рома, носят структурный характер, а их последствия взаимосвязаны. Например, недостаток образования способствует отсутствию гарантий занятости, что в свою очередь влияет на доступ к социальным услугам.

Благополучие общества

Социальные проблемы как на уровне общины, так и на уровне семьи влияют на население рома в целом. В частности, социальными проблемами влияющими на благополучие населения рома, являются насилие в семье (69%), конфликты в семье или общине (63%) и злоупотребление психоактивными веществами (60%).

Проблемы обычно решаются внутри общины, но привлечение лидера общины для разрешения споров как на уровне общины, так и на уровне семьи является обычной практикой.

В трех из пяти общин рома (60%), как сообщается, преобладают как институциональные проблемы, так и проблемы общины.



График 27. Механизмы урегулирования, используемые для решения проблем сообщества

Индивидуальное благосостояние

Подавляющее большинство (86%) считают, что в общине ромов существуют проблемы с психическим здоровьем. Хотя считается, что большинство из них имеют доступ к необходимым психосоциальным услугам, значительная часть (17%), возможно не имеет такого доступа и сталкивается с препятствиями при получении соответствующей поддержки в области психического здоровья. *продолжение на следующей странице.*

Индивидуальное благополучие

Продолжение с предыдущей страницы. Основным механизмом преодоления трудностей, который, по имеющимся данным, используют члены общины рома для удовлетворения психосоциальных потребностей, являются местные социальные связи, в частности общинный лидер, за которым следует семейный врач (График 28). Обращение за профессиональной поддержкой не практикуется.

Среди других способов упоминались занятия хобби, общественные собрания, социальная помощь или решение проблем внутри общины, о котором упомянул один медиатор общины (<3%).

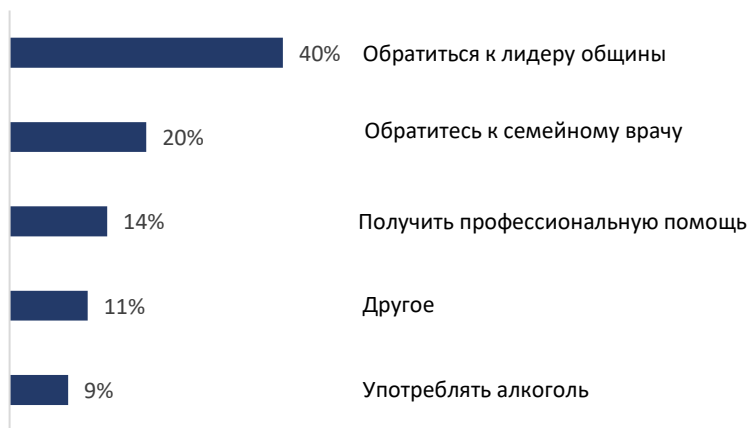
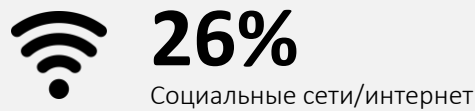
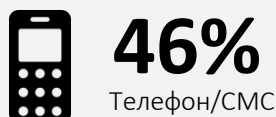


График 28. Психическое здоровье - механизмы преодоления

Предпочтительные методы распространения информации



Предпочтительными каналами связи для распространения информации (например, помощи) являются связи с местным населением, в частности с лидерами или медиаторами. Также часто упоминаются цифровые методы, такие как телефон или Интернет. Среди других способов - мобильные группы (20%), листовки (11), телевидение (9%), сервисные центры и газеты (3% соответственно).

Заключение

Общины рома в Молдове сталкиваются со значительными проблемами в плане доступа к базовым потребностям, в первую очередь к питанию и отоплению в зимний период, проживая при этом в не отвечающих требованиям жилища и находясь в условиях различной уязвимости.

Население рома относительно молодое, доля пожилых людей меньше чем взрослых и детей. Кроме того, средняя семья ромов более чем в два раза больше по сравнению со средним национальным показателем в Молдове. Хотя подавляющее большинство представителей рома проживает в районах на севере страны, большинство из них также проживает в городах. Предпочтение городской местности может быть обусловлено доступом к лучшим возможностям и услугам.

Хотя большинство семей в Молдове живут в основном в условиях надежного жилья (т.е. не платят за аренду и являются собственниками своего жилья), значительная часть из них уязвима в своем нынешнем жилье из – за дефектов и повреждений инфраструктуры.

Сочетание таких факторов уязвимости, как отсутствие безопасности в плане питания и жилья среди представителей рома вызывает особую озабоченность, учитывая распространенность применения стратегии преодоления трудностей для обеспечения потребностей в зимний период когда большинство домохозяйств полагаются на дрова для отопления.

Помимо насущных потребностей, население рома представляет собой маргинализованную и обездоленную группу сталкивающуюся со структурными барьерами на пути реализации прав. В частности, население рома лишено возможности получить образование и профессиональную подготовку, имеет ограниченный доступ к трудоустройству а также к государственным пособиям.

Общины ромов, как правило, полагаются на внутреннее решение проблем или руководство со стороны лидеров общин, при этом взаимодействие со внешними органами власти или ресурсами ограничено. Это свидетельствует о сильном чувстве общности и предпочтении самостоятельности, но может также указывать на отсутствие доступа к другим ресурсам или доверия к ним.

Рекомендации

Для удовлетворения потребностей общины рома в Молдове и оказания соответствующей помощи, учитывая результаты оценки, рекомендуется сосредоточить внимание на следующих секторах:

Жилье:

- Значительная часть населения рома в Молдове проживает в не отвечающем стандартам жилье с неразвитой инфраструктурой. Необходимо приложить усилия для улучшения жилищных условий. Целевая помощь может включать в себя обеспечение жилья надлежащей изоляцией и ремонт поврежденной и/или дефектной инфраструктуры (например, окон, дверей, крыши, пола).
- Коммунальные расходы на отопление (например, дрова, газ, уголь) составляют значительную часть расходов домохозяйств. Помощь в покрытии коммунальных расходов путем оплаты счетов и/или денежных переводов может способствовать удовлетворению потребностей семьи и снижению вынужденного использования негативных стратегий преодоления трудностей в зимний период.

Продовольствие:

- Продовольствие определено как наиболее насущная потребность среди населения рома, причем как в качестве первого, так и второго приоритета. Для удовлетворения базовых потребностей важно разработать продовольственные программы, направленные на обеспечение продовольствием и питанием семей.

Образование и профессиональная подготовка:

- Оказание поддержки в области образования (например, организация внеклассных мероприятий для помощи детям в выполнении школьных заданий, улучшение отношения общины/семьи к образованию) может способствовать увеличению числа детей, поступающих в начальную школу и заканчивающих ее.
- Расширенный доступ к профессиональному обучению с получением сертификата/диплома о его прохождении может помочь людям трудоспособного возраста найти работу и обеспечить гарантированный доход. Кроме того, учитывая низкую вовлеченность в официальную трудовую деятельность, поощрение предпринимательства (например, с помощью микрофинансирования) может способствовать созданию рабочих мест и повышению благосостояния.

Социальная сплоченность и устойчивость:

- Учитывая существующие пробелы в имеющейся информации, в частности в дезагрегированных цифровых данных об уязвимости (например, распространенность инвалидности или хронических заболеваний по возрасту/полу, уровню дохода, беженцы рома в Украине), необходимо провести дальнейший сбор данных и повысить осведомленность и понимание положения населения рома в Молдове. Для этого опрос на уровне семей может способствовать получению более полной информации о профиле, статусе, проблемах и потребностях населения рома в Молдове.
- Для закрепления решений на местном уровне и повышения устойчивости населения необходимо вовлекать общину рома в разработку соответствующих решений для удовлетворения потребностей населения. Платформа, позволяющая населению высказывать свои проблемы и потребности, может способствовать инклюзивному участию и стимулировать населения рома к участию в процессах принятия решений, которые распространяются на реализацию программ, затрагивающих интересы общины. Для снижения распространенности дискриминации и исключения из общества необходимы усилия по содействию социальной интеграции и равенству на всех уровнях общества (от семьи и общины до институтов и политики).
- Использование культурно приемлемых методов коммуникации и взаимодействия (например, местный язык, работа с представителями общин) может способствовать большему принятию и заинтересованности населения рома в участии в проекте. Кроме того, поощрение наращивания потенциала на уровне общин (например, в области разрешения конфликтов, гражданской активности) может способствовать укреплению групповой принадлежности и социальных отношений в общинах рома.