Internal Displacement
Solutions Fund

Es el momento de actuar juntos:

soluciones duraderas para las personas desplazadas internamente en Colombia

Enero **2025**

Presentación

Colombia afronta uno de los desafíos humanitarios más complejos del mundo con esperanza. Con más de 8.8 millones de personas registradas como desplazadas internas[1], el país ocupa el cuarto lugar global con el mayor número de afectados, representando más del 10% del total mundial[2]. A pesar de ello, Colombia cuenta con antecedentes importantes, oportunidades y capacidades para transformar esta realidad y construir un futuro más digno para quienes han sido forzados a desplazarse.

Aunque se han logrado avances, la mayoría de las víctimas de desplazamiento forzado continúa viviendo en condiciones de vulnerabilidad, marcadas por la pobreza y la persistencia del conflicto armado y la violencia en diversas regiones del país. Desde la firma del Acuerdo de Paz en 2016, más de 1.5 millones de personas han sido desplazadas, lo que evidencia la necesidad de redoblar esfuerzos para garantizar una paz sostenible, reconocer las múltiples causas de este fenómeno y abordarlo con enfoques innovadores.

El desplazamiento interno persiste y es una situación crítica especialmente para los pueblos indígenas y afrocolombianos, quienes enfrentan mayores riesgos en el marco del conflicto y mayor vulnerabilidad frente a los efectos del cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Entre 2022 y 2024, el 80% de los casos de desplazamientos masivos ocurrieron en territorios de pueblos indígenas y afrocolombianos.

El desplazamiento interno afecta de manera desproporcionada a mujeres, niños, niñas y adolescentes. Las mujeres lideran el 80.6% de los hogares desplazados, enfrentando múltiples desafíos para garantizar su sustento y el de sus familias. Además, los niños y niñas desplazadas ven comprometidos su libre desarrollo y acceso a derechos fundamentales, por la presencia de actores armados no estatales y el reclutamiento, uso y utilización en sus comunidades.

Superar esta crisis requiere soluciones duraderas que restauren la dignidad de las comunidades afectadas, reduzcan las desigualdades y garanticen sus derechos. Reconstruir territorios y proyectos de vida no es solo un reto institucional; es un compromiso colectivo de la sociedad civil, el sector privado, las Naciones Unidas y la cooperación internacional hacia la equidad, la justicia y el futuro de Colombia.

1. Unidad para las Víctimas. Colombia, Noviembre de 2024.
2. Reporte de Tendencias Globales, ACNUR, 2024.

Cifras clave

8,8 millones de personas*

registradas como desplazadas internas de las cuales 7 millones de personas desplazadas son sujeto de atención.

1,5 millones de personas*

desplazadas internas después del Acuerdo de Paz (2016) .

80% de los desplazamientos forzados**

ocurrieron en territorios étnicos, entre 2022 y 2024.

80,6% de los hogares desplazados***

son liderados por mujeres.

* Unidad para las Víctimas
** data.acnur.org
*** IV Encuesta Nacional de Verificación sobre los derechos de la población desplazada en Colombia, CODHES.

"El tiempo ha llegado para encontrar soluciones a la situación de la población desplazada interna en Colombia."

Robert Piper

Asesor Especial del Secretario General de la ONU sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos, en el evento 20 años de la sentencia T-025. Bogotá, Colombia, 2024.

Las soluciones duraderas requieren esfuerzos conjuntos

Las soluciones duraderas se logran cuando las personas desplazadas ya no requieren asistencia ni protección debido a su desplazamiento, pueden disfrutar de sus derechos humanos sin discriminación y están plenamente integradas en sus comunidades de acogida[3]. Este proceso busca restaurar su dignidad, autonomía y capacidad para participar activamente en la toma de decisiones, garantizando así su inclusión y bienestar.

La agenda del Secretario General de las Naciones Unidas para promover respuestas globales a las situaciones de desplazamiento interno impulsa el Fondo de Soluciones para el Desplazamiento Interno (IDSF, por sus siglas en inglés), liderado por el asesor especial para el desplazamiento forzado, Robert Piper. El IDSF apoya a 15 países en la implementación de soluciones sostenibles que aborden las causas estructurales del desplazamiento, destacando la necesidad de actuar de manera integral para prevenir futuras crisis y atender a quienes ya han sido desplazados.

El enfoque central del fondo es ofrecer soluciones duraderas que estén centradas en los derechos, las necesidades y las capacidades de las personas desplazadas internamente, siempre bajo un liderazgo sólido de los gobiernos y con la colaboración activa de nuevos actores, como el sector privado y los medios de comunicación.

©ACNUR/ Catalina Betancur.2022

Un solo equipo

El IDSF es un programa conjunto en el que participan el Gobierno Nacional, los gobiernos territoriales y las agencias del Sistema de Naciones Unidas.

Entidades líderes a nivel nacional:

Departamento Nacional de Planeación - DNP

Unidad para las Víctimas

Prosperidad Social

Agencias de la ONU:

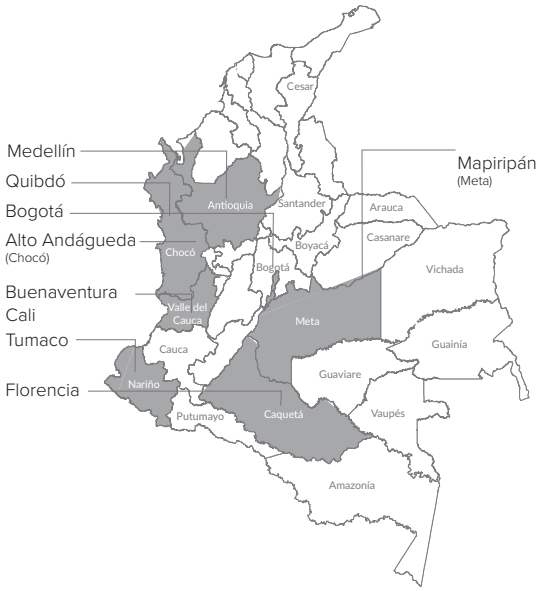
UNHCR ACNUR La Agencia de la ONU para los Refugiados

PNUD

OIM ONU MIGRACIÓN

ONU-HABITAT

Municipios de implementación inicial



Microterritorios focalizados Cali, Medellín, Bogotá, Buenaventura, Quibdó, Tumaco, Florencia, Alto Andágueda y Mapiripán.

3. Marco IASC de Soluciones Duraderas, 2010.

IDSF en Colombia

El enfoque principal del IDSF es acompañar al Gobierno Nacional y a los gobiernos territoriales en la consolidación de sus rutas hacia soluciones duraderas, a través de cuatro componentes claves:

Período de implementación:
febrero 2024 – junio 2025 (17 meses)

1 Política pública

Apoyar el diseño e implementación de la estrategia de soluciones duraderas.

- Diseñar objetivos, líneas estratégicas y acciones a corto, mediano y largo plazo a través de un documento CONPES.
- Dinamizar soluciones duraderas para Colombia.
- Enfoque de área que considere los contextos de las personas desplazadas y sus comunidades de acogida con enfoque de desarrollo.

2 Territorialización

Crear un modelo operativo para la Coordinación Nación-Territorio.

- Acciones de implementación temprana en 9 micro-territorios, ciudades, municipios o comunidades (Cali, Medellín, Bogotá, Buenaventura, Quibdó, Tumaco, Florencia, Alto Andágueda y Mapiripán).
- Contribución a la estrategia nacional sobre aprendizajes, dificultades y potencialidades.
- Planes territoriales de soluciones a partir de procesos participativos comunitarios, que respondan a las particularidades de las poblaciones y los territorios.

Consulta con comunidades.

Liderazgo gubernamental de las acciones.

Sostenibilidad nacional y territorial.

Enfoque de género, étnico, de edad y otras diversidades.

3 Medición

Mejorar la recopilación y análisis de datos del Estado.

- Comprensión de los contextos, necesidades, dinámicas y tendencias del desplazamiento interno.
- Recomendaciones para la toma de decisiones con base en la información de necesidades de la población desplazada.
- Medir el progreso en la implementación de soluciones duraderas.
- Indicadores de cumplimiento y seguimiento al corto, mediano y largo plazo.

4 Financiamiento

Costeo y financiamiento.

- Costeo de la estrategia
- Análisis de costeos actuales y recomendaciones de mejora.
- Plan de financiamiento, incluye fuentes nacionales y territoriales

Asentamiento urbano de población desplazada interna: Granizal, municipio de Bello, Antioquia, Colombia, 2024.

Avances del IDSF en Colombia

Durante su implementación entre 2023 y 2024, el IDSF en Colombia ha logrado los siguientes avances:

1. Diseño e implementación de la Estrategia Nacional de Soluciones Duraderas

Se ha elaborado un borrador del documento CONPES de política pública, el cual busca:

Contribuir a la transformación de los proyectos de vida de la población en situación de desplazamiento forzado en Colombia, que les permita alcanzar soluciones duraderas através del goce efectivo de derechos, promoviendo su inclusión social y económica, y garantizando oportunidades sostenibles para su integración en las comunidades receptoras o de retorno, mediante la implementación con un enfoque territorial que garantiza los derechos de la población de acuerdo al mejoramiento integral del contexto en el que se encuentran y la calidad de vida de los hogares.

Además, la estrategia nacional de soluciones duraderas se enfoca en:

Mejorar la articulación y las capacidades institucionales

La política busca fortalecer la respuesta al desplazamiento forzado mediante una articulación más eficiente de los instrumentos existentes, ajustes en la oferta institucional y la creación de nuevas estrategias adaptadas a las necesidades actuales.

Reconocer que las soluciones deben considerar tanto a la población desplazada como a las comunidades receptoras, entendiendo sus contextos para generar respuestas más efectivas y sostenibles , garantizando los derechos mediante soluciones catalizadoras relacionadas por lo menos con educación, salud, generación de ingresos, vivienda y hábitat.

Promover un enfoque social y participativo

Promueve la cohesión social, la prevención de la discriminación, el fortalecimiento de capacidades y la participación de la población desplazada, generando procesos de gobernanza colaborativa para la garantia de derechos de la población desplazada y de acogida.

Además, incorpora enfoques diferenciales basados en edad, género, etnia y diversidad.

Su formulación garantizará el diálogo permanente con actores institucionales, la academia y la sociedad civil a través de mesas de expertos y otros espacios de concertación.

2. Crear un modelo operativo para la Coordinación Nación-Territorio.

Acompañamiento a los territorios

El IDSF apoya el diálogo con las entidades territoriales para la formulación e implementación de intervenciones integrales en nueve microterritorios inicialmente priorizados por el Gobierno Nacional: Cali, Medellín, Bogotá, Buenaventura, Quibdó, Tumaco, Florencia, el pueblo Embera en el Alto Andágueda y el pueblo Sikuani en Mapiripán.

También, acompaña la planificación de planes territoriales a largo plazo que promuevan soluciones duraderas, desde una lógica de subsidiariedad y coordinación entre la oferta multisectorial del Gobierno Nacional y territoriales.

Microfocalización

Se ha desarrollado una metodología que permite la microfocalización de los territorios a intervenir y la planificación integral de la provisión de oferta, adoptando un enfoque de área.

Esta metodología considera tanto factores territoriales y del entorno como aspectos poblacionales de las comunidades, incluyendo a la población desplazada y a las comunidades de acogida que las habitan.

Planificación comunitaria

Se ha adaptado al contexto colombiano una metodología de planificación basada en la comunidad, la cual ha sido puesta a disposición de las entidades nacionales y territoriales para su implementación en el proceso de formulación de los planes comunitarios de soluciones.

En esta metodología, tanto las personas desplazadas como las comunidades de acogida son protagonistas en la definición, priorización e implementación de acciones.

3. Medición y datos

• La medición contará con un componente de análisis de condiciones poblacionales y de condiciones contextuales para la garantía de derechos.

• Se está construyendo una propuesta concertada con el Gobierno para elaborar un modelo de regionalización y priorización de los municipios a intervenir en Colombia en el marco de la política de soluciones duraderas.

• Se realizó una alianza con la organización REACH/IMPACT para la realización de un ejercicio de caracterización y análisis de la población en las ciudades de Bogotá y Quibdó.

• Se consolidó una alianza con el Banco Mundial para un posible financiamiento de la instalación de una mesa para la medición de soluciones duraderas dentro del Sistema Estadístico Nacional, en conjunto con el DANE.

El componente de medición cuenta con el apoyo de JIPS (Joint Internal Displacement Profiling Service). En conjunto con esta organización, el IDSF ha elaborado una propuesta de medición de soluciones duraderas, permitiendo al país evaluar el progreso de las personas desplazadas en este ámbito.

* La propuesta se basa en estándares internacionales y avances en los instrumentos de medición nacionales.

* Ha sido discutida con actores del poder público a nivel nacional y territorial, expertos en el tema y la sociedad civil.

* Se espera que, con la aprobación del Gobierno Nacional y la gestión de la información necesaria, esta medición se calcule por primera vez en el primer bimestre de 2025.

Mujer indígena desplazada interna, pueblo Yukpa. ©ACNUR/Johnny Meneses

4. Costeo y financiamiento

• Una propuesta metodológica preliminar para el costeo nacional y territorial de soluciones duraderas.

• En trabajo conjunto con el DNP, se actualizó el trazador presupuestal para todos los proyectos de inversión nacionales enfocados en financiar la política de víctimas, incluidas las personas desplazadas internas, de tal modo que se cuenta con información actualizada de la inversión que se realizaría en el periodo 2025-2031.

• Con base en la actualización del trazador de inversión en la política para la población desplazada interna, se realizará el costeo de la política pública para el CONPES de Soluciones Duraderas.

• En conjunto con el DNP y la Comisión de Seguimiento a la Política Pública de Desplazamiento Interno, se está trabajando en la realización de un foro para el impulso de la Comisión de Financiamiento para la política de víctimas, la cual promoverá la búsqueda y organización de nuevas fuentes de financiación.

Internal Displacement Solutions Fund

Es el momento de actuar juntos:

soluciones duraderas para las personas desplazadas internamente en Colombia

Enero **2025**

Equipo técnico

Jairo Matallana
Gerente de justicia y respuesta a crisis, paz, justicia y reconciliación (PNUD)
jairo.matallana@undp.org

Adriana Buchelli
Oficia de protección (ACNUR)
buchelli@unhcr.org

Lina Valencia
Coordinadora IDSF Colombia (ACNUR)
valencli@unhcr.org

Adriana Plata
Especialista de programa (ONU Habitat)
adriana.platablanco@un.org

Ángela Prías
Coordinadora adjunta programa de víctimas (OIM)
aprias@iom.int

Contacto

Johnny Meneses
Reporte - Asistente de comunicaciones (ACNUR)
menesesp@unhcr.org