UNHCR ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

FACTSHEET: VÍNCULOS CON EL DESARROLLO

COSTA RICA: ¿Por qué es importante incluir a las personas refugiadas para potenciar el desarrollo?

Actualización a junio de 2024

CIFRAS CLAVES

Las personas refugiadas y migrantes representan el **10%** de la población total de Costa Rica.

Costa Rica acoge a **>218.000** personas con necesidades de protección internacional, entre ellas **>16.700** personas refugiadas, **>201.900** solicitantes de asilo y **347** personas apátridas (a junio de 2024).

87%

87% de las personas solicitantes de asilo son nacionales de Nicaragua.

De **enero de 2023** a **junio de 2024,** **>655.300** personas refugiadas y migrantes en movimientos mixtos hacia América del Norte han transitado por Costa Rica.

EL ESCENARIO PARA LA INCLUSIÓN EN COSTA RICA

Una larga tradición de protección

Costa Rica mantiene una larga tradición de **compromiso con la promoción, el respeto y la garantía de los derechos humanos** y la protección de las personas forzadas a huir. El Estado ha adoptado múltiples **instrumentos internacionales** en este sentido: el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966), la Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969) y la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados (1951) y su Protocolo (1967).

El país ha mantenido **las fronteras abiertas** y una agenda política inclusiva, tal y como se define en el **Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS),** un mecanismo regional de apoyo a la aplicación del **Pacto Mundial sobre los Refugiados.**

Las contribuciones de las personas refugiadas y solicitantes de asilo

Las personas refugiadas, solicitantes de asilo y migrantes **complementan la participación de los nacionales en el mercado laboral e impulsan la actividad económica** y la recaudación de impuestos con un costo fiscal relativamente bajo (FMI, 2024). Las personas nicaragüenses en general también **contribuyen a reducir la tasa de dependencia demográfica** pues tienen una proporción mayor de personas en edad de trabajar.

Tener un **estatus regular** facilita la inclusión social y económica de las personas refugiadas y solicitantes de asilo, permitiéndoles acceder a servicios sociales, realizar trabajos productivos, crear nuevos empleos como propietarios de empresas, pagar impuestos y contribuir al sistema de seguridad social.

Aún no se ha definido una **estrategia nacional de inclusión económica para las personas refugiadas, refugiados y migrantes**. Los esfuerzos para integrar de forma concreta a los nicaragüenses y otros refugiados en los planes de desarrollo local contribuirían a garantizar una **respuesta global del** gobierno, los actores del desarrollo y los socios de la cooperación internacional que tenga en cuenta las necesidades de esta población en materia de seguridad social, vivienda digna, servicios financieros, empleos de calidad, formación y salud.

© Austin Ramírez / UNHCR

CONTACTO: Valeria Lentini (lentini@unhcr.org), Economist
ENLACES: Página web del ACNUR en Costa Rica | @ACNUR_CostaRica | Costa Rica | Enfoque Global | Centroamérica y México | Portal de datos operativos

UNHCR ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

FACTSHEET: VÍNCULOS CON EL DESARROLLO

COSTA RICA: ¿Por qué es importante incluir a las personas refugiadas para potenciar el desarrollo?

Actualización a junio de 2024

LO QUE DICE LA EVIDENCIA

ACNUR contribuyó, junto con **el Fondo Monetario Internacional (FMI)** y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), al **estudio publicado por el FMI en diciembre de 2023,** que describe las características sociodemográficas de la población refugiada y migrante en Costa Rica, así como su papel **complementario en el mercado laboral,** impulsando así la actividad económica y la recaudación de impuestos con un costo fiscal relativamente bajo.

Las estimaciones sugieren que las **personas trabajadoras nacidas en el extranjero contribuyeron directamente a aproximadamente el 6,5 por ciento del PIB de Costa Rica** en promedio durante 2017-21. Esta contribución está **significativamente por encima del promedio de las economías emergentes y en desarrollo** (1,2 por ciento del PIB), **pero alineada con el promedio de los países avanzados (6,9 por ciento** del PIB). El resultado de este esfuerzo conjunto generó **evidencia sobre la contribución socioeconómica de las personas refugiadas en el país** y proporcionó recomendaciones basadas en datos hacia una mejor inclusión.

ACNUR pone en contacto a las autoridades de salud locales de la zona Sur con el Banco Mundial para identificar oportunidades conjuntas.
Crédito: Norberto Girón / ACNUR.

SITUACIÓN FISCAL

Las contribuciones fiscales de las personas nicaragüenses a Costa Rica superan los costos fiscales directos asociados a su integración. El gasto en asistencia social se compensa con la recaudación del impuesto sobre el valor añadido y sobre la renta, así como con las cotizaciones al sistema de salud y de pensiones. Las contribuciones **a la seguridad social y los impuestos sobre el valor añadido y sobre la renta aumentan junto con su integración** en la economía y, en particular, en el mercado laboral formal. Entre 2017 y 21, la contribución neta de las personas nicaragüenses al presupuesto público alcanzó un promedio anual del **0,08% del PIB.**

MERCADO LABORAL

Las personas nicaragüenses refugiadas y migrantes en el mercado laboral costarricense **complementan** principalmente la participación y los salarios de los nacionales. **La complementariedad** laboral es más fuerte que la sustitución laboral, que es más frecuente entre los trabajadores poco calificados. Las personas costarricenses altamente calificadas y las personas nicaragüenses poco calificadas se **complementan en** términos de ingresos y empleo. Las personas nicaragüenses también contribuyen a mitigar el envejecimiento de la población **(87% están en edad de trabajar vs. 67% de nacionales).**

Competencias laborales

Las personas nicaragüenses en edad de trabajar participan en un mercado laboral segmentado. En las zonas urbanas, el **30%** de los hombres trabajan en construcción, mientras que en las zonas rurales se dedican sobre todo a la **agricultura (56%).** En todo el país, el **34% de las mujeres trabajan en empleos domésticos remunerados,** mientras que en las zonas rurales también se dedican al alojamiento **(24%).**

30% Construcción

56% Agricultura

34% Empleos domésticos

24% Alojamiento

EDUCACIÓN

Los niños y niñas nicaragüenses se enfrentan a un mayor índice de rezago escolar (32% de 7 a 17 años frente al 12% de los nacionales). Los estudiantes tienen más probabilidades de estar matriculados en escuelas primarias con planes de estudios cortos.

INTEGRACIÓN LOCAL

Las personas nicaragüenses participan en el mercado laboral en **mayor proporción que los nacionales** (64% frente a 53% de las personas de 15 años o más); algunas de estas personas están integradas en programas de protección social y las niñas y niños están matriculados en el sistema educativo.

Sin embargo, en general, las **condiciones socioeconómicas de las personas nicaragüenses tienden a ser desventajosas, ya que se enfrentan a tasas de pobreza más elevadas** que los nacionales (32% frente a 25%) y, al igual que otras personas refugiadas y solicitantes de asilo en edad de trabajar **poco calificadas, se enfrentan a importantes dificultades para obtener permisos de trabajo y tener empleos formales.**

En comparación con las personas nacionales, las personas nicaragüenses:

- **55%** Tienen un empleo informal **(42%** nacionales)
- **63%** De 18 a 34 años no han completado la educación secundaria. **(33%** nacionales)
- **56%** Carecen de seguro de salud público **(28%** nacionales)

COMUNIDADES DE ACOGIDA

Aunque el **59% de la** población nicaragüense reside en la región **central del** país, los cantones con mayor proporción de personas refugiadas entre su población son los fronterizos (por ejemplo, la región Huetar Norte, con el **18% de la población nicaragüense,** principalmente rural). Los cantones que concentran nicaragüenses en la **región Central** están densamente poblados y tienen una mayor proporción de asentamientos informales. En las **fronteras,** el Índice de Desarrollo Social es bajo, las infraestructuras públicas (conectividad, agua, saneamiento) y la gestión de residuos son deficientes, y el empleo formal es escaso.

UNHCR ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

FACTSHEET: VÍNCULOS CON EL DESARROLLO

COSTA RICA: ¿Por qué es importante incluir a las personas refugiadas para potenciar el desarrollo?

Actualización a junio de 2024

CONTRIBUCIONES DEL ACNUR

ASESORAMIENTO TÉCNICO A LAS AUTORIDADES NACIONALES Y LOCALES SOBRE POLÍTICAS DE INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS REFUGIADAS

Crédito: Austin Ramírez / ACNUR.

Asistencia técnica a la **Dirección General de Migración (DGME)** en su estrategia de **mejora del sistema de asilo** para ofrecer un proceso de determinación de la condición de persona refugiada **más eficiente, accesible y justo.** Esta estrategia, que da continuidad al **proyecto de digitalización,** incluye **dos etapas:**

(1) el proceso de autoverificación de casos de la DGME y

(2)) el asesoramiento técnico de ACNUR en la gestión de casos según estándares internacionales.

Preparación y respuesta ante emergencias. ACNUR trabaja, conjuntamente con otras agencias de la ONU, para apoyar la respuesta del gobierno costarricense a los movimientos mixtos. Esto incluye asistencia técnica para diseñar e implementar **el Plan de Emergencia del Gobierno** y apoyo operativo local en la Estación Migratoria Sur (EMISUR). También implica el trabajo con las autoridades locales en **mesas de coordinación interinstitucional.**

Apoyo a la participación de Costa Rica en el **Marco Integral Regional de Protección y Soluciones (MIRPS).** Su expresión nacional **(MINARE),** el escenario interinstitucional sobre poblaciones desplazadas apoyado por ACNUR, presentó **nueve compromisos en el Foro Mundial sobre los Refugiados (GRF)** para mejorar la respuesta y las soluciones para las personas desplazadas por la fuerza. ACNUR también apoya la **participación de Costa Rica en los foros internacionales** sobre personas forzadas a huir.

Desarrollo de capacidades sobre protección internacional y derechos humanos con actores clave que interactúan con personas forzadas a huir en todo el país, como el **Poder Judicial, la Academia Nacional de Policía** y las **Universidades.**

COORDINACIÓN MULTISECTORIAL Y ENTRE MÚLTIPLES SOCIOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS E INTERVENCIONES

Crédito: Isabella Sparapan / ACNUR

Servicios de protección para las personas más vulnerables. Colaboramos con el Gobierno para promover el **acceso seguro al territorio,** la no devolución, el **registro y la documentación** efectivos, el acceso a un sistema de asilo justo y eficaz, la **prevención y la respuesta a la apatridia** y el acceso a los derechos básicos.

Mejorar **el acceso a la justicia** proporcionando **información jurídica, asistencia jurídica y representación legal** a las personas sobre el procedimiento de determinación de la condición de persona refugiada y el acceso a derechos en San José y en las fronteras norte y sur.

Incidencia para promover la inclusión de las personas refugiadas, refugiados y solicitantes de asilo en los **sistemas nacionales de protección social.** A través de la alianza con el **Instituto Mixto de Asistencia Social (IMAS),** las personas con vulnerabilidades específicas se conectan con la **oferta social** del Estado en materia de cuidado de niños, educación, transferencias monetarias y apoyo a las mujeres cabeza de familia. De forma complementaria, apoyamos la **ayuda en efectivo temporal** para familias caracterizadas como más vulnerables.

En materia de **salud, ACNUR** y la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) tienen un acuerdo para ofrecer hasta **5.000 cupos de seguro médico** a personas refugiadas, y solicitantes de asilo especialmente vulnerables. Asimismo, ACNUR implementa una alianza entre la CCSS, el Ministerio de Planificación **(MIDEPLAN)** y la **Fundación Universidad de Costa Rica,** que permite ofrecer **3.375 cupos de seguro médico.**

Apoyo a las iniciativas dirigidas por personas refugiadas en materia de empleo y emprendimiento, a través de la formación en competencias laborales, inserción laboral, convalidación de diplomas, acceso a servicios financieros y apoyo a los emprendedores. A través del marco de colaboración Vivir la Inclusión, ACNUR ha formado una **red de actores públicos, privados, académicos e institucionales** que favorecen la inclusión socioeconómica de las personas refugiadas.

INICIATIVAS DE COHESIÓN SOCIAL PARA REGIONES CON MAYOR PRESENCIA DE POBLACIÓN DESPLAZADA

Formación para empoderar a multiplicadores de información, orientación y asistencia entre las comunidades. Esto incluye el fortalecimiento de capacidades con el **Sistema de Facilitadores Judiciales,** así como la creación de redes comunitarias sobre derechos humanos e integración **(Red de Jóvenes Refugiados)** y contra la violencia de género **(Promotoras Comunitarias).**

Trabajo con entidades clave como la Defensoría de los Habitantes, la Contraloría de Salud, el Registro Nacional y el Ministerio de Relaciones Exteriores para **acercar las instituciones y las comunidades,** lo que facilita el diálogo y mejora el **conocimiento y el ejercicio de los derechos de la población desplazadas por la fuerza.**

Estrategias adaptadas localmente para el empoderamiento socioeconómico (Mercaditos Locales), la cohesión comunitaria de la juventud rural a través del deporte **(Somos Una Comunidad)** y el apoyo a las iniciativas agrícolas de la **OSC Movimiento Campesino** en la frontera Norte, que promueven la autosuficiencia económica.

Ejecución, junto con la OIM y el PNUD, de un proyecto interagencial en Upala y Los Chiles en el marco del Fondo de las **Naciones Unidas** para la **Consolidación de la Paz (PBF),** en coordinación con las autoridades nacionales y locales. Este proyecto de 2 años busca la coexistencia **pacífica y la resolución sana de conflictos** entre las personas refugiadas y las comunidades de acogida.

UNHCR ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

FACTSHEET: VÍNCULOS CON EL DESARROLLO

COSTA RICA: ¿Por qué es importante incluir a las personas refugiadas para potenciar el desarrollo?

Actualización a junio de 2024

NUESTRO TRABAJO CON LOS ACTORES DEL DESARROLLO Y LAS IFI

ACNUR colabora estrechamente con los actores del desarrollo y las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) para:

Crédito: Austin Ramírez / ACNUR

Promover la inclusión de las personas refugiadas y solicitantes de asilo, a través de la financiación en condiciones favorables, que combina préstamos a bajo interés con largos periodos de gracia y subvenciones. Un ejemplo de ello, el **Mecanismo Global de Financiamiento Concesional (GCFF)** con el **Banco Mundial;** que ayuda a los países de renta media a acceder a financiación en condiciones favorables para cubrir los costos de acogida de personas refugiadas. **Costa Rica es uno de los seis** países del mundo que se benefician de estos fondos.

Fomentar los esfuerzos de coordinación entre los actores del desarrollo en su diálogo con las autoridades nacionales y locales, como asesor **técnico clave** en asuntos fundamentales para las personas refugiadas (por ejemplo, la mejora del sistema de asilo).

Aportar pruebas para analizar conjuntamente el impacto de las personas refugiadas y solicitantes de asilo en la sociedad costarricense a nivel macro, en el **mercado laboral** y en **sectores específicos:**

- En diciembre de 2023 el **FMI,** publicó el estudio: **Características e impacto económico de los migrantes y refugiados en Costa Rica,** con contribuciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y ACNUR.
- Proporcionar **asistencia técnica** al BID y al BM sobre fuentes de datos y variables para analizar la información relevante, así como **análisis técnicos sobre poblaciones desplazadas,** promoviendo la toma de decisiones basada en datos, utilizando estudios estadísticos y recopilación de datos primarios (por ejemplo, evaluaciones de necesidades).
- ACNUR participa en foros regulares del Centro Conjunto de Datos del **Banco Mundial (BM)** en los que se comparte evidencia relevante.

Identificar **los retos y las oportunidades para la integración local de la población desplazada** en las comunidades, el mercado laboral y los servicios que ofrece el país:

- **Coordinar visitas al terreno con las IFI,** para obtener **información de primera mano** de parte de los gobiernos locales, las personas refugiadas, las comunidades de acogida y los actores a nivel nacional de las regiones.
- Proporcionar asesoramiento técnico sobre las **oportunidades y los retos** para una inclusión adecuada de los sectores de desplazamiento forzado como la educación, salud y seguridad social.
- Proporcionar asesoría jurídica sobre las **oportunidades y retos de la protección legal** y sobre el **diseño normativo.**

ACNUR agradece las contribuciones de los países donantes que aportan fondos sin restricciones para los programas en Costa Rica y a nivel global:
Actualizado al 31 de julio 2024

ACNUR Costa Rica también agradece las contribuciones de nuestros donantes privados a nivel global:
República de Corea y Japón

CONTACTO: Valeria Lentini (lentini@unhcr.org), Economista.

ENLACES: Página web del ACNUR en Costa Rica | @ACNUR_CostaRica | Costa Rica | Enfoque Global | Centroamérica y México | Portal de datos operativos