

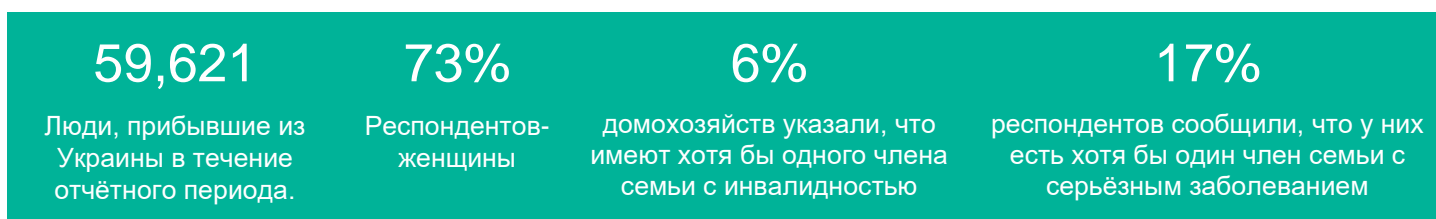
## Оперативный Контекст и Анализ

По состоянию на 30 сентября 2024 года в Республику Молдова прибыло почти 1 184 500 беженцев и граждан третьих стран (ГТС)<sup>1</sup> из Украины с 24 февраля 2022 года, что является самым высоким показателем прибытия украинцев на душу населения в Европе. Хотя большинство продолжило путь на запад в ЕС, около 123 730 украинских беженцев и 10 475 граждан третьих стран решили остаться в Молдове, из которых 58% составляют женщины, 43% — дети, а примерно —23%<sup>2</sup> пожилые люди.

УВКБ ООН активно занимается мониторингом, документированием и анализом профилей, потребностей и намерений беженцев, чтобы усилить и продвигать меры защиты, основанные на достоверных данных, по всей стране. С мая 2022 года агентство проводит мероприятия по профилированию и мониторингу защиты, включая работу в местах размещения, центрах распределения гуманитарной помощи, Центрах общественного обслуживания (ЦОО) и других локациях.<sup>3</sup>

Этот отчет включает результаты 1 387 интервью, в которых приняли участие 3 175 членов домохозяйств, проведенных в период с 1 июля по 30 сентября 2024 года. Также упоминаются обсуждения в фокус-группах (ОФГ) и интервью с ключевыми информантами (ИКИ), проведенные УВКБ ООН и его партнерами в тот же период<sup>4</sup>, а также дополнительные данные из Исследования Социально-Экономической Интеграции 2024 года (ИСЭИ).<sup>5</sup>

## Ключевые Тенденции и Показатели



Суммарное Колличество Прибытий и Выездов (1 Июль – 30 Сентябрь 2024)<sup>6</sup>



Данные о прибывших включают украинцев, прибывших через все пункты пересечения границы (сухопутные и воздушные)

<sup>1</sup> Далее именуемая «Молдова».

<sup>2</sup> Согласно Исследованию Социально-Экономической Интеграции 2024 года (ИСЭИ)

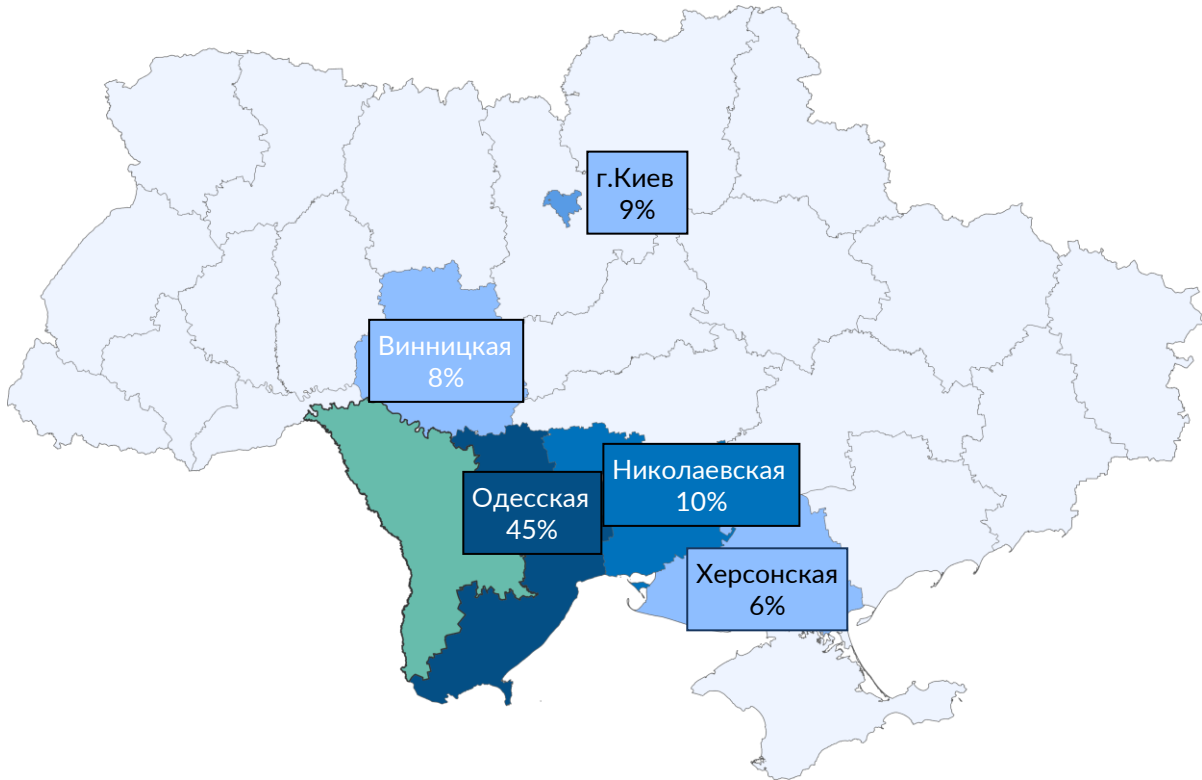
<sup>3</sup> Партнёры УВКБ ООН также осуществляют мониторинг на пунктах пересечения границы и в транзитных узлах, используя отдельный инструмент мониторинга.

<sup>4</sup> В период с июля по сентябрь партнёры УВКБ ООН провели пять (5) интервью с ключевыми информантами (ИКИ) среди украинских беженцев в различных локациях Молдовы, включая Бельцы, Окницю и Унгены. Также было проведено одно дополнительное обсуждение в фокус-группе (ОФГ) с восемью (8) беженцами в Штефан-Воде.

<sup>5</sup> Ранее известное как Оценка многосекторных потребностей (ОМСП). Сбор данных для Исследования Социально-Экономической Интеграции (ИСЭИ) проводился с 3 июня по 12 июля 2024 года.

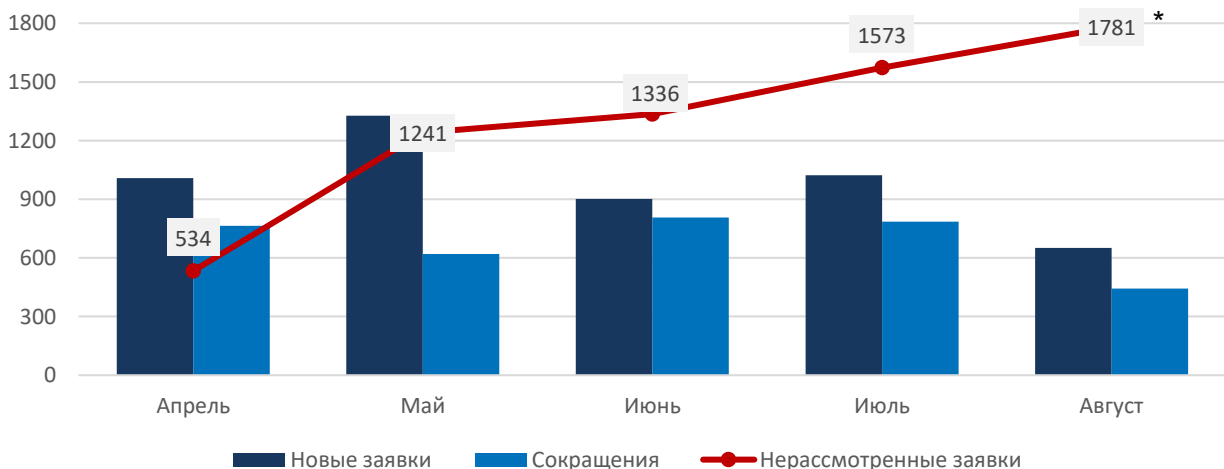
<sup>6</sup> Республика Молдова: Ежемесячные Демографические Тенденции. <https://data.unhcr.org/en/dataviz/248?sv=0&geo=680>

## Профили и Модели Перемещения



Наиболее распространённый **профиль домохозяйств** среди опрошенных был аналогичен предыдущим двум отчётным периодам: одинокие взрослые с иждивенцами (29%), при этом средний возраст главы домохозяйства составлял 49 лет.<sup>7</sup> Более двух третей респондентов (71%) указали, что у них всё ещё есть ближайшие родственники в Украине, из которых 58% сообщили, что столкнулись с трудностями в воссоединении в Молдове. Среди тех, кто сообщил о трудностях воссоединения, 93% указали, что основным препятствием является действующее военное положение в Украине, включая запрет на выезд мужчин из страны, за исключением тех, кто освобождён от мобилизации. Хотя относительно низкое количество мужчин, пересекающих границу Молдовы, по-прежнему в основном объясняется их участием в или правом на службу в украинских вооружённых силах, в текущем отчётном периоде наблюдается небольшое увеличение числа мужчин в возрасте от 18 до 59 лет среди опрошенных (с 16% до 17%).

### Запросы на предоставление убежища



\* **Примечание:** В сентябре только количество лиц с заявками на убежище, находящимися на рассмотрении — 1 609. Данные о ежемесячных увеличениях и снижениях пока недоступны.

<sup>7</sup> Другие профили домохозяйств включали: одного или более пожилых людей с иждивенцами или без них (25%), двух и более взрослых с иждивенцами (18%), одиноких взрослых (16%) и двух и более взрослых без иждивенцев (12%).

УВКБ ООН продолжает наблюдать стабильное количество **заявлений на предоставление убежища** в Молдове, особенно среди **украинских мужчин призывного возраста**, пересекающих границу с Украины нерегулярно, после принятия Закона о военной службе, призыве и воинском учёте, который вступил в силу в Украине 17 мая 2024 года. Согласно пограничному мониторингу, проведённому партнёром УВКБ ООН — Правовым Центром Адвокатов (ПЦА), количество заявлений о предоставлении убежища, поданных в Паланке (как на пункте пропуска, так и в соседней зелёной зоне), снизилось лишь незначительно в течение отчётного периода, в то время как в Отачь (как на пункте пропуска, так и в соседней зелёной зоне) количество заявлений увеличилось на 10%. Хотя УВКБ ООН не известно о случаях, когда украинцы сталкивались с трудностями при подаче заявлений о предоставлении убежища после незаконного пересечения границы, проблемы с подачей заявлений на самих пунктах пропуска продолжают сохраняться из-за присутствия сотрудников Государственной пограничной службы Украины (ГПСУ) как на совместно контролируемых пунктах (например, Паланка), так и на украинских пунктах пропуска через границу.

Среди 1 387 опрошенных домохозяйств 3% сообщили о наличии детей, разлучённых с обоими родителями, что не изменилось по сравнению с предыдущим отчётным периодом. Наиболее часто опрашиваемой возрастной группой были лица в возрасте от 35 до 59 лет. Лица в возрасте 60 лет и старше составили 25% от общего числа опрошенных. Примечательно, что количество домохозяйств, сообщивших о членах семьи с особыми потребностями, включая инвалидность или серьёзные медицинские состояния, снизилось с 35% до 23% в течение отчётного периода.<sup>8</sup> Подобное снижение было зафиксировано и среди респондентов в возрасте 60 лет и старше (снизилось с 49% до 31%).

Как и в предыдущих отчётных периодах, большинство респондентов были родом из Одесской (45%) и Николаевской (10%) областей.<sup>9</sup> Чуть менее половины респондентов (43%) подтвердили, что они хотя бы раз **посещали Украину** с момента своего первоначального отъезда, из которых 76% заявили, что возвращались на своё прежнее место проживания. Средняя продолжительность пребывания

*Когда респондентов спросили, почему они выбрали Молдову в качестве места убежища: «Из-за языка — нет языковых барьеров. Мы понимаем друг друга, и у нас нет конфликтов. Молдова первой нас приняла».*

*— участник фокус-группы в Штефан-Водэ*

большинства тех, кто возвращался в Украину, составила менее двух недель, при этом основными целями поездки были посещение родственников (31%), проверка ситуации (29%), проверка состояния имущества (21%) и получение документов (10%). Эти результаты в основном не изменились по сравнению с предыдущим периодом. Участники обсуждения фокус-групп, проведённых в отчётный период, заявили, что ключевыми причинами выбора Молдовы стали близость к родственникам, проживающим в

Украине, и отсутствие языковых барьеров, что облегчало интеграцию в местное сообщество.

Данные, полученные от опрошенных домохозяйств, показывают, что к концу сентября 93% респондентов подали заявку на получение временной защиты (ВЗ). Темпы выдачи удостоверений личности для ВЗ продолжали расти в течение отчётного периода, но немного замедлились в последнем квартале. Согласно статистике, предоставленной Генеральным инспектором по миграции (ГИМ)<sup>10</sup>, по состоянию на 30 сентября 75 450 человек предварительно зарегистрировались для получения временной защиты, из которых 60 209 получили документы временной защиты.

<sup>8</sup> Основные трудности, о которых сообщали, включали: передвижение (73%), зрение (39%), самообслуживание (20%) и слух (20%).

<sup>9</sup> Другие регионы происхождения были равномерно распределены между Киевской, Винницкой, Харьковской, Херсонской и Днепропетровской областями.

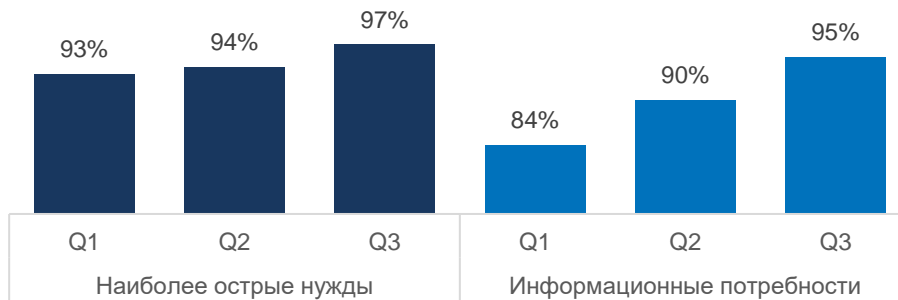
<sup>10</sup> Статистика правительства по бенефициарам временной защиты (ВЗ), а также украинским гражданам с другими формами правового статуса доступна <https://igm.gov.md/communicate-de-preses/pagina/2/>

# Риски Защиты

## Увеличение потребностей

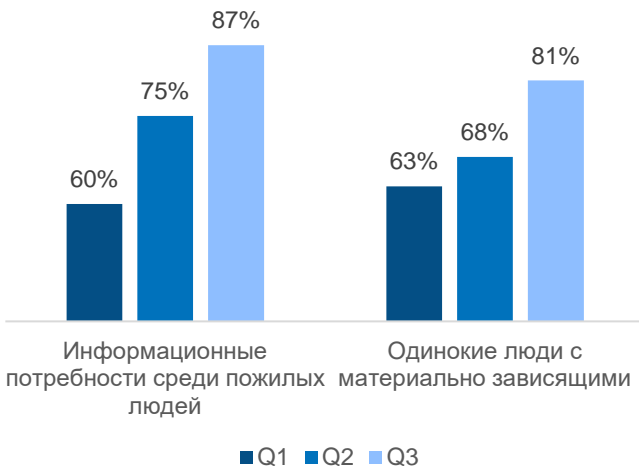
Примечательно, что почти все респонденты (97%) заявили, что у них есть срочные потребности, что является наибольшим показателем с момента начала мониторинга защиты УВКБ ООН (94% во втором квартале и 93% в первом квартале). Для лиц в возрасте 60 лет и старше (60+) этот показатель увеличился до 99%. Материальная помощь продолжала быть самой срочной потребностью (72%), но она упоминалась чаще, чем в предыдущем отчетном периоде (58%). Для уязвимых категорий, включая лиц старше 60 лет и одиноких взрослых с иждивенцами, эти потребности были ещё более выражены (82% и 74% соответственно).

Другие срочные потребности также увеличились, при этом потребности в пище возросли с 37% до 51%, а потребности в здравоохранении — с 31% до 37%.



**Респонденты, сообщившие о срочных потребностях и информационных потребностях, а также наиболее значимые срочные и информационные потребности в первом, втором и третьем квартале**

Что касается **информационных потребностей**, финансовая помощь оставалась наибольшим приоритетом для опрошенных, увеличившись с 65% в предыдущем периоде до 79% в текущем. Примечательно, что данные мониторинга защиты показали стабильный рост информационных потребностей среди пожилых людей, увеличившись с 60% в первом квартале до 75% во втором квартале и достигнув 87% в третьем квартале. Аналогично, среди одиноких взрослых с иждивенцами наблюдалось увеличение с 63% в первом квартале до 68% во втором квартале, а затем до 81% в третьем квартале.



Потребность в дополнительной информации также была отмечена участниками фокус-групп. Многие участники сообщали о ограниченном доступе к информации о доступных социальных услугах и поддержке. Они чувствовали себя недостаточно информированными о помощи, предоставляемой

молдавским правительством и гуманитарными организациями, что вызывало неуверенность в том, как получить необходимую помощь. Несколько участников также упомянули, что недостаточная поддержка со стороны социальных работников создавалась путаницу и мешала эффективно использовать эти услуги.

Данные об увеличении уязвимости соответствуют сокращению помощи беженцам в Молдове в некоторых областях. Примечательно, что из-за ограниченных ресурсов УВКБ ООН пересмотрело критерии отбора для своей Программы Многоцелевой Денежной Помощи (ПМЦДП), чтобы обеспечить поддержку наиболее уязвимым беженцам. В рамках пересмотренной методологии в определении уязвимости учитывались такие факторы, как доход, расходы, условия жизни и специфические потребности. В результате этого пересмотра некоторые беженцы, оказавшиеся менее уязвимыми, чем другие, потеряли финансовую помощь, что было поднято как беженцами, так и партнёрами в фокус-группах и интервью с ключевыми информантами. В этот период также действовали другие факторы. Стратегия консолидации Центров размещения беженцев (ЦРБ), проводимая правительством, продолжалась, и некоторым беженцам пришлось искать частное жильё из-за закрытия тех ЦРБ, в которых они проживали. Хотя аренда жилья была доступна для многих, что облегчало переход, она, как правило, предоставлялась только на шесть (6) месяцев. Наконец, некоторые международные НПО, оказывавшие поддержку беженцам в Молдове, покинули страну, что ещё больше сократило гуманитарную помощь.

## Здравоохранение

**66%**

респондентов в возрасте 60 лет и старше указали здравоохранение как срочную потребность

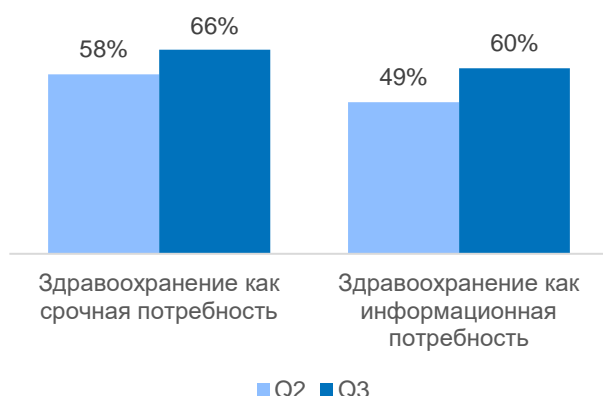
**34%**

респондентов указали здравоохранение как информационную потребность

**17%**

респондентов, имеющих хотя бы одного члена семьи с серьёзным заболеванием

### Срочные и информационные потребности пожилых беженцев



Здравоохранение продолжает быть срочной и информационной потребностью для одной трети (37%) респондентов мониторинга защиты. Для домохозяйств с одним или несколькими пожилыми людьми с иждивенцами или без них, здравоохранение как срочная потребность было почти в два раза выше (66%), чем среди общей популяции беженцев. Это также подтверждается данными из Исследования Социально-Экономической Интеграции (ИСЭИ) — 60% указали лекарства и 48% — медицинские услуги как приоритетные потребности.<sup>11</sup> В то же время потребность в информации, связанной со здравоохранением, увеличилась с 49% до 60%. Число домохозяйств, в которых хотя бы один член семьи имел серьёзное заболевание, немного снизилось по

сравнению с предыдущим отчётным периодом (с 24% до 17%). Среди 43% респондентов, которые хотя бы раз посещали Украину с момента своего первоначального отъезда, 9% указали, что основной целью поездки был доступ к медицинской помощи, что похоже на показатель предыдущего отчётного периода (10%).

Результаты Исследования Социально-Экономической Интеграции (ИСЭИ) проливают дополнительный свет на проблемы, с которыми сталкиваются украинские беженцы при доступе к медицинским услугам. Данные показали, что примерно половина опрошенных домохозяйств имела хотя бы одного члена семьи с хроническим заболеванием, таким как диабет, гипертония или астма. Однако 67% опрошенных домохозяйств сообщили о необходимости доступа к медицинским услугам в течение 30 дней до сбора

<sup>11</sup> <https://data.unhcr.org/en/documents/details/111606>



данных, при этом 14% из них заявили, что не смогли получить необходимые услуги. Хотя лица с статусом временной защиты могут бесплатно получать определённые медицинские услуги в Молдове, некоторые услуги остаются неоплаченными. Финансовые барьеры были наиболее часто упомянутой причиной невозможности получить медицинскую помощь. Что касается психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП), данные ИСЭИ показывают, что около одного из пяти человек испытывал проблемы с ПЗПСП в течение четырёх недель до сбора данных. Положительным является тот факт, что из 35%, которые пытались получить услуги ПЗПСП, почти все (94%) получили какой-либо вид помощи.<sup>12</sup>

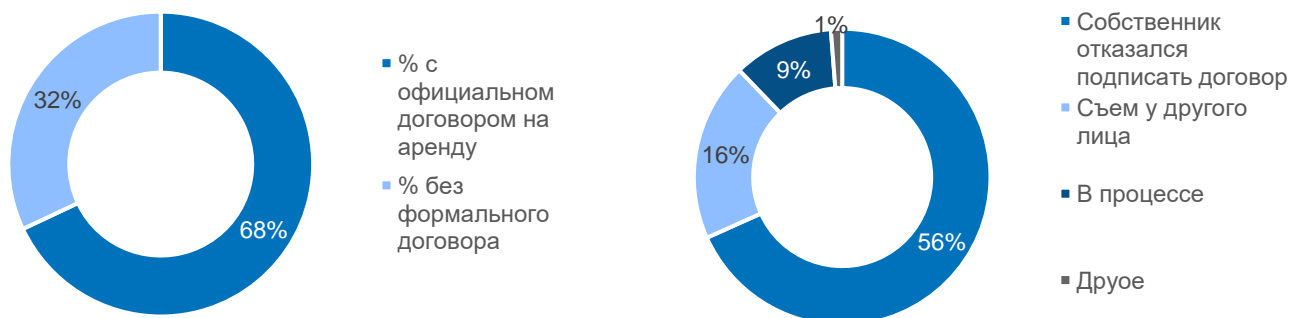


Проблемы с доступом к медицинским услугам регулярно упоминались в интервью с ключевыми информантами (ИКИ) и фокус-группах (ФГ), при этом многие респонденты отмечали предполагаемые недостатки в системе здравоохранения Молдовы, особенно нехватку квалифицированных медицинских специалистов.

Это привело к тому, что некоторые беженцы вернулись в Украину для лечения, особенно в случае хронических или тяжёлых заболеваний. Участники, сталкивающиеся с проблемами здоровья, такими как пациенты с раком, также испытывали трудности с ориентированием в системе здравоохранения Молдовы и выражали разочарование из-за отсутствия поддержки и информации. Несмотря на эти трудности, некоторые участники поделились положительным опытом, особенно в Кишинёве, где бесплатная медицинская помощь была доступна для детей. Этот аспект здравоохранения был воспринят с облегчением для тех, кто мог им воспользоваться.

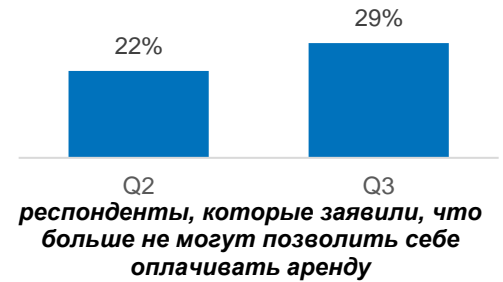
## Жильё

Типы жилья варьировались среди 1 387 опрошенных домохозяйств. Число тех, кто проживал у родственников, немного увеличилось с 35% до 41% по сравнению с предыдущим периодом, в то время как число тех, кто проживал у посторонних людей, снизилось с 22% до 13%. Респонденты, указавшие, что арендуют частные квартиры или дома, остались на уровне 39%, в то время как проживающих в коллективных размещениях стало меньше — с 7% до 4%. Жильё также было указано как третья по важности потребность для домохозяйств, прибывших за последние три месяца (24%).



<sup>12</sup> Включая психотерапию/консультирование (58%), неформальную поддержку от друга, члена семьи или представителя сообщества (28%), психиатрическое лечение/управление медикаментами (9%) и духовную поддержку (8%).

Среди тех, кто арендует квартиры, более половины (68%) сообщили, что у них есть официальные договоры аренды с арендодателями, что свидетельствует об увеличении по сравнению с предыдущим периодом (56%). Среди респондентов без договора аренды примерно половина (56%) указала, что арендодатель отказался его предоставить. Этот недостаток официальных соглашений был также отмечен участниками фокус-групп, которые подчеркнули, что это увеличивает их уязвимость, создавая неопределённость и снижая защиту от выселения или несправедливого обращения со стороны арендодателей. Примечательно, что из тех, кто планирует покинуть своё текущее жильё в течение следующих трёх месяцев и найти другое место для аренды, около одной трети (29%) указали, что главной причиной является невозможность оплатить аренду. Это больше, чем в предыдущие отчетные периоды (22%).



Данные из Исследования Социально-Экономической Интеграции (ИСЭИ) показали, что только четверть опрошенных не платила своё жильё, в то время как 41% полностью покрыли свои расходы (аренда, коммунальные услуги и т.д.). Среди домохозяйств, способных платить аренду, 76% заплатили вовремя в течение трёх месяцев до сбора данных, в то время как 19% испытали финансовые трудности.<sup>13</sup> Обычной проблемой, поднятой участниками обсуждения фокус-групп, была финансовая нагрузка от оплаты аренды, особенно после прекращения финансовой помощи от УВКБ ООН. Несмотря на эти трудности, большинство участников сообщили, что не слышали о случаях принудительного выселения из-за неуплаты аренды. Однако растущие расходы на жизнь и невозможность оплачивать аренду остаются актуальными проблемами для многих.

## ПРИЗЫВЫ К ДЕЙСТВИЮ

**Укрепить поддержку уязвимых групп населения:** С уменьшением гуманитарной помощи в Молдове потребности беженцев, скорее всего, будут расти, особенно среди тех, кто не может найти работу. Финансовая помощь продолжит быть необходимой для самых уязвимых беженцев, дополненная расширенным доступом к точной и своевременной информации, большими возможностями для трудоустройства и усилением работы с сообществами. Расширение доступа к государственным программам социальной помощи также должно оставаться приоритетом в рамках продолжающихся усилий по интеграции.

**Улучшить доступ к подходящему жилью:** Хотя потребности в жилье остаются стабильными, проблемы продолжают существовать, особенно для беженцев, снимающих жильё на частных условиях, и тех, кто проживает в Центрах размещения беженцев (ЦРБ), которые закрываются. Многие по-прежнему не имеют официальных договоров аренды, что увеличивает их уязвимость к выселению и плохому обращению со стороны арендодателей. Финансовые барьеры также значительны, и треть арендаторов планируют покинуть своё текущее жильё из-за роста стоимости. Необходимы дальнейшие усилия для расширения финансовой помощи, улучшения защиты прав арендаторов и обеспечения беженцев безопасными, надёжными и доступными вариантами жилья.

**Продолжать усиливать доступ к медицинским услугам:** Несмотря на достигнутый прогресс, здравоохранение по-прежнему остаётся насущной потребностью для беженцев. Существенные барьеры, такие как финансовые трудности и сложности с ориентацией в системе здравоохранения, всё ещё существуют. Особенно уязвимы пожилые люди и лица с хроническими заболеваниями. Несмотря

<sup>13</sup> <https://data.unhcr.org/en/documents/details/111606>

на доступные услуги для бенефициаров временной защиты, многие по-прежнему сталкиваются с трудностями в доступе к медицинской помощи. Необходимы усилия по расширению доступа к медицинским услугам и обеспечению доступности информации, чтобы устранить эти пробелы.

### **Благодарности**

Мы благодарны за активное участие и поддержку партнёров УВКБ ООН в данном Кратком обзоре по вопросам защиты, в частности Правовому Центру Адвокатов (CDA), Датскому Совету по Делах Беженцев (DRC), REACH, и Центру Милосердия для Беженцев (CCR). Мы также признательны местным властям, гражданскому обществу, международным организациям и нашим донорам за их поддержку. Прежде всего, УВКБ ООН выражает признательность за стойкость и силу беженцев из Украины, которые продолжают делиться с нами своими

### **Для получения дополнительной информации:**

Шон Сейгер, Сотрудник по защите, Email: [sager@unhcr.org](mailto:sager@unhcr.org);

Юрий Арнаутов, Специалист по Управлению Информацией, Email: [arnautov@unhcr.org](mailto:arnautov@unhcr.org)