الكشف عن الاحتياجات المحددة وتحديد الهوية في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا

الوحدة التدريبية، الجزء 2:
"الكشف" واحتياجات الدعم والحماية المحددة (بما في ذلك وضع اللاجئ)

MENA Community Protection Network

بدعم من

UNHCR The UN Refugee Agency

Center for Human Rights, Gender and Migration
INSTITUTE FOR PUBLIC HEALTH AT WASHINGTON UNIVERSITY

أهداف الدرس

تأسيس المعرفة الأساسية (ما قبل الاختبار)

شرح الاحتياجات المحددة للدعم والحماية

شرح اتفاقية عام 1951 وبروتوكول عام 1967 ومعايير أهلية اللاجئين

شرح عمليات تحديد وضع اللاجئ

استكشاف خصائص الحالة الافتراضية

تقييم اكتساب المعرفة (ما بعد الاختبار)

التحقق من المعرفة!

أسئلة ما قبل الاختبار

1. اذكر بعضًا من احتياجات الدعم والحماية المحددة التي قد يحتاج إليها الشخص في التحركات المختلطة؟
2. من هو اللاجئ؟ من هو طالب اللجوء؟
3. ما أنواع الأضرار الماضية أو المستقبلية التي قد تؤهل شخصًا ما للحصول على وضع اللاجئ؟

الاحتياجات المحددة
(للدعم والحماية)

الاحتياجات المحددة: ما هي

وفقًا للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، تواجه بعض مجموعات اللاجئين أو النازحين داخليًا أو الأفراد في حالات الطوارئ مخاطر متفاقمة متعلقة بالحماية بسبب ظروفهم أو بيئتهم.

الأشخاص الأكثر عرضة للخطر لديهم "احتياجات محددة" وقد يواجهون معوقات محددة بسبب التمييز أو هويتهم أو عوامل أخرى تمنعهم من التمتع الكامل بحقوقهم أو الوصول إلى الخدمات التي يحتاجون إليها.

يعتبر الأفراد في الفئات التالية معرضين لخطر متزايد بشكل عام:

- البنات والأولاد، بما في ذلك الأطفال غير المصحوبين والمنفصلون عن ذويهم؛
- الأشخاص الذين يعانون من ظروف صحية خطيرة؛
- الأشخاص ذوو الاحتياجات القانونية أو المادية الخاصة للحماية؛
- النساء العازبات؛
- الأسر التي تعيلها نساء؛
- كبار السن؛
- الأشخاص ذوو الاحتياجات الخاصة؛
- الأشخاص من ذوي الميول والتوجهات الجنسية المختلفة.

الاحتياجات المحددة:
الكشف وتحديد الهوية

- أهمية الكشف المبكر والفعال (من خلال جهود الكشف/تحديد الهوية)؛
- أهمية معالجة فجوات الدعم والحماية قبل أن تتفاقم؛
- المجتمعات: الدور الحاسم مقابل المخاطر المحتملة.

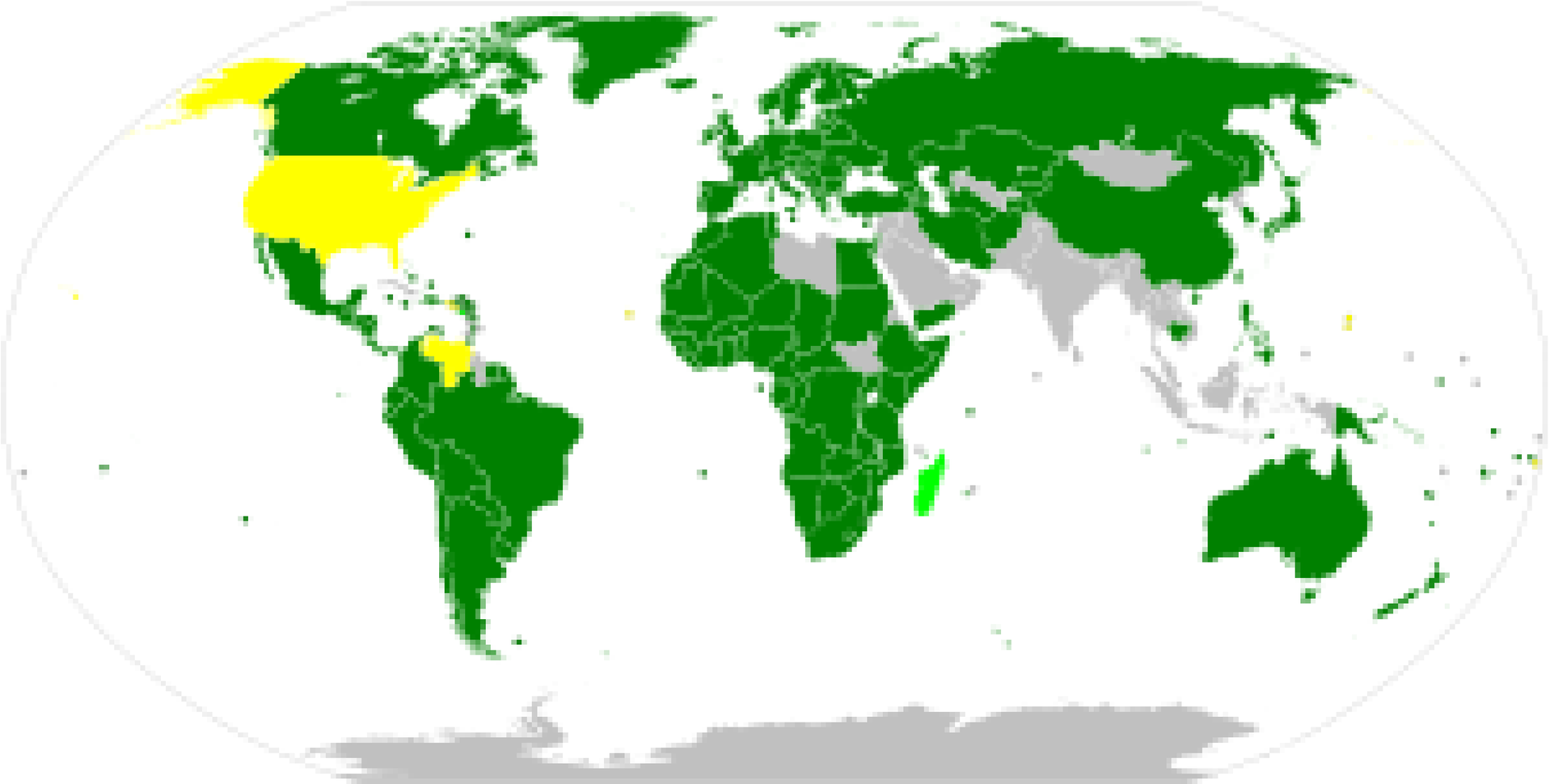
الاحتياجات المحددة:
أشكال الدعم والحماية

هناك عدة أشكال من الدعم والحماية المتاحين للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، بما في ذلك:

- المأوى
- المساعدة النقدية
- الرعاية الطبية أو النفسية
- وضع اللاجئ

الحماية في شكل وضع اللاجئ بموجب
اتفاقية اللاجئين لعام 1951
والبروتوكول الاختياري لعام 1967

اتفاقية عام 1951 المتعلقة بوضع اللاجئين والبروتوكول الاختياري لعام 1967



اتفاقية عام 1951
المتعلقة بوضع اللاجئين
وبروتوكول عام 1967

اللاجئ هو أي شخص:

... موجود، نتيجة خوف له ما يبرره من التعرض للاضطهاد بسبب عرقه أو دينه أو جنسيته أو انتمائه إلى فئة اجتماعية معينة أو آرائه السياسية، خارج بلد جنسيته، ولا يستطيع، أو لا يريد بسبب ذلك الخوف، أن يستظل بحماية ذلك البلد؛

أو كل شخص لا يملك جنسية ويوجد خارج بلد إقامته المعتادة السابق نتيجة لمثل تلك الأحداث ولا يستطيع، أو لا يريد بسبب ذلك الخوف، أن يعود إلي ذلك البلد؟ (المادة 1(أ)(2))

"اللاجئ" مقابل "طالب اللجوء"؟

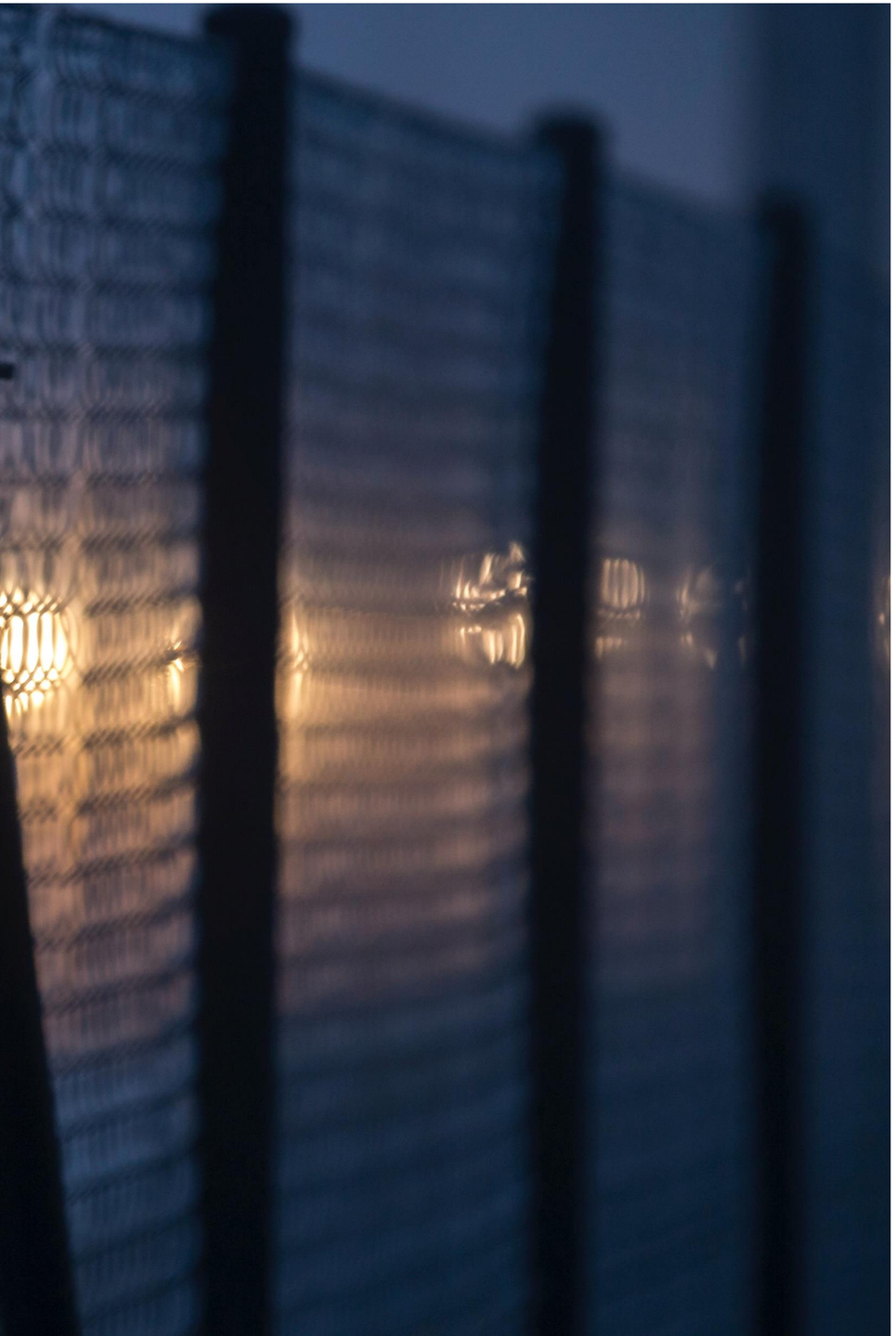
الخطوات التحليلية الأساسية لتحديد الأهلية للحصول على وضع اللاجئ/اللجوء بموجب اتفاقية عام 1951/بروتوكول عام 1967

هل الضرر الذي يُخشى منه يشكل اضطهادًا؟

إذا كانت الإجابة بنعم، فهل هو مرتبط بعرقه أو دينه أو جنسيته أو انتمائه إلي فئة اجتماعية معينة أو آرائه السياسية؟

إذا كان الأمر كذلك، فما نوع الاضطهاد؟

هل الخوف له ما يبرره؟



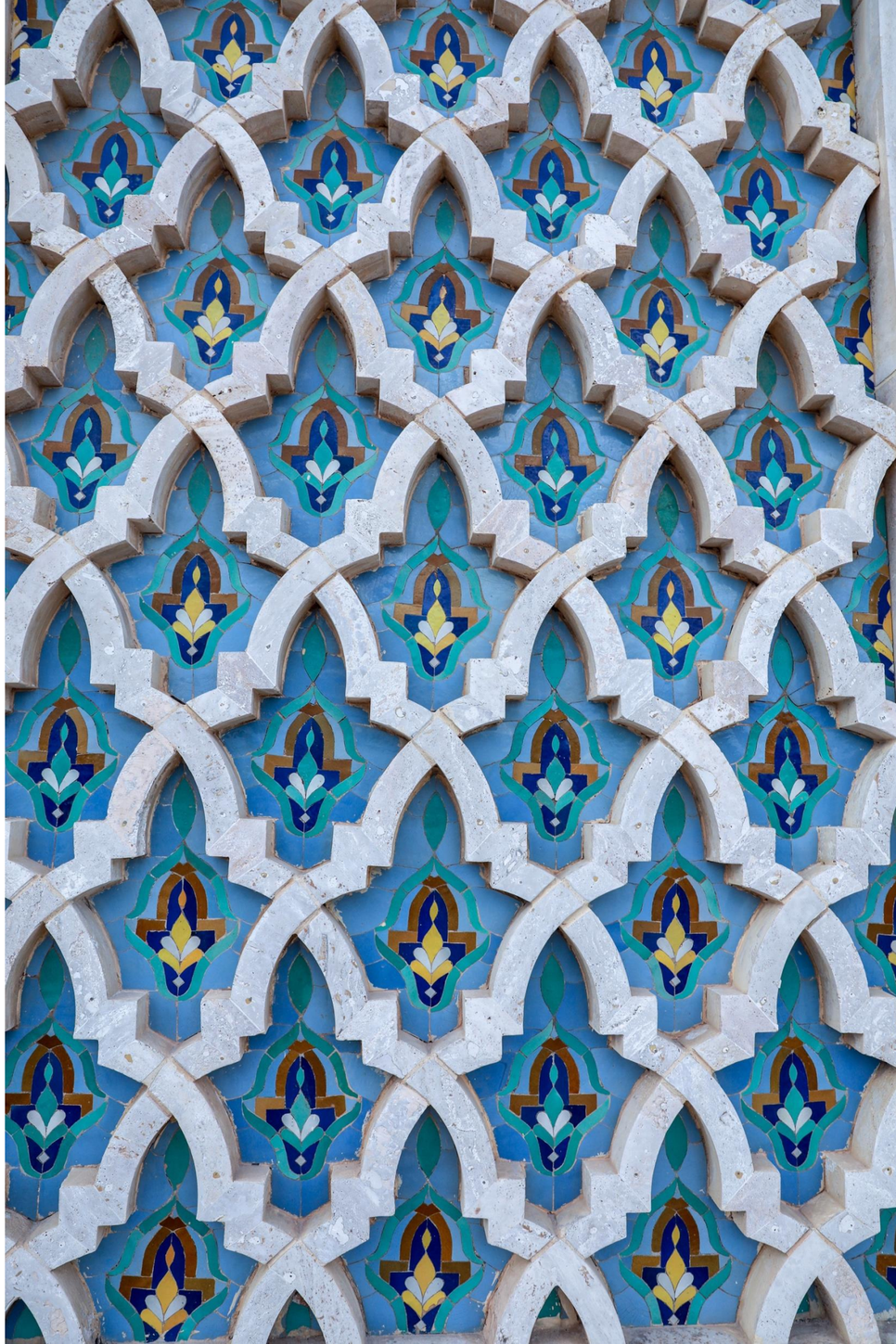
1. الاضطهاد

- لم تنص اتفاقية عام 1951 على تعريف للاضطهاد.
- تشير المادة 33 إلى مبدأ عدم الإعادة القسرية، مشيرة إلى أن "تهديد الحياة أو الحرية" يشكل اضطهادًا.
- توجيه المفوضية:

*[الاضطهاد] قد يشمل انتهاكات خطيرة **لحقوق الإنسان**، بما في ذلك تهديد الحياة أو الحرية، فضلًا عن أنواع أخرى من الضرر الجسيم. وبالإضافة إلى ذلك، فإن أشكالًا أقل من الضرر قد تصل إلى حد الاضطهاد إذا تراكمت. قد يصل التمييز أيضًا إلى حد الاضطهاد عندما يؤدي أثره إلى حالة لا يمكن تحملها أو تلحق ضررًا كبيرًا بالشخص المعني. ويتوقف ما يرقى إلى مستوى الاضطهاد على الظروف الفردية **لطالب اللجوء**، بما في ذلك سنه ونوعه وآرائه ومشاعره وتكوينه النفسي. قد يكون الاضطهاد مرتبطًا بالإجراءات التي تتخذها سلطات الدولة، ولكنه قد ينبع أيضًا من عوامل من غير الدول، مثل الجماعات المسلحة أو العصابات الإجرامية أو المنظمة أو أفراد الأسرة أو عامة السكان، حيث تكون الدولة غير قادرة أو غير راغبة في توفير **الحماية**.*

الاضطهاد: صواب أم خطأ؟

- يتطلب الاضطهاد دائمًا الاتصال الجسدي أو الإصابة.
- يمكن ارتكاب الاضطهاد من قبل جهات خاصة، وليس فقط الجهات الفاعلة الحكومية.
- الهجمات المفاجئة والكبيرة فقط هي ما يمكن أن تشكل اضطهادًا.
- قد يكون التمييز شكلًا من أشكال الاضطهاد.



2. الصلة بأساس الاتفاقية

العرق

الدين

الجنسية

الانتساب إلى مجموعة اجتماعية معينة

الرأي السياسي

3. الخوف الذي له ما يبرره

- هل هناك احتمال معقول لحدوث ضرر مستقبلي (بناء على التجارب السابقة، ومعلومات ظروف البلد، والتهديدات المستمرة، وما إلى ذلك)؟

- هل من المرجح أن تقدم الحكومة في بلد المنشأ حماية هادفة؟

الاعتبارات الأخرى

- الانتقال الداخلي: هل يمكن لمقدم الطلب العيش بأمان في مكان آخر في بلده؟ إذا كانت الإجابة بنعم، فقد لا يكون مؤهلًا للحصول على وضع اللاجئ. يُرجى ملاحظة أن الاضطهاد من قبل الجهات الحكومية يمكن أن يُفترض أنه على مستوى البلاد.

- مطالبات "اللاجئ في عين المكان": إذا كانت المطالبة تستند إلى ظرف متغير منذ أن غادر مقدم الطلب بلده، فلا يوجد اضطهاد سابق لتقييمه. سيكون التحليل للمستقبل فقط.

- المصداقية هي الأساس. يمكن تقييمه بناء على عوامل متعددة، بما في ذلك الاتساق (الداخلي ومع الحقائق الموضوعية) والسلوك. ملحوظة: قد تؤثر الصدمة على كيفية تحدث شخص ما عن ماضيه - وقد تؤثر على تصورات المصداقية.

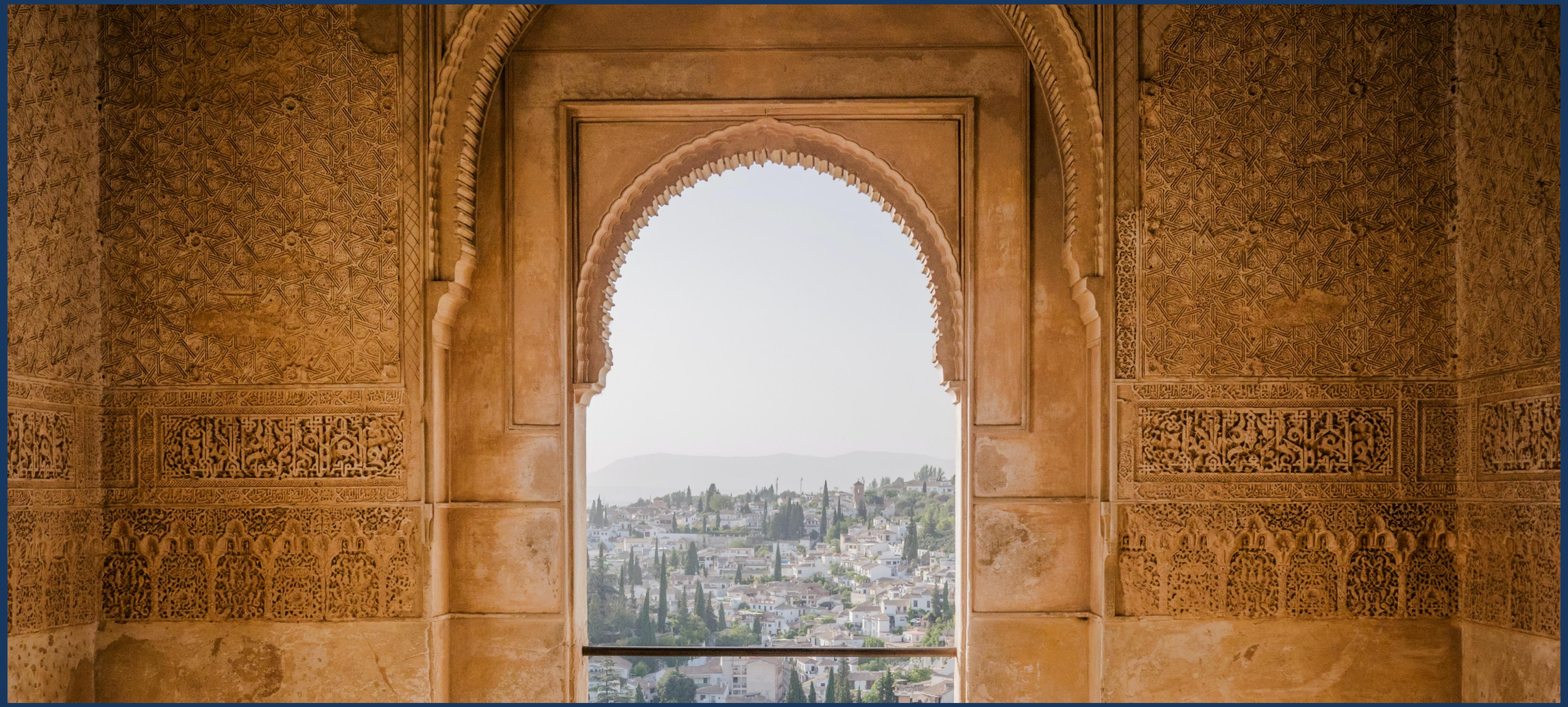
أسس الاستبعاد

- حتى إذا استوفى شخص ما التعريف الأساسي لوضع "اللاجئ" في اتفاقية عام 1951 والبروتوكول الاختياري لعام 1967، فقد يظل مستبعدًا من الحماية الدولية.
- تنص المادة 1 (و) من اتفاقية عام 1951 على الاستبعاد من الحماية للأشخاص الذين توجد لديهم "أسباب جدية" للاعتقاد بأنهم:
  - ارتكبوا جرائم ضد السلام أو جرائم حرب أو جرائم ضد الإنسانية؛
  - ارتكبوا جريمة خطيرة غير سياسية خارج بلد اللجوء، قبل مجيئهم إلى البلد كلاجئين؛
  - مدانون بارتكاب أعمال تتعارض مع مقاصد الأمم المتحدة.
- يتم تفسير أسباب الاستبعاد هذه وأحيانًا توسيعها من قبل الدول نفسها.

عملية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لتحديد وضع اللاجئ

الاتصال الأول
يمكن أن يحدث مع السلطات أو المفوضية أو منظمات أخرى.
الدخول
عند الدخول إلى الأراضي (على سبيل المثال، ميناء الدخول الرسمي، والمعابر الحدودية الأخرى، والعودة إلى الميناء بعد الإنقاذ في البحر).
الإنفاذ الداخلي
في سياق إنفاذ الهجرة الداخلية (على سبيل المثال، الرصد والاعتقال داخل البلاد من قبل الشرطة).
خدمات الدعم
عبر المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أو غيرها من المنظمات الدولية أو الوطنية أو المجتمعية.
الكشف عن احتياجات الحماية الدولية المحددة أو تحديدها
يكشف الفرد عن الاحتياجات أو تحدد الجهات الفاعلة الاحتياجات من خلال الفرز أو التنميط أو أي عملية قبول أخرى.
الإحالة إلى المفوضية أو الشركاء للتسجيل المسبق
تتم إحالة الفرد إلى المفوضية أو الشركاء المنفذين لعملية التسجيل المسبق ذات الصلة. جمع معلومات الأساسية عن الهوية ومعلومات الاتصال.
التسجيل مع المفوضية
يسجل الفرد المعلومات الشخصية ويكمل نموذج الطلب وإجراءات القياسات الحيوية ويحصل على بطاقة طالب اللجوء.
الوصول إلى الدعم وجدولة المقابلة
مقابلة الأهلية المقررة. الأفراد المحالون إلى خدمات الدعم اللازمة.
مقابلة الأهلية في المفوضية
فرصة لتقديم طلب اللجوء الكامل.
القرار/الاستئناف عند الاقتضاء/القرار النهائي
الرموز الأساسية
فرصة الجهات الفاعلة الحكومية أو غير الحكومية لتحديد حاجة الفرد للحماية الدولية
فرصة الفرد للإفصاح عن الحاجة العامة للحماية الدولية (على سبيل المثال، الرغبة في التقدم بطلب للحصول على اللجوء)
فرصة الفرد للإفصاح على وجه التحديد عن الاضطهاد السابق أو الخوف من الاضطهاد في الوطن

الاستجابة للكشف عن الاحتياجات المحددة: سيناريو المناقشة



ماليا، الجزء 1: الحياة في الوطن

ماليا امرأة تبلغ من العمر 20 عامًا من أقلية دينبي، وهي تعيش في بلد كابا. لم تذهب إلى المدرسة قط. طوال حياتها، أطلق عليها أشخاص من أغلبية توزا العرقية اسم "سانو"، وهو مصطلح مهين للدينبيين. وهو يعني "حشرة".

وفي العام الماضي، سخرت مجموعة من الشبان من ماليا وابنتها البالغة من العمر عامين أثناء عودتهما إلى المنزل من السوق، ووصفوهما بأنهما "قمامة سانو". عندما تجاهلتهم ماليا، طارداهما الرجال وبدأوا في دفعها هي وابنتها. سقطت الطفلة وبدأت في البكاء، فهرب الرجال. ذهب زوج ماليا إلى الشرطة للإبلاغ عن الرجال. أخبره ضابط الشرطة المناوب أنه ليس لديه الوقت لمساعدة "سانو غبي".

وقبل ستة أشهر، تبع أربعة مجندين عسكريين شباب مخمورين ماليا عبر السوق، وتحدثوا لغة التوزا وأطلقوا عليها اسم "سانو" وهددوا باغتصابها إذا لم تكن "حذرة". في الأسبوع التالي، اقترب أحد مجندي توزا أنفسهم، الذي كان لا يزال يرتدي الزي العسكري، من ماليا في الشارع وأمسك بها من حلقها، قائلًا "ما زلتِ تبحثين عن المتاعب، سانو الصغيرة؟" شعرت ماليا بالرعب وركضت إلى المنزل. توقفت عن الخروج. وفي الشهر التالي، أُلقي القبض على زوج ماليا.

ماليا، الجزء 2: الكشف الأولي

بعد اعتقال زوجها، طلبت عائلة ماليا منها مغادرة كابا مع طفليها. سافرت عبر العديد من الحدود للوصول إلى هنا الأسبوع الماضي. وهم مجموعة من 3 أفراد: ماليا وطفلاها الصغيران، وتتراوح أعمارهما بين عامين و4 أعوام.

اليوم، جاءت ماليا إلى مكتبك مع طفليها لأن أعضاء مجتمع دينبي المحلي أخبروها أن مكتبك يمكن أن يساعدها.

عندما تدخل ماليا أخيرًا إلى مكتبك، تقول لك ببساطة: "أحتاج إلى مساعدتك. لقد مررت بالكثير والآن ليس لدي شيء".

ما هو رد فعلك الأول؟ هل هناك أي شيء ستفعله على الفور؟

ماليا، الجزء 3: الاستجابة للاحتياجات المحددة

1. ما أنواع الدعم الفوري التي تعتقد أن ماليا قد تكون بحاجة إليها؟ لم تعتقد ذلك؟
2. ما الذي يمكنك فعله، إن وجد، لمساعدتها على شرح احتياجاتها الخاصة من الدعم والحماية؟
3. هل تعتقد أن ماليا قد تكون مؤهلة للحصول على وضع اللاجئ؟ وما سبب القبول أو الرفض؟ أين يمكنك إحالتها لمعرفة المزيد عن أهليتها المحتملة؟

أسئلة ما بعد الاختبار

1. اذكر بعضًا من احتياجات الدعم والحماية المحددة التي قد يحتاج إليها الشخص في التحركات المختلطة؟

2. من هو اللاجئ؟ من هو طالب اللجوء؟

3. ما أنواع الأضرار الماضية أو المستقبلية التي قد تؤهل شخصًا ما للحصول على وضع اللاجئ؟

المناقشة والختام

MENA Community Protection Network

بدعم من

UNHCR The UN Refugee Agency

Center for Human Rights, Gender and Migration

INSTITUTE FOR PUBLIC HEALTH AT WASHINGTON UNIVERSITY