UNHCR
ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

DARIÉN: MONITOREO DE PROTECCIÓN DE FRONTERA

2022-2024

Contexto

Con una superficie de más de 11,896 km2 y una población de 52,235 habitantes, Darién es la provincia más extensa y pobre de Panamá. Ubicada al este del país, Darién limita con Colombia y el océano Pacífico y es considerada una de las zonas más difíciles de transitar del mundo. Sin embargo, miles de personas cruzan la selva cada año en busca de protección, oportunidades dignas y reunificación familiar.

Antes de 2010, las personas procedentes de países asiáticos y africanos utilizaban principalmente la selva del Darién para cruzar de América del Sur a Centroamérica. En 2020/2021, aumentó el número de ciudadanos cubanos y haitianos. Actualmente, Venezuela es la principal nacionalidad, conformando un 67% del total de la población que cruza la selva. En 2023, más de medio millón de personas entraron irre-gularmente al país, estableciendo un récord de cruces sin precedentes.

Para llegar a la selva del Darién, muchos refugiados y mi-grantes ya han cruzado múltiples países, a menudo a través de pasos fronterizos no oficiales, aumentando sus riesgos de protección (especialmente para las poblaciones más vulnerables, como los niños no acompañados), así como la falta de documentos, la cual limita el acceso a los servicios básicos, exponiendo al riesgo de devolución a personas que necesi-tan protección internacional.

Estas vulnerabilidades se agravan aún más durante su viaje a través de la selva, donde están expuestos a un gran número de riesgos e incidentes, que incluyen, entre otros, robos, violencia física y sexual, homicidios y extorsión.

Para conocer los riesgos de protección y los perfiles de los refugiados y migrantes en desplazamiento, ACNUR lleva a cabo un monitoreo de la protección en Darién utilizando métodos de investigación mixtos. Este informe presenta los principales hallazgos de todas las evaluaciones mensuales realizadas desde julio de 2022 hasta abril de 2024.

Tras 4 horas de viaje en pequeñas canoas conocidas como piraguas,, los refugiados y migrantes llegan a las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria gestionadas por el Gobierno de Panamá. ACNUR/ Melissa Pinel / Febrero 2024

Tendencias de desplazamiento

En los últimos dos años, los ciudadanos venezolanos dominaron los movimientos mixtos de refugiados y migrantes a través de la selva del Darién.

Los picos de cruces se produjeron entre junio y octubre de cada año.

Los cambios en políticas migratorias, principalmente en Estados Unidos, han afectado también el tránsito de personas a través de Darién, con disminuciones significativas inmediatamente después de que se anunciara el *Parole Humanitario*[1] en octubre de 2022, pero con un fuerte aumento tras la eliminación de la política del Título 42 en mayo de 2023.[2] Aunque los picos más altos de travesías se esperan durante la estación seca entre diciembre y marzo, es decir, cuando hay menos crecidas del río y tormentas, las travesías también se ven influenciadas por factores culturales y sociales.

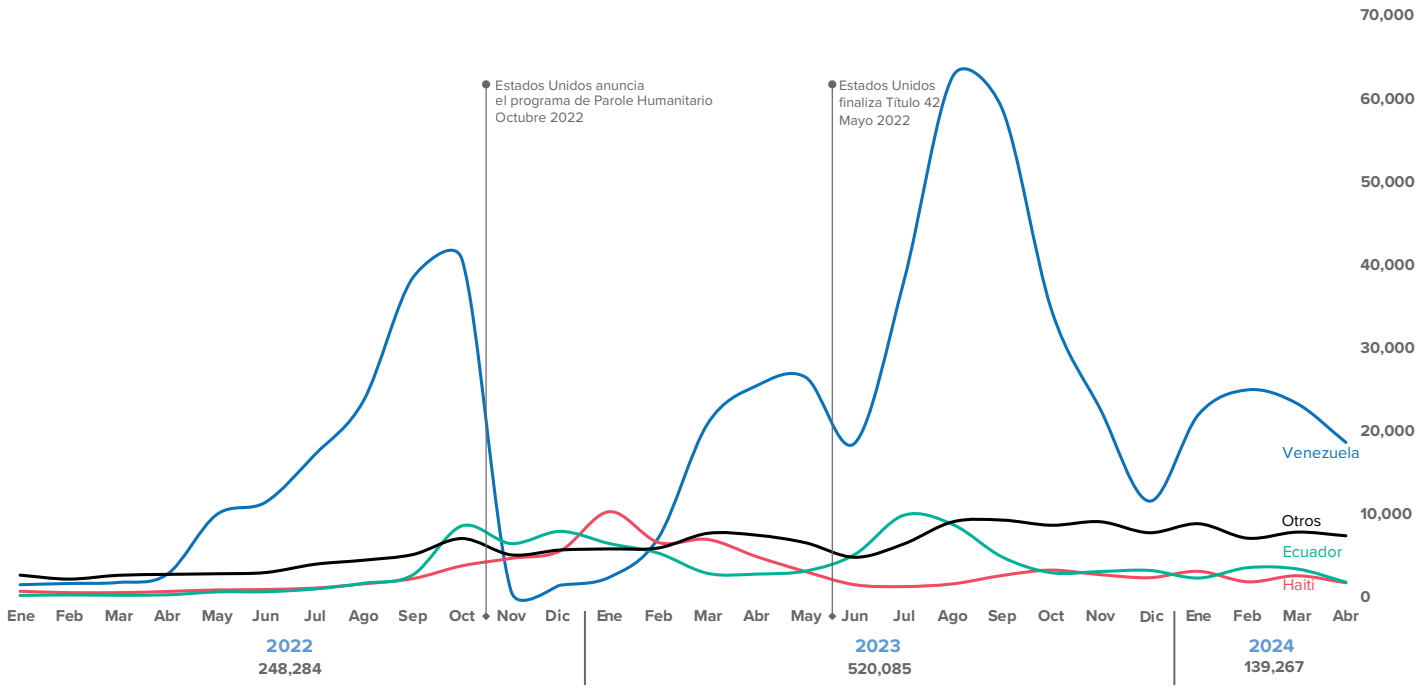
Algunas familias evitan viajar en Navidad y Año Nuevo, mientras que otras pueden esperar a que termine el curso escolar.

Los cambios en las políticas de visados son un factor importante en la tendencia de los cruces a través de Darién. En mayo de 2023, Surinam,

1 See New Migration Enforcement Process for Venezuelans, 12 October 2022, DHS.

2 See US Department of Homeland Security announcement, DHS Continues to Prepare for End of Title 42; Announces New Border Enforcement Measures and Additional Safe and Orderly Processes, 5 January 2023 (link), announcing the establishment of new parole processes for Cubans, Haitians, and Nicaraguans, also referred to as CHNV parole in the body of this document.

FIGURA 1 | **Tendencias de los refugiados y migrantes que cruzan la selva del Darién | 2022-2024**



un punto de entrada habitual en América del Sur para personas provenientes de fuera de América comúnmente denominadas extracontinentales probablemente influyó en el descenso del número de extracontinentales que entraron en junio de 2023.

Sin embargo, este número aumentó en julio de 2023 con el fuerte incremento de los nacionales chinos exentos de visado para entrar a Ecuador.[3]

Se observó un descenso en el número de nacionales cubanos a finales de 2022, cuando la mayoría pudo volar directamente a Nicaragua después de que se eliminara el requisito de visado a finales de 2021 y comenzaran los vuelos directos entre ambos países.

Políticas como el Parole Humanitario CHNV también influyeron en el número de cruces de determinadas nacionalidades. Los haitianos han sido una de las nacionalidades más beneficiadas por este programa, en comparación con los cubanos, nicaragüenses y venezolanos.[4]

Esto, junto con otros factores como la disminución del número de haitianos en los países de América del Sur, podría haber influido en la reducción del número de haitianos que cruzan el Darién.

En Darién, ACNUR ha identificado recientemente casos de haitianos que habían abandonado su país de origen en el último año, en dirección a Guayana Francesa, Chile y Brasil. Considerando la posibilidad de que la situación de seguridad en Haití siga empeorando, junto con la imposibilidad de regresar a su país de origen y la falta de soluciones duraderas en República Dominicana,

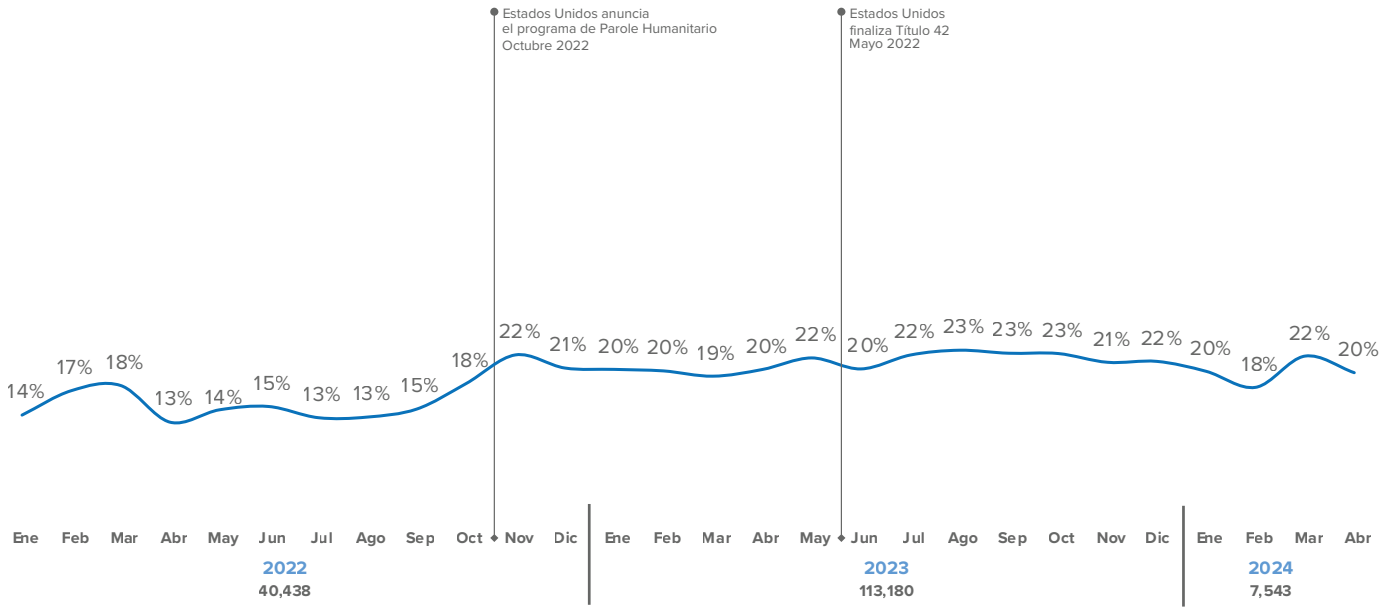
3 https://www.ministeriodegobierno.gob.ec/ciudadanos-chinos-no-requieren-de-visa-para-ingresar-a-ecua- dor-des-de-el-1-de-marzo-de-2016/

4 CBP November 2023 monthly update: https://statics.teams.cdn.office.net/evergreen-assets/safelinks/1/ atp-safe-links.html

podría producirse un nuevo aumento en el número de haitianos que cruzan el Darién.

El número de menores que cruzan la jungla ha seguido el patrón de movimiento de los adultos, con picos en octubre de 2022 y septiembre de 2023. El porcentaje de niños dentro del total de personas que cruzan la selva de Darién fue mayor en noviembre de 2022 (22%) y de julio a octubre de 2023, llegando a representar una cuarta parte de las personas que cruzaron en agosto y septiembre de 2023. En 2023 se produjeron 15 nacimientos durante el cruce de la selva del Darién.

FIGURA 2 | **Proporción de niños y niñas que entraron a Panamá por la selva del Darién en relación con el total de entradas mensuales | 2022-2024**



País de origen vs País de residencia

Son numerosos los refugiados y migrantes que no han residido de manera permanente en su país de origen en los últimos doce meses. Casi la mitad (47%) procedían directamente de sus países de origen, mientras que el 26% vivía en Colombia y el 11% en Chile.

Al observar el desglose de los países de residencia por nacionalidad, los ecuatorianos y colombianos son los principales grupos de población procedentes de su país de nacionalidad. La mayoría de los haitianos procedían de Brasil y Chile, y menos del 1% de las personas declararon venir directamente de Haití.

La mitad de los venezolanos venían directamente de su país, mientras que la otra mitad procedía de otros países de residencia, principalmente Colombia (26%) y Perú (11%).

Aunque inicialmente la mayoría de los afganos habían residido en Brasil más de un año, la tendencia cambió en 2023, a pesar de que todos los afganos entrevistados comenzaron su viaje en Brasil.

En junio de 2023, en promedio, la mitad procedía directamente de Afganistán y sólo el 40% había residido en Brasil más de un año.

FIGURA 3 | **Personas entrevistadas por país de origen y último país de residencia**

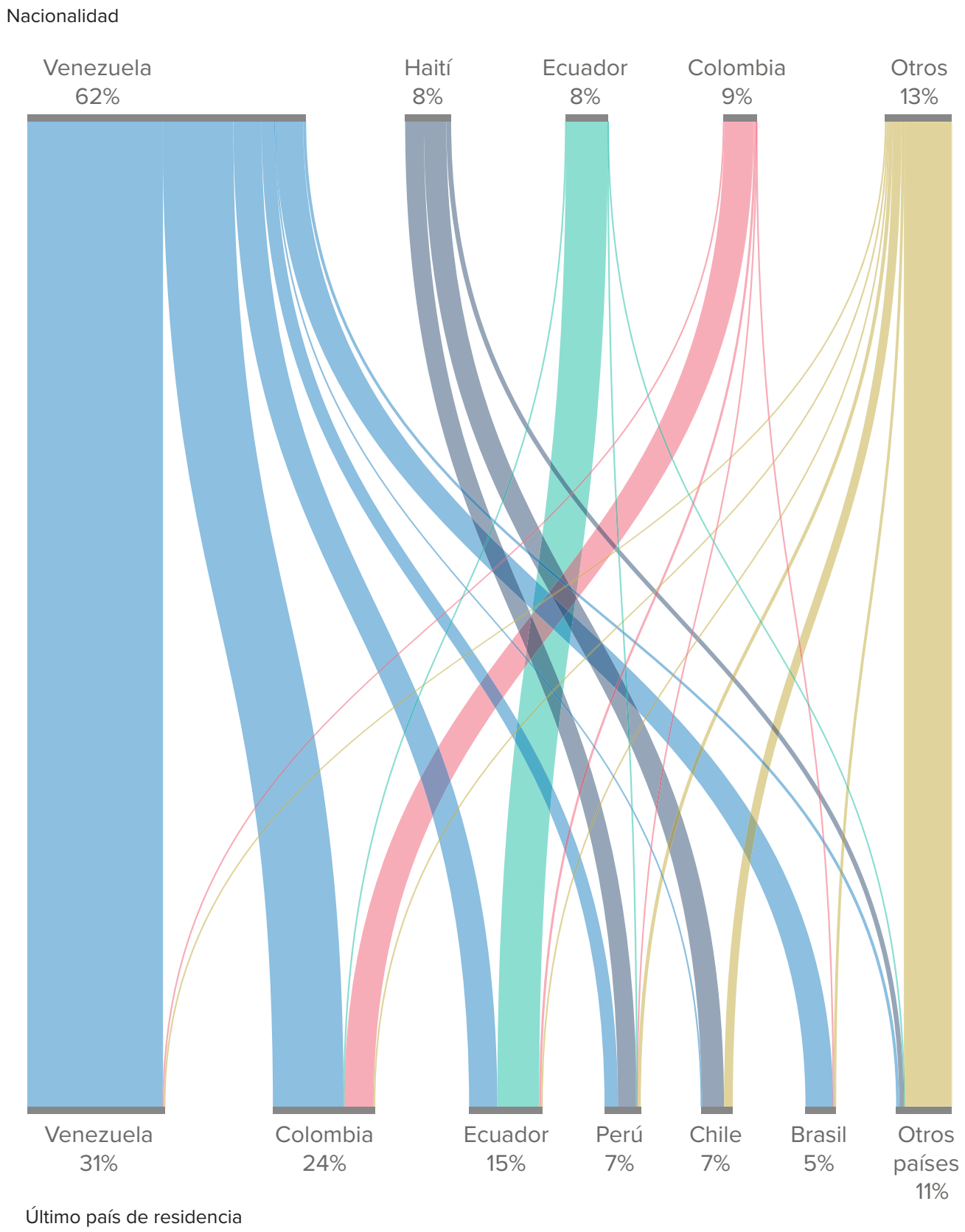
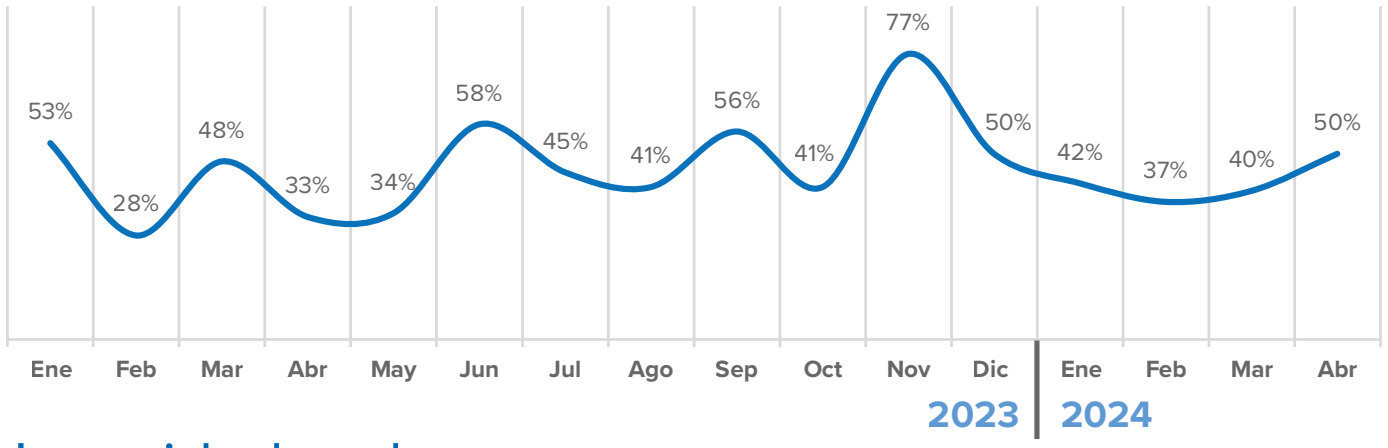


FIGURA 4 | **Proporción de venezolanos que viajaron directamente desde Venezuela**



Necesidades de Protección Internacional

Casi una cuarta parte de los participantes denunciaron amenazas, intimidación y violencia directa contra ellos como principal motivo para abandonar su país de origen.

La mayoría de los encuestados (72%) abandonaron su país de origen debido a la falta de empleo o ingresos bajos. Sin embargo, la falta de acceso a los servicios básicos y la violencia también se mencionaron con frecuencia como factores de empuje y atracción, ya sea de manera directa o como razones subyacentes a los factores económicos.

Varios ecuatorianos denunciaron haber perdido sus empresas y medios de subsistencia tras ser amenazados por pandillas que solicitaban pagos para mantener seguros sus negocios. El acceso a

FIGURE 5 | **Razones para dejar su país de origen**

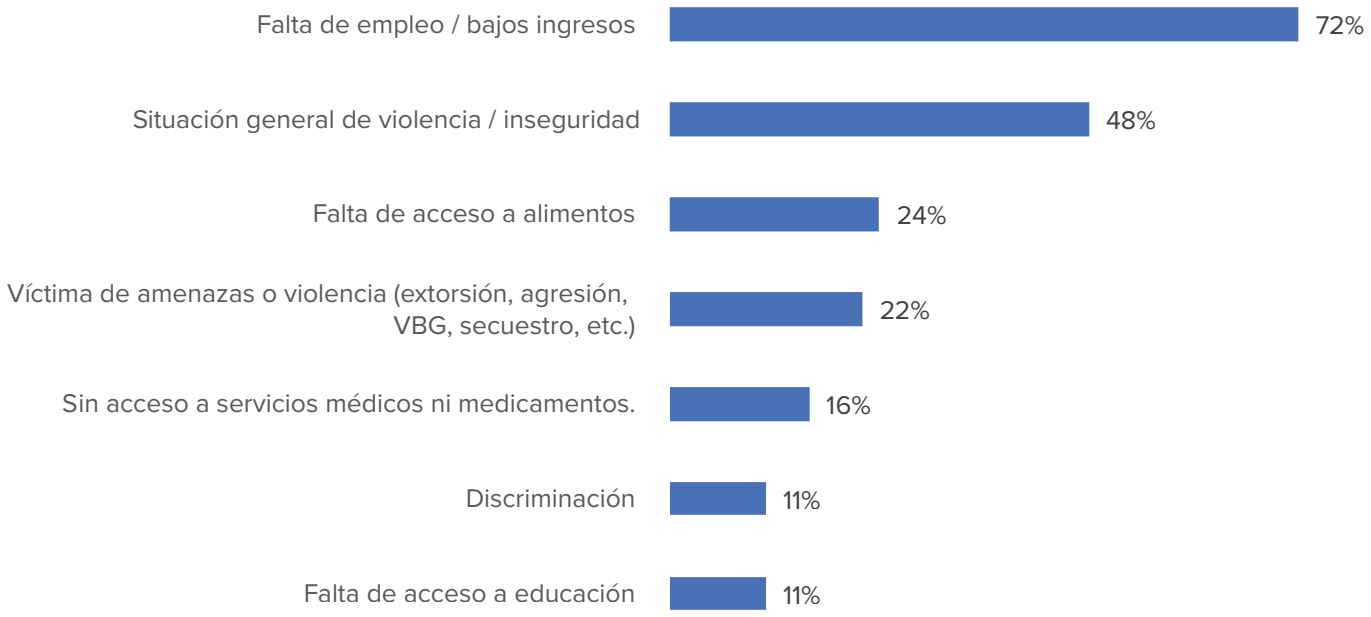


FIGURA 6 | **Motivos para abandonar el país de residencia**

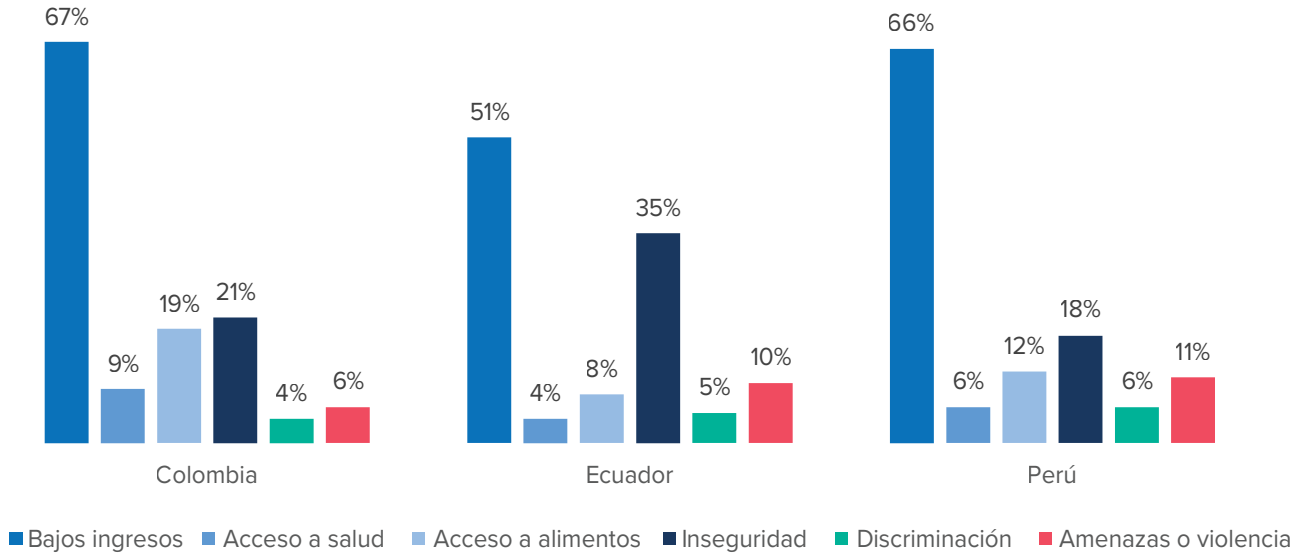
Razones para dejar el país de origen	Venezuela	Haití	Ecuador	Colombia	Afghanistan
Falta de empleo / bajos ingresos	80%	76%	61%	57%	41%
Situación general de violencia / inseguridad	42%	70%	68%	52%	69%
Falta de acceso a alimentos	29%	28%	11%	10%	3%
Sin acceso a servicios médicos ni medicamentos	19%	21%	12%	5%	9%
Víctimas de amenazas o violencias (extorsión, agresión, VBG, secuestro, etc.)	14%	25%	30%	33%	75%

los servicios esenciales y la violencia directa también figuraban entre las principales razones para abandonar el país de origen.

Los motivos para abandonar el país de origen entre las principales nacionalidades evaluadas varían: la seguridad y la protección figuran entre las principales razones señaladas con frecuencia por ecuatorianos y colombianos; el 33% de los clombianos se marcharon debido a las amenazas y la violencia, y en el caso de los ecuatorianos, dos tercios de la población encuestada (68%) se marcharon debido a la inseguridad general en su país. Tres cuartas partes de los afganos entrevistados (75%) abandonaron su país de origen debido a amenazas e intimidación. Durante los Grupos Focales de Discusión (GF) todos los afganos decla-raron que habían abandonado su país debido a las amenazas contra sus vidas y/o sus familias por parte del régimen talibán.

Sus necesidades de protección eran evidentes. Entre los participantes había mujeres profesionales que habían trabajado por los derechos de las niñas y mujeres afganas, antiguos funcionarios del gobierno que trabajaban en infraestructura y saneamiento, uno de los cuales recibió amenazas y su casa y su vehículo fueron confiscados.

FIGURA 7 | **Venezolanos: Motivos para abandonar el país de residencia**



Los encuestados declararon motivos similares para abandonar su país de residencia. Las principales razones de los venezolanos para abando-nar su país de residencia son el acceso al empleo y los bajos ingresos.

La inseguridad generalizada es también una de las razones para abandonar Ecuador. El acceso a la sanidad es la segunda razón en Colombia, seguida de la discriminación en Perú.

Al parecer, la mayoría de los haitianos habían abandonado su país de origen hace más de cinco años y residían en otros países de América del Sur como Chile y Brasil. La mayoría de los niños de familias haitianas eran nacionales de estos países, pues habían nacido y crecido allí.

Las razones mencionadas para abandonar sus países de residencia fueron la discriminación, la escasa remuneración y el impago por el trabajo realizado, junto con dificultades de integración debido a las barreras lingüísticas y las diferencias culturales

A los participantes en los grupos focales de discusion haitianos les preocupaba volver a ser chantajeados por las autoridades a lo largo de la ruta y desconfiaban de las fuerzas de seguridad pública.

La motivación para ir a Estados Unidos y Canadá es una mejor calidad de vida, mayores ingresos y mejores oportunidades para sus hijos. La inseguridad y el conflicto interno en Haití siguen siendo una de las principales razones por las que los haitianos no regresan a su país.

Una de cada diez personas declaró haber rellenado una solicitud de asilo en otro país antes de cruzar el Darién. Esta proporción es más significativa entre algunas nacionalidades.

Por ejemplo, el 12% de los colombianos y haitianos solicitaron asilo antes de llegar a Panamá, mientras que sólo 1% de los ecuatorianos lo hizo. ACNUR ha identificado un número creciente de refugiados reconocidos que viajan en movimientos mixtos, incluidas personas en proceso de reasentamiento.

Entre 2022 y 2024, la proporción de niños que ingresaron a Panamá por la selva del Darién fluctuó, representando entre el 13% y el 23% del total de entradas mensuales. ACNUR/ Melissa Pinel / Febrero 2023

Documentación

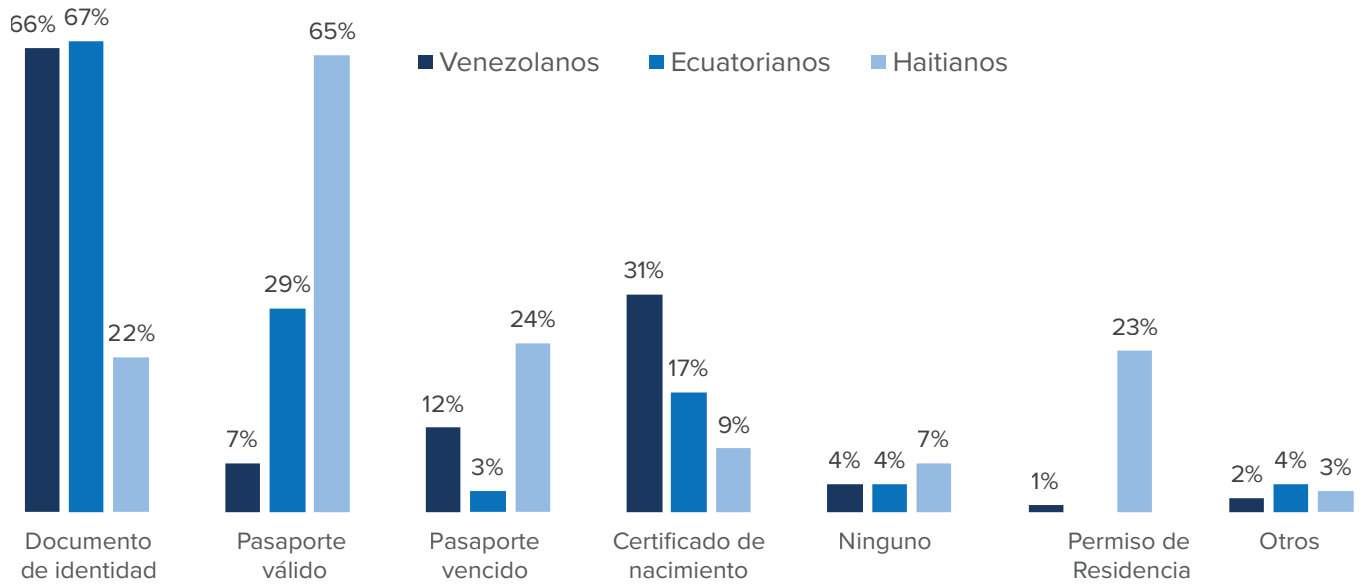
Más de la mitad de los refugiados y migrantes entrevistados (58%) viajaron con su documento de identidad nacional como principal documento de viaje. Alrededor del 34% viajaba con su pasaporte.

Sin embargo, el 10% tenía el pasaporte vencido. Alrededor del 24% viajaba con partida de nacimiento, el 5% con permiso de residencia y el 6% sin documentos. En cuanto a las tres principales nacionalidades evaluadas, la mayoría de los venezolanos viajaron con su documento nacional de identidad, al igual que los ecuatorianos.

En cambio, los haitianos viajaban en su mayoría con pasaportes vigentes y una cuarta parte con un permiso de residencia válido de su país de residencia. Durante los GF, los ecuatorianos señalaron los largos tiempos de espera para acceder a un pasaporte en Ecuador como una de las razones para viajar por medios irregulares.

Los venezolanos señalaron los elevados costos del pasaporte y los obstáculos para acceder al procedimiento como una de las principales razones por las que tenían un acceso limitado a pasaportes válidos. Los obstáculos para obtener un pasaporte válido también han limitado el acceso a vías legales como el Parole Humanitario CHNV y otras, en particular en el caso de refugiados y migrantes de Venezuela.

FIGURA 8 | **Tipo de documentación que posee la familia por país de origen**



Riesgos a lo largo de la ruta

Refugiados y migrantes tomaron diferentes rutas antes de pasar por la selva del Darién. Los venezolanos inician su viaje desde Venezuela o desde sus países de residencia (principalmente Colom-bia, Ecuador y Perú), mientras que los colombia-nos y ecuatorianos suelen iniciar el viaje desde su país de origen.

Los ciudadanos chinos suelen iniciar su viaje desde Ecuador, país que les exime de visado. Otros extracontinentales, como los afganos, inician su viaje desde Brasil, entrando generalmente con visados humanitarios recibidos de Irán y Pakistán. La mayoría de los haitianos inician el viaje desde sus países de residencia, principalmente Chile, Brasil y Guayana Francesa.

La mayoría de la personas (70%) empezó su viaje hacia Darién hace menos de cuatro semanas. En promedio, las personas reportaron cruzar la selva en cuatro días. En 2022, algunas personas señalaron pasar hasta 21 días en la selva. Quienes viajaban con niños y otros familiares vulnerables tardaron más. Durante la travesía, los refugiados y migrantes están expuestos a varios riesgos y preocupaciones.

Las tres principales preocupaciones eran la seguridad física de los individuos y sus familias (53%) la observación de cadáveres (33%) y perderse en la selva (20%). Otra preocupación era la capaci-dad de cuidar de los niños y otras personas de-pendientes como mujeres embarazadas, ancianos y enfermos crónicos (23%).

Durante los GF, los refugiados y migrantes relataron que una de las experiencias más traumáticas fue la observación de cadáveres humanos de diferentes edades, incluidos niños, en diversos grados de descomposición. El número de perso-nas que declararon haber observado cadáveres era mayor durante la estación lluviosa (junio - octubre).

Muchas personas se guían por la selva mediante bolsas de plástico o trozos de tela azul que se atan a las plantas. Éstos indican que se encuentran en el camino correcto. La presencia de bolsas rojas significa que hay un cadáver cerca, mientras que las bolsas negras señala una zona de alto peligro.

Durante los GF y las entrevistas individuales, se reportó la desaparición de un número indeterminado de personas durante el cruce de ríos (sobre todo bebés y niños pequeños) o mientras acam-paban cerca de las orillas de los ríos. Se reportaron graves riesgos de ataques de animales salva-jes en ríos y senderos, así como de picaduras de insectos.

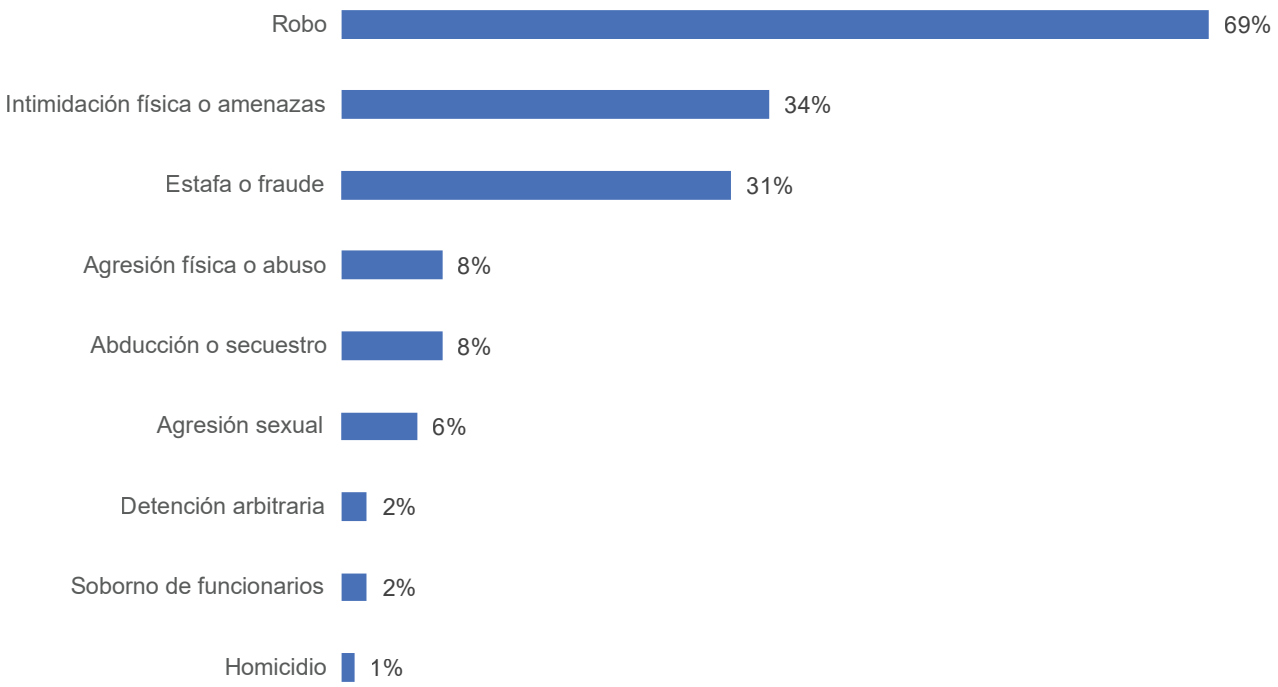
Las exigencias físicas de atravesar espesos pantanos, que en algunos casos les cubrían hasta la cintura, y el peligro que corrían al cruzar profundos precipicios, fueron algunos de los retos

Una familia venezolana de cuatro personas, describió haber pasado ocho días caminando en la selva de Darién sin acceso a comida, agua o asistencia médica.UNHCR/ Melissa Pinel / December 2023

físicos y mentales más significativos. Un número considerable de grupos viajaron con sobrevivientes de violencia sexual a lo largo de la selva. A menudo, las personas no podían identificar a los agresores ya que llevaban la cara y la cabeza cubiertas. Según las entrevistas individuales, el 6% de personas viajaban con un sobreviviente de violencia sexual en su grupo. Es probable que esta cifra esté subestimada, dadas las condiciones actuales en las que se producen y denuncian las agresiones. Otros socios han informado de un aumento de casos de violencia sexual, incluida tacto genital y violación durante incidentes de robo a mano armada en grupo.

Al menos el 38% sufrió algún incidente o abuso al cruzar la selva. Si se observan las principales nacionalidades evaluadas, Colombia y Haití (inclui-dos sus hijos nacionales de Chile y Brasil) declara-ron la mayor proporción de individuos (41% y 38%

FIGURA 9 | **Proporción de incidentes de seguridad experimentados**



respectivamente) que experimentaron incidentes de seguridad.

No se observaron diferencias significativas entre las mujeres y los hombres entrevistados.

Siete de cada diez personas fueron víctimas de robo, seguidas de intimidación física o amenazas (34%) y estafa o fraude (31%).

Varias personas sufrieron múltiples robos durante su travesía y en diferentes modalidades. Fueron asaltados por grupos más organizados, que les exigían pagos de 100 USD, o su equivalente en objetos personales y sufrían mucha violencia cuando se negaban a pagar.

En otros casos, se enfrentaron a robos y asaltos por parte de grupos más desorganizados, armados con machetes, que a veces derivaban en actos más violentos.

Las personas que viajaban solas o en grupos pe-queños y las extracontinentales (percibidas como las que viajaban con más dinero) eran las más susceptibles de sufrir estos robos.

Conclusión

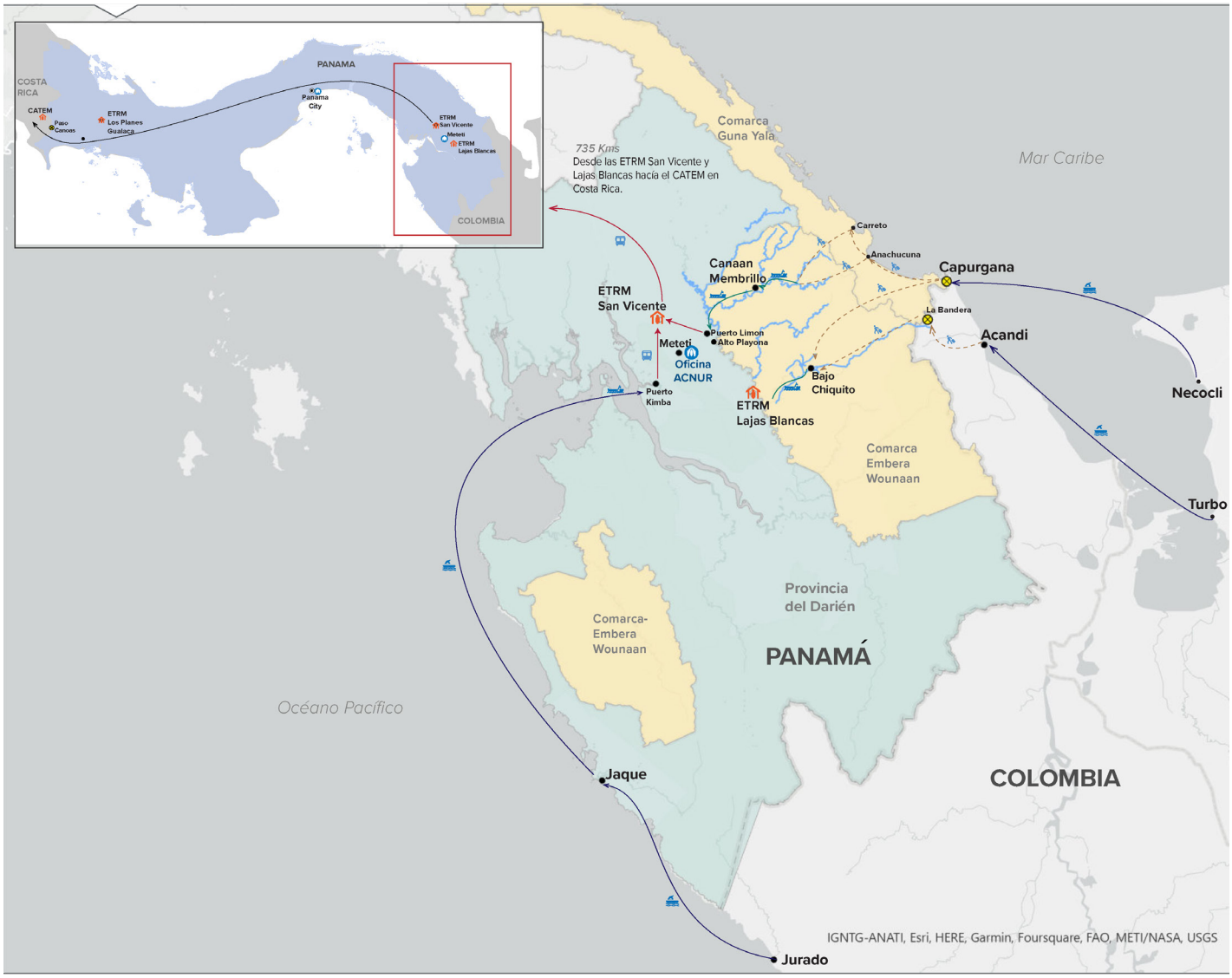
Varios factores en los países de origen, tránsito y destino impulsan los movimientos mixtos a través de la selva del Darién. Mientras que una proporción significativa de personas ha abandonado su país de origen y residencia en busca de mejores oportunidades económicas y acceso a mejores servicios, alrededor de una cuarta parte de las personas que cruzan la selva del Darién, lo han hecho debido a la violencia directa, las amenazas y la intimidación.

Además de las necesidades de protección internacional, las personas que cruzan el Darién también están expuestas a varios riesgos de protección que, combinados con sus necesidades específicas, las hacen altamente vulnerables.

Entre ellos, las mujeres embarazadas y lactantes, los niños no acompañados, las familias monoparentales con hijos y las personas mayores, entre otros, experimentan una mayor proporción de robos, atracos, abusos sexuales, violencia e intimidación mientras cruzan la selva.

Movimientos mixtos a través de la Selva del Darién

Frontera Panamá - Colombia
Mayo 2024



ETRM (Estación Temporal Recepción Migratoria)
Ruta maritima en bote
Ruta principal caminando
Ruta fluvial en canoa
Ruta en bus

Las rutas mostradas se basan en información reportada por refugiados y migrantes en Mayo 2024.
Los límites y los nombres mostrados y las designaciones utilizadas en este mapa no implican el respaldo oficial o la aceptación de las Naciones Unidas.
Contacto: panpaim@unhcr.org

Metodología

Para el monitoreo de protección de frontera, ACNUR utiliza las siguientes herramientas cualitativas y herramientas cuantitativas

Entrevistas individuales mensuales que consistieron en la recolección de datos en puntos clave de tránsito en las provincias de Darién y Chiriquí, como las ETRM San Vicente, Lajas Blancas y Los Planes de Gualaca, además de la ciudad de David y el pueblo de Paso Canoas, las cuales fueron realizadas por el equipo multifuncional de ACNUR con personal basado en las oficinas de Panamá, Darién y Chiriquí.

Mediante un cuestionario estandarizado que evalúa indicadores básicos de protección, vulnerabilidad y necesidades, se recopilan datos a través de una herramienta estructurada desplegada en el servidor seguro KOBO Toolbox de ACNUR. Dado el contexto dinámico y difícil para la recopilación de datos en de datos en estos lugares, las encuestas se recogen mediante un muestreo no probabilístico por cuotas. Aunque los resulta-dos no representan a todas las nacionalidades que cruzan la selva del Darién, sí indican la situación y las necesidades de las personas que viajan en los movimientos mixtos.

Grupos Focales de Discusión trimestrales (GF) se llevan a cabo para obtener información más cualitativa y profunda sobre temas que surgen de las entrevistas individuales. Mediante un cuestionario semiestructurado, los GF suelen ser específicos por género y nacionalidad. Hasta la fecha, se han realizado 20 GF con refugiados y migrantes de Venezuela, Ecuador, Haití, Colombia, Afganistán y China.

Entrevistas clave con organizaciones humanitarias asociadas fueron realizadas para explorar cuestiones específicas que no siempre se captan fácilmente a través de etrevistas individuales y grupos de discusión. Temas como la violencia sexual, la discapacidad y el colectivo LGBT se exploran a través de estas entrevistas con quienes se encuentran en la primera línea de respuesta.

Todos los productos de Monitoreo de Protección de frontera de MCO Panama pueden encontrarse en el Panama Data Portal de ACNUR.

DARIÉN: MONITOREO DE PROTECCIÓN DE FRONTERA

2022-2024

UNHCR
The UN Refugee Agency