



Sommario

OBJETIVOS DEL ESTUDIO	3
CONTEXTO REGIONAL.....	4
La situación en Venezuela	4
El Plan de Respuesta para los Refugiados y Migrantes	9
Evolución del contexto en el primer trimestre 2019	15
Avances en la implementación del RMRP	19
Área de intervención 1: asistencia directa de emergencia.....	19
Área de intervención 2: Protección	20
Área de intervención 3: integración socioeconómica y cultural	23
Área de intervención 4: fortalecimiento de las capacidades del Gobierno anfitrión	25
CONTEXTO CONSULTORÍA	27
Antecedentes COOPI.....	27
Plan de trabajo.....	30
RECOMENDACIONES	31
Peru	31
Ecuador.....	33
Colombia.....	35
BIBLIOGRAFÍA.....	37

Proyecto de investigación: Nicola Momentè

Apoyo técnico y logístico para el estudio: equipo COOPI en Tumbes (Perú) de los proyectos financiados por OIM y UNICEF.

Coordinación estudio: Nicola Momentè

Supervisión estudio: Manuel Simoncelli, Coordinador Regional LAC - COOPI

Financiación estudio: COOPI – Cooperazione Internazionale

OBJETIVOS DEL ESTUDIO

Definir un marco para programar la intervención de COOPI en respuesta a la crisis migratoria venezolana, identificando oportunidades para ampliar los proyectos en ejecución en Perú, así como nuevas oportunidades de intervención en otros países interesados por la migración.

Los productos finales esperados son:

Documento de sistematización del trabajo realizado, en el cual se identifiquen:

- a. Evolución y caracterización de la crisis migratoria venezolana en la región.
- b. Mapeo de actores institucionales, de la sociedad civil y socios de la red humanitaria que operan activamente en la crisis venezolana en los países visitados.
- c. Necesidades identificadas y todavía no cubiertas o cubiertas parcialmente.



Photo credits: Nestor Quinones Izquierdo

CONTEXTO REGIONAL

LA SITUACIÓN EN VENEZUELA¹

Antes que aclarar el estado de las cosas en los países receptores, es pertinente definir el estado de las cosas en Venezuela.

La creciente complejidad política y socioeconómica de Venezuela ha conducido al deteriorarse de los servicios y de las condiciones humanitarias dentro del país y uno de los mayores desplazamientos masivos en la historia de Sudamérica.

Desde 2015 y hasta abril 2019, más de 4 millones personas han salido del país,² de las cuales sólo alrededor de 1,4 millones tienen estatus regular en los países receptores. El número de venezolanos en el extranjero pasó de 700.000 a más de 1,6 millones entre 2015 y 2017, y algunos 1,1 millones más huyeron entre 2017 y el comienzo de 2019. Las razones para salir son variadas, e incluyen la escasez de alimentos, medicinas y otros bienes esenciales. Muchos necesitan protección internacional, y desde 2014, 408.500 venezolanos han solicitado asilo, incluyendo 248.000 en 2018 solamente. En 2014, poco más de 4.000 venezolanos solicitaron asilo.³

En 2018, la migración fuera de Venezuela continuó, con 5.000 venezolanos saliendo del país en promedio todos los días.⁴ Según una encuesta de Gallup realizada en 2018, el 36% de los venezolanos dijo que les gustaría dejar Venezuela permanentemente si podían, incluyendo una mayoría (51%) de venezolanos de 15 a 29 años.⁵

Infraestructura sanitaria: según la encuesta nacional de hospitales realizada entre el 1 y el 10 de marzo de 2018 y la topografía de unos 40 hospitales de toda Venezuela, el sistema de salud continúa deteriorándose. La prestación de servicios se ha visto afectada por el cierre de las instalaciones sanitarias, el deterioro de la infraestructura, la escasez de medicamentos y las protestas del personal médico.

Seguridad alimentaria y medios de vida: desde 2017, la producción nacional de alimentos se ha reducido en más del 60 por ciento, y las importaciones disminuyeron en más del 70 por ciento, lo que condujo a una escasez significativa de alimentos y niveles alarmantes de inseguridad alimentaria en todo el país.⁶ La comida es distribuida por el gobierno siguiendo el "Plan de la patria", inicialmente establecido por Hugo Chávez. El plan tiene como objetivo fortalecer la producción de alimentos y la distribución de cajas de alimentos a través de la CLAP (comités locales de abastecimiento y producción). La distribución, sin embargo, está condicionada por la titularidad de una "tarjeta de patria".

¹ ACAPS Briefing Note, 28/3/19, www.reliefweb.org

² R4V.INFO

³ ACNUR 03/2019, ACNUR 13/03/2018, OIM 24/04/2018

⁴ ACNUR, 22/2/19

⁵ Gallup, 29/1/19

⁶ CHE Health 09/2018, Provea 2017

La inflación ha tenido un impacto devastador en el poder adquisitivo de los hogares venezolanos. En enero de 2019, una cesta de comida básica que contiene 60 artículos cuestan alrededor de 360.115 BOLIVARES venezolanos (VES). Entre enero 2018 y enero 2019, el precio de una cesta de comida básica aumentó en un 283.880%. Con el fin de comprar una cesta de alimentos, un hogar tendría que ganar 20 veces el salario mínimo mensual (VES 18.000).⁷

Nutrición: no hay datos oficiales disponibles para las tasas de desnutrición en Venezuela, pero la prevalencia de la desnutrición ha ido en aumento debido a la escasez y a los altos precios de los alimentos, pasando del 3,6% en 2013 al 11,7% en 2017.⁸ Las consultas para la desnutrición grave en los hospitales han aumentado del 2 al 14 por ciento.⁹ En los últimos años, la desnutrición ha alcanzado umbrales de emergencia para los niños menores de 5, con un 50% exhibiendo cierto grado de desnutrición, y unos 280.000 en riesgo de muerte debido a la desnutrición. Las mujeres embarazadas y la población en zonas empobrecidas del país también son más vulnerables a la desnutrición.¹⁰

Educación: el acceso a la educación se ha deteriorado como resultado de la crisis. Hasta el 70% de los niños en edad escolar no asisten a la escuela de forma regular, y al menos un 15% exhiben retrasos significativos en su educación. Debido a la hiperinflación, los costos de la escolarización se han disparado, y la mayoría de los padres tienen que pagar el equivalente de 30 veces el salario mínimo mensual para que sus hijos asistan a la escuela. El acceso a la educación también se interrumpe mayormente debido al mal funcionamiento de las carreteras y el transporte público. En la frontera con Colombia, muchos estudiantes cruzan el puente Simón Bolívar todos los días para asistir a la escuela. En febrero de 2019, el puente fue bloqueado por las fuerzas venezolanas para evitar que la caravana de ayuda entrara en el país afectando a unos 4.000 niños en edad escolar. Más adelante se abrió un "pasaje humanitario" para permitir a los estudiantes ir y venir.

WASH: el acceso al agua potable es cada vez más difícil debido al colapso de los servicios básicos, exacerbando los problemas de agua y saneamiento. Sólo el 18% de la población residente en Venezuela recibe agua potable de forma continua y consistente.¹¹ Distribución y acceso a agua potable en todo el país es desigual y desafiante, con la mayoría de las fuentes de agua que se encuentra en la parte sureste del país, sin embargo, sólo el 10% de la población está viviendo aquí. La mayoría de la población venezolana vive en el norte que vive un proceso de rápida urbanización, pero sólo tiene acceso a aproximadamente el 15% de las fuentes de agua. Como resultado, los hogares supuestamente recurren a la acumulación de agua, lo que conduce a un potencial consumo inseguro, y aumenta el riesgo de enfermedades transmitidas por el agua.¹² Las implicaciones son particularmente graves para el sector de la salud. La última información disponible sobre la recolección de aguas residuales es de 2011, cuando el Instituto Nacional de

7 CENDA 18/02/2019

8 FAO 16/01/2019

9 CIDH 09/01/2019

10 CIDH 09/01/2019, CHE Health 09/2018

11 CHE agua, 10/2018

12 IFRC, 05/03/2019

estadística estimó que el 30% del agua residual fue redistribuida a la población, en contraposición al 84% del agua rerecolectada y el 48% en 1998.¹³

Factores agravantes se han sumado, como la sequía en 2016, cuando Venezuela se vio afectada por una sequía inducida por un episodio de el Niño, el peor en casi 50 años. Los niveles de la presa hidroeléctrica de Guri, que genera más del 80% de la electricidad del país, cayeron drásticamente, lo que provocó que el Gobierno racionara el agua y redujera el consumo de electricidad. Esto ha provocado apagones en seis Estados occidentales, y ha aumentado el número de personas que viven en situaciones de pobreza y pobreza extrema.¹⁴ Además, según la FEDENAGA (Federación Nacional de ganaderos), más de 51.000 cabezas de ganado murieron como resultado de la sequía.¹⁵ Un episodio de intensidad débil de el Niño se confirmó a principios de 2019, y es probable que resulte en niveles bajos en las represas hidroeléctricas. Es probable que el impacto se perciba tan pronto como en marzo del 2019.¹⁶



Photo credits: Nestor Quinones Izquierdo

13 CHE agua 10/ 2018

14 IFRC, 05/03/2019

15 CHE agua, 10/2018

16 IFRC, 01/02/2019

Respuesta regional: el 3 de septiembre de 2018, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Ecuador celebró una reunión regional en Quito en la que participaron 12 países para idear esfuerzos conjuntos para abordar la afluencia de refugiados venezolanos y desarrollar una respuesta armonizada. Reafirmaron la importancia de cooperar en cuestiones clave como la provisión de información jurídica, el acceso a la situación regular y el asilo, la lucha contra la violencia sexual y de género (SGBV), el tráfico y la xenofobia, y pidieron un mayor apoyo de la comunidad internacional.¹⁷ El 22 de noviembre de 2018, la segunda reunión regional tuvo lugar en Quito, que involucró a alrededor de 200 delegados de 13 países de la región. Como conclusión, se firmó el "Plan de acción de Quito" sobre la movilidad humana de los ciudadanos venezolanos en la región. Los países que firmaron son Argentina, Colombia, Chile, Costa Rica, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay.¹⁸ Entre otras cosas, el plan de acción de Quito establece mecanismos regionales para los intercambios de información, busca facilitar el reconocimiento de la documentación, las solicitudes y el acceso a la condición regular, así como la integración laboral y las medidas de protección social.¹⁹ Brasil, México y Panamá firmaron la declaración de Quito en septiembre, pero no el plan de acción, pero fueron invitados a seguir el plan lo antes posible.²⁰

El "Plan Regional de Respuesta a los Refugiados y Migrantes de Venezuela Enero-Diciembre 2019" fue publicado el 14 de diciembre de 2018.²¹

La plataforma de coordinación interinstitucional regional fue creada en septiembre de 2018 por la OIM y el ACNUR. Está en el centro de los esfuerzos de coordinación y tiene como objetivo desarrollar un enfoque regional y facilitar la respuesta. La plataforma tiene actualmente alrededor de 40 participantes (organismos de las Naciones Unidas, ONG, donantes e instituciones financieras internacionales).²² Dentro de Venezuela, la Organización Panamericana de la salud está cooperando con el Ministerio de Salud Venezolano para fortalecer el sistema y proveer medicinas, vacunas y otros suministros médicos.²³ A finales de 2018, UNICEF también ha formalizado un acuerdo con el Gobierno para suministrar medicinas y suministros nutricionales para mujeres y niños dentro de Venezuela.²⁴

Perspectivas relacionadas a los impulsores clave de la hiperinflación, el deterioro económico persistente y el deterioro de los servicios dentro de la economía venezolana siguen en espiral y se espera que sus capacidades económicas se deterioren aún más, con el FMI pronosticando la inflación para alcanzar 10 millones% a finales de 2019.²⁵ Las consecuencias de las sanciones petroleras impuestas a Venezuela pronto serán sentida por la población, especialmente los hogares más pobres.²⁶ Además de aumentar los salarios y revaluar el sistema monetario basado en el "Petro", el gobierno implementó un programa de recuperación económica el 20 de agosto de

17 ACNUR 16/10/2018, R4V 30/09/2018, Gobierno del Ecuador 04/09/2018

18 MFA 23/11/2018

19 R4V, 14/12/2018

20 Gobierno de Ecuador, 23/11/2018

21 R4V 14/12/2018, GTRM 24/11/2018

22 R4V, 14/12/2018

23 OPS, 09/2018

24 UNICEF, 26/11/2018

25 FMI, 10/2018

26 Grupo crisis 04/03/2019, El independiente 26/01/2019

2018. Es demasiado pronto para evaluar el impacto, pero ya, el FMI advierte que la aplicación de políticas inadecuadas destinadas a estabilizar la economía en la actual situación socioeconómica frágil podría tener el efecto opuesto y agravar la crisis.²⁷

Según un estudio de la Universidad de Harvard, la recuperación de la situación económica será larga. El estudio analizó trayectorias de países que habían sufrido graves crisis económicas y delinea que llevaría a Venezuela 35 años a recuperar su PIB antes de la crisis con una tasa de crecimiento anual del 1,8% del PIB.²⁸ Es probable que la escasez de alimentos, desnutrición e inseguridad alimentaria se exacerbe con un episodio de el Niño que se confirmó a comienzos de 2019.²⁹

El aumento de la migración desde Venezuela, el deterioro del acceso a los servicios básicos en los países anfitriones y el aumento de la protección se refiere a aproximadamente 4 millones de venezolanos que ya han huido del país desde 2014, y se espera que este número pueda aumentar hasta 5,3 millones a finales de 2019, incluyendo 2,2 millones solamente en Colombia.³⁰ A medida que la crisis en Venezuela sigue deteriorándose, los países anfitriones luchan cada vez más para responder a la afluencia de venezolanos. El creciente número de personas que entran en los países vecinos está ejerciendo una presión sobre los servicios básicos y afectando a las comunidades de acogida. Es probable que el suministro de bienes públicos (como la atención sanitaria, la electricidad, el agua, el transporte y la seguridad) en los países vecinos que acogen a refugiados venezolanos se deteriore aún más. Los refugiados venezolanos también están en riesgo de enfrentar la creciente xenofobia de las comunidades de acogida, así como de la explotación, el tráfico y la violencia sexual basada en género (SGBV por su sigla en inglés).³¹

A pesar de la aplicación del plan de acción de Quito, las políticas implementadas en países vecinos, como la restricción del número de entradas y el endurecimiento de los requisitos de pasaportes, probablemente empeorarán la situación de los venezolanos que intentan salir de su país, especialmente en las zonas fronterizas donde los migrantes están en riesgo de quedar bloqueados. Sin mecanismos jurídicos para protegerlos, es probable que aumenten las preocupaciones en materia de protección para los grupos vulnerables, en particular las personas que no tienen documentación o los pueblos indígenas.³² Sin una solución política y el desarrollo de un enfoque global entre los gobiernos, es probable que se desarrolle una situación a largo plazo de desplazamiento prolongado en la región.

²⁷ FMI 10/2018, FAO 16/01/2019

²⁸ Universidad de Harvard, 10/2018

²⁹ IFRC, 01/02/2019

³⁰ IFRC, 01/02/2019

³¹ R4V 14/12/2018, FMI 10/2018

³² Centro de desarrollo global, 06/08/2018

EL PLAN DE RESPUESTA PARA LOS REFUGIADOS Y MIGRANTES

El Plan de respuesta para los refugiados y migrantes (RMRP por su sigla en inglés)³³ tras el lanzamiento oficial en Ginebra el 14 de diciembre, para el 2019 pretende proporcionar:

1. una estrategia para atender las necesidades de 2,2 millones refugiados y migrantes en 16 países, alineados con las respuestas de los gobiernos y en coordinación con los actores del desarrollo.
2. una respuesta operativa coordinada que beneficie a los refugiados y migrantes, pero también a las comunidades anfitrionas en cuatro esferas clave de intervención: asistencia directa de emergencia, protección, integración socioeconómica y cultural y fortalecimiento de la capacidad de los anfitriones Gobiernos.
3. un mecanismo de coordinación para asegurar sinergias entre 95 socios, evitar duplicaciones y minimizar las brechas.

un mecanismo de financiación para permitir la movilización de recursos y proporcionar una visión global de las necesidades y la respuesta, estipulando requisitos financieros de US \$738 millones.

De acuerdo con los datos compartidos en la plataforma regional de coordinación para los refugiados y migrantes venezolanos³⁴, coordinada por ACNUR y OIM, en enero de 2019, se contaban aproximadamente 3,4 millones de migrantes venezolanos y refugiados en el mundo (más del 10% de la población venezolana actual); de los cuales 2,7M de migrantes y refugiados venezolanos sólo en América Latina y el Caribe.

En la Imagen 1, es posible observar la distribución de la población venezolana en la región. A continuación se encuentran los datos emblemáticos sobre esta distribución (enero 2019):

³³ *Regional platform meeting report December 2018.*

³⁴ *Respuesta R4V para los venezolanos: <https://r4v.info/es/situations/platform>*



Imágen 1: Distribución en LAC de refugiados y migrantes de Venezuela³⁵

Se nota como 1,1 millones estén en Colombia, el primer país por número de venezolanos, seguido por 506 mil personas en Perú (650 mil actualizado a febrero 2019), 288 mil en Chile, 221 mil en Ecuador, 160 mil en Centro América (94 Panamá, 39 México, 25 Costa Rica), 130 mil en Argentina, 96 mil en Brasil y 28 mil en República Dominicana, siendo estos los países receptores principales.

En los últimos dos años los flujos migratorios se han intensificados de manera significativa, sobre todo en 2018. Hoy en día se reporta un promedio de aproximadamente 5.000 registros oficiales

35 <https://r4v.info/es/documents/download/68070>

cada día, que incluyen todos los países de la región. Según datos oficiales, el flujo podría llegar a más de 5,4 millones de personas a finales de 2019.

Durante décadas, los países de América Latina y el Caribe han sido pioneros y han contribuido de forma fundamental a garantizar la protección y las soluciones para los refugiados y los migrantes. Incluso en esta ocasión, el continente ha mostrado solidaridad y generosidad hacia los venezolanos, manteniendo en gran medida una política de fronteras abiertas. Hasta diciembre 2018, alrededor de 958.965 venezolanos se benefician de un estatus regular en la región, mientras que 365.565 personas han solicitado asilo. Sin embargo, con más de 5.000 llegadas diarias (registradas), se superan las capacidades nacionales y locales de las autoridades y las comunidades de acogida, aumentando los riesgos de reacciones xenófobas y discriminatorias. Además, un número significativo de venezolanos presentan una situación irregular, debido a diversos factores, incluyendo la falta de documentación, barreras administrativas, largos periodos de espera o altos costos de gestión para la regularización. En algunos casos, la condición irregular les priva del acceso a los derechos y servicios, por lo tanto vulnerables a las diferentes formas de explotación y abuso (trabajo, sexo, tráfico), violencia y discriminación.

En relación a la planificación del movimiento de población, la RMRP asume que el mismo contexto y dinámica seguirán prevaleciendo en Venezuela a lo largo de 2019 y que las tasas actuales de llegadas persistirán. Sobre la base de las cifras de los gobiernos, así como las cifras de llegada diaria mínima actual, se estima que la población proyectada de refugiados y migrantes de Venezuela a finales de 2019 será de 5,3 millones.



Photo credits: Nestor Quinones Izquierdo

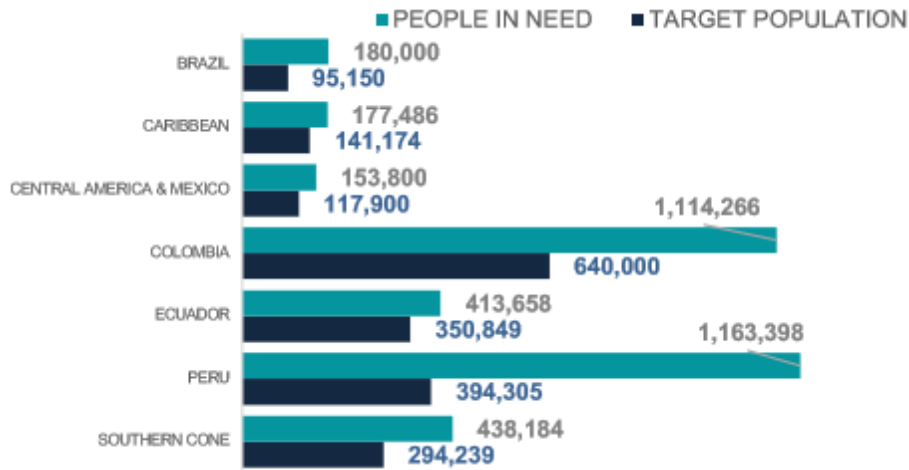


Imagen 2: análisis población en movimiento por país de destino³⁶

Unos 3,6 millones de refugiados y migrantes de Venezuela en América Latina y el Caribe necesitarán asistencia. Este número de personas en necesidad (PiN) incluye los que están en el país de destino, los que están emprendiendo el movimiento pendular y los repatriados. Los refugiados y migrantes en tránsito están excluidos de las cifras de PiN, a pesar de estar entre los beneficiarios, con el fin de evitar que la misma persona se cuente en varias ocasiones durante el tránsito. La estimación de PiN se ha calculado país por país, sobre la base de los análisis existentes de necesidades y las evaluaciones realizadas, y ha sido validada durante los talleres dedicados a nivel de país por todos los socios.

El RMRP se dirige directamente a 2,2 millones refugiados y migrantes con asistencia. Además, se estima que más de medio millón de miembros de la comunidad anfitriona se beneficiarán de alguna forma de asistencia. Los socios de RMRP analizaron sus capacidades operativas y de divulgación para estimar los objetivos priorizados basándose en una evaluación realista para ampliar la respuesta en 2019.

Para la puesta en marcha de la RMRP, antes de la operacionalización de la misma a partir de enero de 2019, las plataformas regionales y nacionales han estado en proceso de desarrollar un marco de seguimiento, que incluye procedimientos normalizados de operación y de presentación de informes. Con el fin de desarrollar un sistema flexible adaptado a los contextos y capacidades a nivel nacional/subregional, se prevé una mayor consulta con los interlocutores de la RMRP.

Además, se prevé un mecanismo de seguimiento financiero híbrido. El modelo prevé el uso de:

- el sistema de seguimiento financiero (gestionado globalmente por UNOCHA)

³⁶ *Ibidem*

- una sencilla herramienta de presentación de informes en línea diseñada por la plataforma regional para organizaciones que no están integradas en el sistema global de seguimiento financiero.

Globalmente, este es el primero RMRP que está vinculado a un mecanismo de coordinación dedicado exclusivamente a la misma. Por lo tanto, la operacionalización de la RMRP requiere el fortalecimiento de las plataformas regionales y nacionales, así como la colaboración con UNSDG-LAC, los coordinadores residentes y los equipos de los países de las Naciones Unidas.

Por último, con el fin de poner en práctica la apelación, se está llevando a cabo una estrategia coherente de recaudación de fondos y comunicaciones.

Esta estrategia garantizará una posición alineada y coordinada con respecto a los donantes y los medios de comunicación, además de los esfuerzos específicos de los organismos para movilizar recursos. Esto también incluye un amplio compromiso con las instituciones financieras internacionales y el sector privado.

La primera reunión de la plataforma en 2019 prevé nuevas consultas sobre el marco de seguimiento, así como el compromiso y la participación de contrapartes de las plataformas nacionales.

De acuerdo con los principios establecidos en la declaración de Nueva York para los refugiados y los migrantes, la RMRP busca complementar y fortalecer las respuestas nacionales y regionales de los gobiernos, en particular con el plan de acción de Quito. El plan, respaldado por ocho países de la región, describe las principales prioridades de la colaboración regional y los esfuerzos de armonización en las áreas de:

Acceso al territorio, 2. Regularización, 3. Documentación, 4. Gestión de datos e intercambio de información, 5. Acceso a los derechos y servicios, 6. Protección social, 7. Integración laboral.

Se espera que la plataforma y el representante especial proporcionen contribuciones clave a la aplicación del acuerdo de Quito en términos de asistencia técnica, gestión e intercambio de información, movilización de recursos y diplomacia humanitaria. Las instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de desarrollo (BID) y el Banco de desarrollo de América Latina (CAF) ya están participando en este proceso, brindando apoyo para evaluar el impacto fiscal y desarrollar planes de respuesta. Estas instituciones también están contemplando el uso de instalaciones financieras específicas para apoyar a los gobiernos.

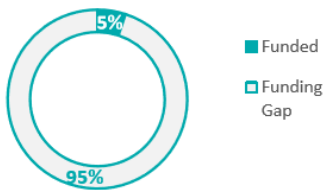
La salida de refugiados y migrantes de Venezuela suma en la región América Latina y el Caribe a alrededor de 2,7 millones y a un total de 3,4 millones en el mundo.

Las cifras de población total que se muestran en la Imagen 3., representan la suma de los migrantes venezolanos, refugiados y solicitantes de asilo reportados por los gobiernos anfitriones. No implica necesariamente la identificación individual, ni el registro de cada individuo, y puede incluir un grado de estimación, según la metodología de procesamiento estadístico de datos de cada gobierno. Como numerosas fuentes del gobierno no tienen en cuenta a los venezolanos sin un estatus regular, el número total de venezolanos es probable que sea más alto. Las cifras de

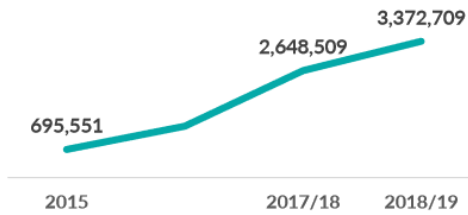
personas con estatus regular no incluyen a los venezolanos que poseen visas de turista, ni refugiados reconocidos, o solicitantes de asilo.

Around 3.4 million
Venezuelans living outside their country
Around 2.7 million
Venezuelans left their country since 2015

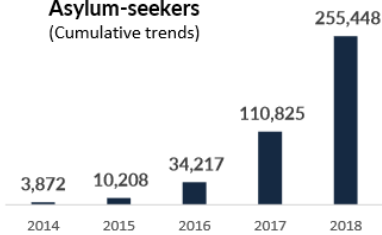
Total Financial Requirements



Refugees and Migrants from Venezuela
Global cumulative trends



Asylum-seekers
(Cumulative trends)



Issued residencies and other forms of regular status

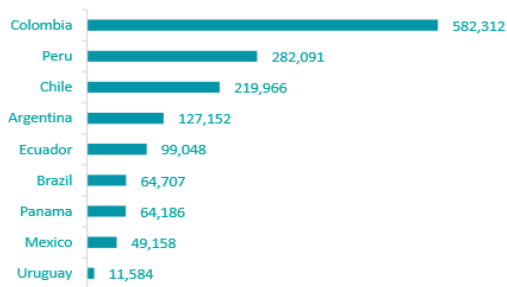


Imagen 3: Cifras claves de la migración³⁷

La plataforma regional de coordinación interinstitucional fue creada tras la solicitud del Secretario General de las Naciones Unidas al ACNUR y a la OIM el 12 de abril de 2018, para dirigir y coordinar la respuesta a los refugiados y migrantes de Venezuela. La plataforma regional tiene como objetivo abordar la coordinación de la respuesta a las necesidades relacionadas con la protección, la asistencia y la integración de los refugiados y migrantes de Venezuela en los Estados latinoamericanos y caribeños afectados.

Esto se complementa a nivel de país mediante el establecimiento y fortalecimiento de mecanismos de coordinación locales, en estrecha colaboración con los gobiernos anfitriones. Ya existen plataformas de coordinación nacionales dedicadas en Brasil, Colombia, Ecuador, Perú, Costa Rica y Panamá, y también se está llevando a cabo la coordinación interinstitucional en las subregiones del Caribe, Centroamérica/México y Cono Sur.

37 Situation Report January-February 2019, www.r4v.info

Actualmente, la plataforma regional cuenta con 43 participantes, entre ellos 17 organismos de las Naciones Unidas, 17 ONG, cinco donantes, dos instituciones financieras internacionales y el movimiento de la Cruz Roja. Los participantes colaboran a través de varios grupos de trabajo de coordinación (sobre gestión de la información, comunicación/recaudación de fondos) y otros grupos de trabajo más orientados a los productos (espacios de apoyo, GBV, comunicación con las comunidades e integración).

EVOLUCIÓN DEL CONTEXTO EN EL PRIMER TRIMESTRE 2019³⁸

En enero de 2019, la Asamblea nacional controlada por la oposición declaró ilegítimo el segundo mandato del candidato declarado elegido Maduro, y, utilizando una disposición constitucional, designó a su líder Juan Guaidó, como presidente. Inmediatamente declaró su intención de armar un gobierno de transición y organizar una elección presidencial en el próximo año. En los días siguientes, fue reconocido por alrededor de 50 Estados, incluyendo los Estados Unidos, Brasil, Ecuador y la mayoría de los países de Europa occidental.³⁹ Entre el 21 y el 27 de enero, las protestas a nivel nacional contra Maduro fueron violentamente reprimidas por las fuerzas del Gobierno.⁴⁰

A principios de febrero, las tensiones en la frontera aumentaron cuando los Estados Unidos y la oposición venezolana intentaron entregar ayuda a través de las fronteras que separaban a Colombia, Brasil y Venezuela, pero fueron bloqueadas por las fuerzas de seguridad venezolanas. Las protestas siguieron, causando más de 300 heridos y al menos 4 muertes a lo largo de las fronteras de Venezuela con Colombia y Brasil.⁴¹ A principios de marzo de 2019, Venezuela experimentó un apagón importante en toda la nación, afectando a los escasos suministros de alimentos, bombas de agua y poniendo en peligro a los pacientes del hospital, con unas 21 víctimas reportadas. Como resultado, se cerraron muchas escuelas, oficinas públicas y empresas. Es posible que el corte de energía haya sido el resultado de años de mala gestión y obsolescencia del sistema eléctrico; Maduro, sin embargo, culpó el apagón en un 'ataque electromagnético' de los Estados Unidos. El apagón condujo a otra oleada de protestas, durante las cuales Maduro solicitó la ayuda de colectivos (grupos armados progubernamentales) para reprimir las protestas.⁴²

La actualización relacionada a los primeros dos meses del 2019 brinda un pantallazo de la situación relacionada a la migración venezolana en toda la región, incluyendo los países donde COOPI no opera, para que el lector pueda tener una visión más amplia del estatus quo en toda

38 *Situation Report January-February 2019*, www.r4v.info

39 *Le Monde Diplomatique*, 3/19

40 *El Universal*, 28/01/19

41 *Caracas Chronicles* 24/02/2019, *al Jazeera* 25/02/2019, *BBC* 25/02/2019

42 *InSight Crime* 18/03/2019, *al Jazeera* 12/03/2019, *NPR* 11/03/2019, *The Guardian* 11/03/2019:13/03/2019.

América Latina y el Caribe. Los socios empiezan a poner en práctica el plan regional de respuesta a los refugiados y migrantes, dirigido a 2,2 millones venezolanos y 500.000 miembros de la comunidad anfitriona en 16 países. No obstante, si bien las necesidades de las personas de Venezuela en todo el continente americano son altas, la financiación sigue siendo baja en los dos primeros meses del año: sólo el 5,3% de los requisitos presupuestarios se han cumplido hasta febrero.

En medio de los acontecimientos políticos en Venezuela durante los dos primeros meses del año, los movimientos de población en los países vecinos permanecen estables en comparación con los últimos meses de 2018. Los venezolanos cruzan las fronteras a Colombia y Brasil diariamente, donde acceden a servicios básicos (incluyendo medicinas y alimentos), con un promedio de 5.000 personas, ya sea permaneciendo o avanzando hacia otros Estados latinoamericanos o caribeños. El cierre temporal de dos puntos de cruce oficiales en el norte de Santander y Arauca en Colombia dio lugar a un aumento de los viajes a través de puntos de cruce irregulares. El cierre afectó gravemente a los niños que asisten a la escuela en Colombia. De los que no vuelven, la mayoría cruzó la frontera hacia Colombia, que acoge a alrededor de 1,1 millones de refugiados y migrantes de Venezuela. Muchos viajan a Ecuador, Perú, Chile y otros países del cono sur. Ha sido observado un aumento significativo en el número de caminantes venezolanos que recorren grandes distancias para transitar a otro país. Los socios en Colombia reportan necesidades cada vez más urgentes para los venezolanos en tránsito y los que permanecen en el país.

Hago una referencia al movimiento de población en Brasil, que no es objeto del estudio, porque haya una caracterización de poblaciones indígenas migrantes que es bastante peculiar comparativamente con los demás países. Las tendencias en los movimientos de población en Brasil cambiaron durante las semanas de febrero debido al aumento de la violencia que afecta a las comunidades indígenas (Pemon y Warao) en las zonas fronterizas de Venezuela. El número de personas indígenas que atraviesan caminos informales ha aumentado, incluyendo los 675 pemones que llegaron a Pacaraima, Roraima. Adicionalmente, 591 Warao llegaron este mes en Belem y Santarem, estado de Pará. El pueblo warao a menudo viaja en movimientos "pendulares" entre Brasil y Venezuela. Durante una misión de evaluación en el área, los socios identificaron entre muchos riesgos de protección, casos de violencia sexual basada en género (SGBV por su sigla en inglés) y niñas/os no acompañadas/os en riesgo de tráfico de personas. La falta de acceso a los servicios de salud, la educación y el refugio para las nuevas llegadas sigue siendo un desafío en marcha, ya que los servicios públicos en Roraima están sobrecargados y los refugios han llegado a su límite de capacidad.

La decisión ministerial del Ecuador sobre los nuevos requisitos de entrada para los venezolanos, que entraron en vigor el 26 de enero 2019, tuvo un impacto significativo en los movimientos de población en toda la región. De conformidad con esta nueva medida, los venezolanos que deseen entrar en el Ecuador están obligados a presentar un expediente criminal apostillado emitido por las autoridades venezolanas. Dados los desafíos en la obtención de estos documentos oficiales, el promedio diario de los venezolanos que ingresan a Ecuador bajó de casi 1.800 durante los primeros 25 días de enero, a poco más de 700 por día durante la última semana de enero. Esto no necesariamente significa que haya bajado el número de migrantes que cruce frontera, pero deja

inferir que hayan aumentado los cruces fronterizos irregulares que exponen la población a una amplia gama de riesgos, entre ellos el contrabando, la trata y otras formas de explotación, algunos de ellos atribuibles a la presencia de grupos armados en las zonas fronterizas entre Ecuador y Colombia. Después de un amplio diálogo con los socios, el Gobierno Ecuatoriano abrió excepciones a los casos de reunificación familiar, condiciones médicas severas y personas que necesitan protección internacional. A raíz de estos acontecimientos, el Gobierno del Ecuador también anunció la prórroga de la declaración de emergencia en las provincias de Carchi, Pichincha y El oro, que ha estado en vigor desde agosto de 2018 y que simplifica la respuesta del estado a la emergencia. No obstante, cabe señalar que el acuerdo que el Gobierno del Ecuador firmó con el Fondo Monetario Internacional (FMI) por un valor superior a los mil millones de dólares americanos, obliga el país a realizar recortes en la función pública. Esto ha afectado directamente la capacidad operativa en la frontera, sobre todo en lo que concierne salud y cancillería, encargada de realizar los tramites para definir el estatus de las personas migrantes.

En Perú, que acoge la segunda mayor población de refugiados y migrantes de Venezuela, alrededor de 35.000 venezolanos han entrado y permanecido en el país hasta el momento en 2019. Para apoyar el esfuerzo de registro de muchos entre esta población, el nuevo sistema de registro en línea desarrollado por el gobierno peruano ("Qoricancha II") inició operaciones parciales. Solo en la primera semana de febrero se registraron 441 venezolanos. Este sistema pronto estará operativo a nivel nacional y mejorará la capacidad del Estado Peruano de recoger información para la gestión de los flujos.

Las respuestas a las necesidades de la persona de Venezuela a través de Centroamérica variaron. Con el fin de abordar las deficiencias en la capacidad de respuesta en México, los socios están cartografiando actores locales y construyendo redes de apoyo locales en ciudades con altas concentraciones de población venezolana. En Panamá, la falta de documentación formal tanto para migrantes como para solicitantes de asilo constituye el reto de identificar oportunidades de sustento, dada la imposibilidad de acceder al empleo formal. En Costa Rica, los socios han sido capaces de fomentar cada vez más el interés entre el sector privado para ofrecer capacitación y apoyo a la integración socioeconómica de los refugiados y migrantes venezolanos.

Para hacer frente a la crítica falta de información en profundidad sobre las necesidades multisectoriales que obstaculiza la definición de respuesta basada en necesidades específicas en el Caribe, se han realizado evaluaciones y encuestas de necesidades. En Guyana, una evaluación de la situación de WASH demostró que los servicios de WASH necesitarán atender las necesidades de 6.000 personas en los próximos cinco meses, mientras que en la educación, sólo alrededor del 17% de los niños matriculados asisten a la escuela. En Trinidad y Tabago, una encuesta demostró que la población venezolana está compuesta por un 64% de hombres y un 36% de mujeres; el 87% ha completado la escuela secundaria, y abandonó Venezuela mientras estaba en la educación terciaria. La generación de ingresos o el empleo y la asistencia legal se encuentran entre las principales necesidades destacadas en la encuesta. En la República Dominicana se implementó la fase piloto de vigilancia de la protección y se celebraron reuniones comunitarias en cinco provincias de todo el país.



Photo credits: Nestor Quinones Izquierdo

En el cono sur, la Dirección Nacional de migración de la Argentina estableció un requisito de entrada más flexible para los venezolanos, mientras que la Dirección Nacional de migración de Paraguay introdujo un régimen de residencia temporal para los nacionales venezolanos. En Chile, el Departamento de migración del Ministerio del interior y la seguridad pública y el Instituto Nacional de Estadística publicaron un informe titulado "estimación de residentes extranjeros en Chile" 2018 que muestra que se estima que alrededor de 288.000 ciudadanos venezolanos viven en este país, que representa el 23% de la población extranjera total en Chile.

AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL RMRP

Se expondrán seguidamente los avances por eje en los primeros dos meses del 2019.

Área de intervención 1: asistencia directa de emergencia

Resultado estratégico: los refugiados y los migrantes están provistos de bienes y servicios que salvan vidas

La asistencia directa de emergencia sigue siendo proporcionada por socios de toda la región, en lugares fronterizos y en áreas donde se encuentran un gran número de refugiados y migrantes. Esto incluye refugio de emergencia, alimentos, agua, saneamiento e higiene, transporte, artículos no alimentarios, atención primaria de salud y vacunas.

En Colombia, el creciente número de caminantes benefició de diversas formas de asistencia directa de emergencia en puntos de atención en norte de Santander, que recibe un promedio de 200 personas por día. Además, más de 110.000 comidas calientes se sirvieron en cocinas comunitarias en los departamentos de la Guajira, Nariño, norte de Santander y Arauca.

En Ecuador, los socios continúan apoyando espacios temporales de descanso en la frontera con Colombia, donde más de 2.500 personas fueron asistidas, y en la frontera con Perú, donde más de 350 personas fueron asistidas.

En Curaçao, se distribuyeron 450 kits de artículos no alimentarios que contenían productos de higiene y objetos domésticos a los venezolanos vulnerables. En Chile, la distribución de 2.430 litros de agua, 737 productos no alimentarios y 893 productos alimenticios alcanzaron alrededor de 1.200 personas afectadas — muchas de ellas venezolanas — por las inundaciones en el altiplano de Arica.

En términos de educación, los socios han estado trabajando estrechamente con el gobierno en el Caribe. En Guyana, los socios colaboran con el Ministerio de educación abordando las necesidades inmediatas de las escuelas y implementando una iniciativa de escuela segura. En Trinidad y Tabago se está instaurando un innovador programa de e-learning que se vinculará al currículo de este país y al Consejo de examen del Caribe, el órgano de examen regional.

El apoyo de emergencia también incluyó la provisión de asistencia multiuso en efectivo, particularmente a los refugiados y migrantes más vulnerables. En Argentina, Chile, Perú, Trinidad y Tobago, Uruguay y Paraguay, los socios progresaron en la armonización del enfoque de focalización de la asistencia multiuso en efectivo, incluso mediante el pilotaje y/o la revisión de herramientas comunes de evaluación de vulnerabilidades. En México, los monederos electrónicos se utilizan para proporcionar asistencia alimentaria y en febrero alrededor de 230 personas recibieron este beneficio. En Brasil, más de 950 personas recibieron asistencia en albergues/campos temporales, por un período total de tres meses y alrededor de 1.700 recibieron vales de comida. Además, en 12 municipios del estado fronterizo de Roraima, más de 2.900 refugiados y migrantes recibieron asistencia alimentaria mediante transferencias de efectivo durante el mismo período.

Tras la introducción de nuevos requisitos de entrada en Ecuador, los socios abrieron un nuevo punto de orientación e información en el lado colombiano del puente Rumichaca. Junto con la plataforma nacional de coordinación en Ecuador, en enero se organizó la primera reunión de coordinación binacional, con alrededor de 50 participantes de ambos lados del puente internacional Rumichaca. La plataforma nacional en Colombia colaboró estrechamente con el gobierno en la planificación de contingencias y el despliegue de medidas de preparación avanzadas tanto a nivel nacional como local. Como resultado de los desarrollos en Ecuador, la plataforma nacional en Colombia implementó un plan de contingencia, poniendo a disposición hasta 500 lugares de refugio temporal.

En Colombia, los socios instalaron cinco contenedores para la prestación de servicios sanitarios cerca del Puente Internacional Simón Bolívar, en la frontera con Venezuela. En Nariño, donde en enero unos 55.000 venezolanos dejaron Colombia para viajar a Ecuador, los socios de R4V y el municipio renovaron y ampliaron un centro de atención primaria de salud. En Brasil, alrededor de 2.100 personas fueron alcanzadas con mensajes sobre habilidades para salvar vidas y prácticas de protección en higiene, salud y nutrición. Más de 200 niños de entre 6 y 59 meses recibieron suplementos para prevenir la desnutrición, y más de 2.000 fueron vacunados. En los lugares fronterizos de Tumbes, Tacna y Tambopata en el Perú, los socios organizaron jornadas de salud integral tanto para los venezolanos como para las comunidades de acogida, que incluían atención médica y psicológica, así como actividades de prevención de enfermedades.

En el estado fronterizo brasileño de Roraima, más de 6.500 refugiados y migrantes de Venezuela viven en refugios temporales de emergencia, apoyados por socios en coordinación con las fuerzas armadas y el Ministerio de ciudadanía. En 2019, más de 950 nuevos beneficiarios accedieron a refugio y más de 5.100 se beneficiaron teniendo un mejor acceso al agua potable. Además de la provisión de refugio de emergencia, se llevó a cabo la remodelación de instalaciones de refugio, beneficiando a más de 800 venezolanos en Panamá, cerca de 200 en México, y más de 150 en Costa Rica. La mayor parte de la asistencia se entregó en las principales ciudades donde se concentran refugiados y migrantes de Venezuela, a veces con el apoyo de organizaciones comunitarias venezolanas y en centros de apoyo como el centro de apoyo a los migrantes en Costa Rica. Adicionalmente, las intervenciones se centraron en personas altamente vulnerables que se alojaban en áreas más remotas, como en la estación de asistencia humanitaria temporal en Peñita, provincia de Darien, Panamá. En Argentina, se proporcionó alojamiento temporal a 14 venezolanos, en dos refugios (remodelados y acondicionados), y en Ecuador, los socios proporcionaron apoyo material a varios refugios, incluyendo varias herramientas e instalación de Internet.

Área de intervención 2: Protección

Resultado estratégico: los refugiados y los migrantes gozan de derechos y protección

Los socios de todos los países siguieron colaborando con las autoridades para garantizar y facilitar el acceso a la información sobre derechos, bienes y servicios para los refugiados y migrantes de Venezuela. La provisión de información sobre el acceso al asilo y el estatuto regular se llevó a cabo a través de diversos medios, incluyendo sesiones de información, la provisión de

folletos en los puntos fronterizos, Internet y líneas de información. Solo en Brasil, más de 21.000 refugiados y migrantes venezolanos recibieron apoyo en la tramitación de solicitudes de asilo y residencia en los dos centros de documentación de Boa Vista y Pacaraima, y en el centro de referencia de la Universidad Federal de Roraima. En Colombia, los socios proporcionaron información y orientación a un promedio de 1.900 personas por mes, y proporcionaron orientación legal a 6.600 diversos casos de acceso a derechos, proceso de regularización, documentación y asilo.

En Perú, se brindó apoyo legal a más de 300 venezolanos recién llegados y más vulnerables. En los países de Centroamérica, los socios mantuvieron una presencia regular en las oficinas de asilo del gobierno con el fin de proporcionar información y orientación a las personas con necesidades internacionales de protección en el proceso de asilo. Como tal, en México y Panamá, más de 290 venezolanos se beneficiaron de apoyo legal, a través de información, asesoramiento o asistencia legal. Una campaña de información en línea en México, conocida como el jaguar, recibió un número sin precedentes de éxitos en enero 2019, 7% de los cuales vinieron desde dentro de Venezuela. En Costa Rica, los centros de apoyo a los migrantes y la línea directa 800-Venezuela apoyaron a los venezolanos proporcionándoles información relacionada con los requisitos de inmigración, permiso de trabajo, incluyendo posibles opciones de regularización basadas en leyes y regulaciones, así como las que requieren información de asilo a los socios competentes.

Los socios completaron la primera ronda del monitoreo de protección para la situación de Venezuela en el cono sur. Se llevó a cabo conjuntamente en Chile, Argentina y Uruguay e involucró 1.031 entrevistas con miembros clave de la familia representando a alrededor de 2.600 personas, de las cuales el 24,6% eran menores de edad. el 60,6% de los entrevistados declararon que el tamaño de su familia se redujo después del desplazamiento. En total, 726 incidentes tanto en el país de origen como en los países de tránsito/destino fueron reportados por los entrevistados en relación principalmente con el robo, agresiones físicas, amenazas y secuestros. Los socios también ofrecieron capacitación a las organizaciones locales que se espera que sigan utilizando esta herramienta cada tres meses en diferentes partes de Argentina y Uruguay.

Junto con la provisión de información, los socios también llevaron a cabo el monitoreo de la protección y apoyaron la identificación y remisión de casos con necesidades específicas de protección en toda la región, dando lugar a casos de protección infantil, personas mayores, sobrevivientes de violencia basada en género (GBV), así como a servicios especializados y/o refugios temporales. Por ejemplo, en Perú, el monitoreo de la protección reveló que de unas 700 personas entrevistadas en Lima, Tumbes y Tacna, alrededor del 13% tenían una condición médica crítica o crónica. De los adultos, el 35% se considera en riesgo, relacionado con necesidades médicas y/o psicosociales específicas y la falta de redes de apoyo. Asimismo en Perú, se organizaron varias sesiones de sensibilización y talleres para informar a los refugiados y migrantes sobre el sistema de protección y violencia sexual basada en género (SGBV). En México, se identificaron casos con necesidades especiales de protección, asistidos y referidos en todo el país, particularmente en Aguascalientes, Cancún, Ciudad de México, Puebla, San Luis Potosí y Tijuana.

En Guyana, donde se observaron graves riesgos de violencia de género, en particular para las mujeres que viajan solas, en enero y febrero, un promedio de 374 venezolanos recibieron asesoramiento sobre el acceso a la condición regular, el apoyo alimentario y la información y el asesoramiento sobre la trata, violencia doméstica y abuso sexual. Otras actividades de prevención de la violencia de género incluyeron la provisión de materiales informativos sobre GBV, riesgos de tráfico, servicios de salud, asistencia social, servicios de seguridad y otros derechos a más de 1.000 personas en el centro de recepción y documentación de Pacaraima, Brasil, junto con la distribución de condones y transferencia de efectivo multiuso. Los socios de varios países continúan observando lagunas en la disponibilidad y provisión de servicios especializados para sobrevivientes de GBV.

En varias zonas fronterizas y en otros lugares de Colombia, los niños y adolescentes se beneficiaron de espacios acogedores para los niños y recibieron apoyo psicosocial. En los espacios acogedores para la infancia en Cucuta, Guajira y Arauca combinados, más de 6.000 niños recibieron asistencia y protección. En Brasil, un promedio de 4.600 niños recibieron apoyo de protección, incluido el acceso a espacios acogedores para los niños, y un promedio de 2.700 niños, incluidos adolescentes, accedieron a actividades de aprendizaje no formales. Alrededor de 620 niños se beneficiaron de actividades de desarrollo en la primera infancia. En Piura, en el norte de Perú, los socios están estableciendo espacios acogedores para la infancia para el apoyo socioemocional a los niños, ofreciendo también a las familias información sobre protección, salud, educación y procedimientos legales. Además, en Trinidad y Tabago, 218 niños recibieron apoyo psicosocial, incluido el acceso a espacios acogedores para la infancia.



Photo credits: Nestor Quinones Izquierdo

A nivel regional, el grupo de trabajo de espacios de apoyo concluyó misiones interinstitucionales en Colombia, Ecuador y Perú, con el objetivo de trazar y evaluar 40 espacios de apoyo, proporcionados a través de una red regional de 17 socios. La red de espacios de apoyo tiene como objetivo proporcionar servicios estandarizados en ubicaciones clave, en comunidades y a lo largo de las rutas de tránsito. Los espacios de apoyo de "ventanilla única" aseguran la provisión de servicios integrales e integrados, con un paquete mínimo que incluye la orientación y la provisión de información, identificación y derivación seguros, primeros auxilios psicológicos y otros servicios inmediatos, restauración de enlaces familiares, llamadas telefónicas gratuitas y conexión a Internet, y espacios aptos para niños. Se ha desarrollado un kit de herramientas, que incluye procedimientos normalizados de operación y una guía para la configuración de espacios de soporte. Una herramienta en línea está siendo pilotada para visualizar los servicios disponibles para los refugiados y migrantes en tránsito o que llegan al país, con el objetivo de transformar esto en una aplicación de telefonía móvil, para servir como una comunicación importante con las comunidades.

Área de intervención 3: integración socioeconómica y cultural

Resultado estratégico: los refugiados y los migrantes están integrados social, económicamente y culturalmente en comunidades empoderadas

En Brasil, los socios continúan apoyando el programa de reubicación voluntaria del gobierno para los refugiados y migrantes de Venezuela. Alrededor de 633 venezolanos fueron trasladados como parte del objetivo general de 8.000 reubicaciones para 2019. El programa de reubicación ofrece apoyo a los refugios durante un máximo de tres meses en colaboración con los municipios, un mayor acceso a los mercados laborales, mejores servicios públicos, asistencia social y servicios de integración. Las iniciativas de integración incluyen la inserción en el mercado laboral, la formación empresarial, las validaciones de diplomas, la formación técnica y los cursos de idOIMA portugués, así como un importante componente de transferencia de efectivo, tanto para el soporte de alquiler como para el desarrollo de actividades generadoras de ingresos.

En lo que se refiere al apoyo al acceso al empleo y a los medios de subsistencia para los refugiados y migrantes de Venezuela, se están llevando a cabo diversos programas en toda la región, en estrecha colaboración con entidades del sector privado. Por ejemplo, los socios de los países centroamericanos están invirtiendo considerables esfuerzos en ofrecer oportunidades de creación/fortalecimiento de habilidades blandas, como la redacción de CVs, cartas de presentación y planes de negocios, así como habilidades básicas como la manipulación de alimentos, uso de computadoras y atención al cliente. Del mismo modo, en Ecuador, se realizaron 50 intervenciones en el campo de los medios de subsistencia y el acceso al trabajo y al emprendimiento, al igual que en Costa Rica, donde más de 60 solicitantes de asilo venezolanos recibieron evaluaciones de perfiles de trabajo individuales y se incluyeron en un Programa de intercambio de trabajo que ya brinda apoyo a más de 400 venezolanos. En Panamá, los socios realizaron un taller de "migración inteligente" para 39 venezolanos, que abordaron formas



efectivas de manejar el dolor migratorio y los aspectos clave a considerar para una integración exitosa en el país.

Las iniciativas de subsistencia en Colombia incluyeron apoyo técnico en la rápida recuperación de la producción de alimentos, incluyendo la entrega de herramientas, equipos y un plan de capacitación para fortalecer las capacidades en la producción de alimentos y la educación nutricional. Alrededor de 490 personas y miembros de organizaciones de la sociedad civil también participaron en sesiones de trabajo para desarrollar mecanismos y estrategias orientadas a la generación de ingresos. En Brasil, las organizaciones de la sociedad civil promovieron conferencias, cursos y otras actividades para fortalecer el empoderamiento económico de las mujeres, la resiliencia y la coexistencia pacífica con las comunidades de acogida, alcanzando alrededor de 500 mujeres y hombres. En Trinidad y Tabago, 10 beneficiarios que son artistas se convirtieron en parte de un programa de pago por trabajo (cash for work) en asociación con la Academia de artes escénicas de la Universidad de Trinidad y Tabago (UTT).

Los socios están promoviendo reuniones con diferentes partes interesadas de los gobiernos nacionales y locales, la sociedad civil, el mundo académico y los refugiados y migrantes venezolanos en la región del cono sur. Estas reuniones tienen como objetivo promover la inclusión socioeconómica de los venezolanos, y trazar los programas y servicios existentes con potencial de integración, pero todavía requieren apoyo para escalar lo hecho y debatir posibles iniciativas nuevas y específicas para los refugiados y migrantes desde Venezuela para fortalecer sus medios de subsistencia, acceder a la formación y estudios universitarios, y mejorar las condiciones de vivienda.

Los socios también siguieron promoviendo el acceso a los derechos básicos, en particular la educación, la salud y la vivienda digna para los refugiados y migrantes, a través del apoyo continuo y la estrecha colaboración con las autoridades nacionales. Por ejemplo, en Costa Rica, se diseñó un plan de trabajo conjunto con el Ministerio de educación para informar a los centros educativos sobre el derecho de los refugiados y migrantes a acceder al sistema educativo nacional. En Guyana, los socios abogan continuamente por que las personas vulnerables de Venezuela tengan acceso a los servicios públicos existentes. Hasta ahora, 111 venezolanos fueron acompañados en visitas a proveedores de servicios gubernamentales. A nivel local, en Panamá, los niños y adolescentes venezolanos fueron apoyados en el proceso de pre-registro para acceder al sistema escolar. En Brasil, la Universidad Federal de Bahía (UFBA), emitió una convocatoria de solicitudes por primera vez para la admisión con una cuota para los refugiados y 24 refugiados, solicitantes de asilo, y los migrantes se han inscrito con éxito. Los socios brindan apoyo técnico a la Universidad para garantizar que todos los refugiados y solicitantes de asilo puedan inscribirse en casos de falta de documentación del país de origen.

Los esfuerzos para combatir la xenofobia hacia los venezolanos continuaron en toda la región. A raíz de incidentes en Ecuador, los socios lanzaron la primera fase de la campaña “abrazos que unen” en las redes sociales. También en Colombia, más de 1.000 nuevos seguidores se unieron a las ya 40.000 personas que siguen la campaña antixenofobia “somos panas Colombia”, cuyo objetivo es promover la solidaridad y la convivencia pacífica. En Perú, los socios continuaron la



campaña #TuCausaEsMiCausa que ha llegado a más de 1 millón de personas a través de las redes sociales hasta el momento, con un 90 por ciento de reacciones positivas. Los socios lanzaron nuevas campañas similares: “países hermanos” en Costa Rica, y #SomosLoMismo en Panamá. Estas campañas tuvieron un impacto significativo en las redes sociales, con algunos videos – retratando historias de vida de refugiados y migrantes y su contribución a la economía y cultura locales – vistos 150.000 veces y recibiendo más de 2.000 reacciones y comentarios.

Se llevaron a cabo nuevos esfuerzos a nivel local en Centroamérica, principalmente en las ciudades, a través de reuniones y talleres con miembros de las comunidades y en escuelas con una alta presencia de ciudadanos venezolanos. En Panamá, en conmemoración del día de la amistad, se organizó un evento el 14 de febrero en el que los refugiados venezolanos, salvadoreños, nicaragüenses y colombianos regalaron rosas y un mensaje de agradecimiento a los panameños en las salidas del metro. En Trinidad y Tobago, los socios realizaron intervenciones de sensibilización pública, incluido un taller de comunicación en el que se introdujeron profesionales de la comunicación a principios clave relacionados con la protección y se dio una visión general de la situación de Venezuela.

Área de intervención 4: fortalecimiento de las capacidades del Gobierno anfitrión

Resultado estratégico: se refuerza la capacidad de las instituciones gubernamentales para gestionar las situaciones de refugiados y migrantes de Venezuela

Los socios continúan prestando a los gobiernos de acogida de la región apoyo técnico y material para fortalecer sus capacidades en respuesta al flujo de refugiados y migrantes de Venezuela, incluso en las áreas de registro, documentación, acceso a asilo, el estatuto regular y los derechos, así como la identificación y respuesta a las necesidades de protección. Por ejemplo, en Panamá, donde hasta ahora hay 10.200 solicitantes de asilo registrados en Venezuela, los socios continúan fortaleciendo la capacidad del organismo de asilo para abordar la acumulación de casos (principalmente de venezolanos), mediante la contratación de abogados y la provisión de equipos técnicos. En Costa Rica, donde hay hasta 7.900 solicitantes de asilo registrados de Venezuela, los socios contrataron a 45 jueces y 30 profesionales para trabajar en la documentación y los procedimientos de determinación de los refugiados, para aumentar la capacidad de procesamiento de las solicitudes y apelaciones.

El Ministerio de salud pública de Trinidad y Tabago recibió apoyo material de los socios de la RMRP en forma de equipos de IT, vehículos, mosquiteros y kits de pruebas de paludismo, para reforzar su capacidad de abordar las enfermedades transmitidas por vectores y llevar a cabo programas de inmunización tanto para refugiados como para migrantes, así como para comunidades de acogida. En Curaçao, los socios han completado el mapeo de la respuesta del gobierno para identificar lagunas en los servicios y contribuir al establecimiento de un sistema nacional de información funcional que aborde la vulnerabilidad y la dinámica de la población. El mapeo demostró que se necesitan más fondos para las actividades de apoyo a las mujeres que son víctimas de violencia sexual y de género, aumentan la capacidad de las escuelas locales que también acogen a los jóvenes venezolanos, y proporcionan medicinas y otros suministros a las clínicas de salud que también tratan a los venezolanos. Los socios han apoyado al Gobierno de



Uruguay fortaleciendo las capacidades de procesamiento del Ministerio de asuntos exteriores. Como resultado, se procesaron 368 residencias permanentes para venezolanos durante el mes de febrero de 2019.

En Perú, los socios colaboran estrechamente con el Ministerio de la Mujer y las poblaciones vulnerables para fortalecer las unidades de protección especial (unidades especiales para niños) en todo el país, así como sus centros de emergencia para las mujeres. Con el fin de fortalecer las capacidades de análisis e intercambio de información en Panamá, los socios se comprometieron con las autoridades sobre cómo registrar mejor y realizar un seguimiento de los nacimientos y muertes de personas extranjeras, especialmente venezolanos. Como resultado, las entidades competentes están haciendo ajustes en sus herramientas para anclar datos específicos que les permitirán reportar estos casos. En Colombia, los socios trabajaron con el Instituto de bienestar familiar en un formulario estandarizado de remisión y una directriz relacionada con los niños no acompañados y separados (UASC), que tiene como objetivo mejorar las referencias de UASC directamente al Instituto de bienestar familiar. En Brasil, los socios de R4V entregaron una sesión de capacitación a 53 proveedores de servicios de los sectores de seguridad, justicia, asistencia social y salud, así como a organizaciones de la sociedad civil sobre género en el contexto de la acción humanitaria, previniendo y enfrentando la violencia de género, los derechos humanos de las mujeres y las políticas públicas para las mujeres.

Tuvieron lugar varios entrenamientos, incluyendo en Panamá, donde alrededor de 60 personas del Ministerio de educación fueron entrenados en el acceso a la educación para los refugiados y migrantes. Se celebró la primera sesión de tres, para capacitar a los policías de Trinidad y Tabago sobre los principios de protección, durante los cuales se capacitó a 105 miembros de la fuerza policial. En el área de frontera de Boa Vista, Brasil, más de 410 personas del ejército y funcionarios locales recibieron capacitación sobre la prevención de abuso y explotación sexual (PSEA). En Guyana, 30 funcionarios del Ministerio de salud pública se beneficiaron de una formación sobre vigilancia nutricional, WASH y salud reproductiva, y en Ecuador, 1,272 funcionarios públicos fueron capacitados en diferentes temas, incluido el personal sanitario. En Colombia, también se ofrecieron talleres sobre mecanismos internacionales de protección internacional y acceso a los derechos de refugiados y migrantes a funcionarios públicos en Bogotá.

CONTEXTO CONSULTORÍA

ANTECEDENTES COOPI



COOPI Cooperación internacional, es una organización no gubernamental italiana fundada en Milán en 1965. Desde hace más de 50 años, está comprometida en romper el ciclo de pobreza y acompañar en la recuperación y el desarrollo sostenible a las poblaciones afectadas por guerras, catástrofes crisis socioeconómicas, utilizando la profesionalidad de las/os operadoras/es locales e internacionales, en asociación con actores públicos, privados y de la sociedad civil.

Imagen 4: mapa de los países de la región donde opera COOPI

COOPI ha estado presente en América Latina desde 1967, por ende casi desde su fundación, cuando la organización decidió iniciar una primera misión en Ecuador. La labor de COOPI en la región se ha ido adaptando al contexto de cada país, según las necesidades encontradas, las oportunidades generadas con los mismos beneficiarios, los colaboradores, los socios locales y en consonancia con las estrategias de los donante principales (principalmente MAE y UE en las primeras décadas de intervención, mientras que ECHO y OFDA-USAID en la última década).

En los últimos años, la combinación de un buen desarrollo económico, social y político en América Latina y, a la vez, la crisis económica y financiera que ha afectado a los países más desarrollados y en particular a Europa, han significado que la presencia de donantes institucionales se redujera o bien se reorientara progresivamente. Esta reorientación ha limitado y condicionado el papel de las ONG internacionales, cuyo protagonismo, hoy en día, ha cambiado profundamente. El papel que juega COOPI hoy en día en la región se estructura principalmente en respuesta a crisis humanitarias, que se dan principalmente en el caso de catástrofes de origen natural (terremotos, tsunamis, erupciones volcánicas, huracanes, inundaciones, sequías, etc.) y el acompañamiento posterior en los procesos de reconstrucción.

Si bien las intervenciones más tradicionales en el ámbito del desarrollo económico y social siguen, el papel de las ONG internacionales es cada vez más de segundo nivel y orientado a la asistencia técnica a los actores locales (institucional y no gubernamental/sociedad civil).



A lo largo de los años, se ha demostrado ampliamente que COOPI sabe leer y adaptarse a estos cambios, proporcionando asistencia humanitaria en respuesta a los grandes desastres que afectan a las zonas más expuestas y a los grupos más vulnerables de la región. Además, la organización ha podido mantener y modernizar un enfoque integral e integrado del desarrollo sostenible a través de los programas de reducción del riesgo de desastres (DRR), seguridad alimentaria, agua e higiene, protección y protección de los derechos de grupos vulnerables (pueblos indígenas) y buen gobierno. Por lo tanto, hoy en día la labor de COOPI en América Latina y el Caribe, se basa en saber cómo ofrecer apoyo técnico a los operadores locales, desarrollar la capacidad y la transferencia de conocimientos, respondiendo no sólo a las necesidades contingentes sino transfiriendo habilidades.

Los países en los que COOPI sigue operando en la zona geográfica hoy en día son: Guatemala, Haití, Ecuador, Perú, Bolivia y Paraguay. La sede de su coordinación regional en América Latina y el Caribe está en Lima (Perú), se están implementando 16 proyectos a favor de alrededor de 353.000 personas, empleando 80 personas: 19 operadores expatriados (4 de ellos voluntarios) y 61 operadores locales. Además de los países reportados COOPI también está legalmente presente en Colombia, aunque desde el 2014 no hay programas activos.

En términos organizacionales y gerenciales, el área geográfica se define como América Latina y el Caribe, aunque en realidad nos referimos a tres áreas geográficas heterogéneas: América del sur, Centroamérica y el Caribe. Estas tres áreas o subregiones tienen diferentes características físicas, naturales, medioambientales, sociopolíticas y económicas.

A pesar de ello, el papel y el enfoque de COOPI en los países afectados tienen líneas comunes, que han sido definidas y han ido evolucionando a lo largo de los años, centrandose las intervenciones con un enfoque procesual LRRD (*linking relief, rehabilitation and development*), garantizando así la continuidad, relevancia y sostenibilidad en las diferentes áreas específicas de intervención.



Imagén 5: Apertura misiones y período de actividades en los países de LAC: Ecuador (1967). Guatemala (1973), Colombia (1973 hasta 2013), Bolivia (1985), Honduras (1999 hasta 2007), Perú (2000), Venezuela (2000 hasta 2001), Paraguay (2001), El Salvador (2001-2002), Haití (2010)

En el 2017 y el 2018 los procesos de movilidad humana tuvieron mucha visibilidad en el escenario internacional, principalmente las relacionadas a contextos de guerra y/o emergencia humanitaria dadas por crisis socioeconómicas. COOPI interviene tanto en los países de salida como de tránsito de los flujos migratorios, en primer lugar en respuesta a las crisis en las regiones de África occidental, Oriente Medio y más recientemente (2018) también en respuesta a la creciente movilidad de la población venezolana en Latinoamérica, con relativas vulnerabilidades para las/os migrantes así como para los países y colectivos de acogida.

Tras el significativo flujo migratorio que afecta la región latinoamericana, COOPI ha puesto a disposición sus competencias para la respuesta a la situación de crisis que se ha generado, empezando sus acciones en la frontera norte del Perú (Tumbes), como parte de la respuesta de emergencia del CERF (Fondo Central de Respuesta a Emergencias) y en coordinación directa con la red humanitaria nacional y regional, el Plan Regional de Respuesta a Migrantes y Refugiados (RMRP) y gracias a las alianzas con UNICEF y la OIM.

Más allá de la intervención en la frontera norte de Perú, COOPI quiere contar con una instantánea del estado de la respuesta y de la aplicación del RMRP en la región. Por ello, se pretende , identificar oportunidades para ampliar los programas en curso en el Perú, así como nuevas oportunidades de intervención en otros países vecinos e involucrados en la respuesta en la Región, particularmente Ecuador, Colombia y la misma Venezuela.

PLAN DE TRABAJO

Las actividades principales que se han realizado en la consultoría responden al del plan de trabajo diseñado en los TDR, no obstante ha habido algunos ajustes respecto al mismo, en lo relacionado a fechas y realización, o no, de actividades que estaban por confirmar. Las actividades realizadas son las siguientes.

En remoto (marzo 1-17):

- I. revisión bibliográfica (véase <https://r4v.info/es/situations/platform>);
- II. preparación de los instrumentos de trabajo (grupos de interés, entrevistas semiestructuradas y/o abiertas);
- III. planificación y organización de reuniones de trabajo;

En Perú (marzo 18-21; abril 8-23)

- IV. reunión organizativa con el equipo de COOPI (coordinador regional LAC, representante país Perú, PM Tumbes, PM Rimac).
- V. mapeo de actores institucionales, sociedad civil y socios de la red humanitaria que operan activamente en la crisis venezolana en el país;
- VI. reuniones en Lima con referentes institucionales de donantes y/o posibles socios preidentificados (UNICEF, OIM, ACNUR CARE, MLAL);
- VII. reuniones en Tumbes (ACNUR, Migraciones) y visita al CEBAF (UNICEF, UNFPA, PLAN INTERNATIONAL, PRISMA,), grupos de enfoque con el personal del proyecto;

En Ecuador (marzo 22-25; abril 1-7; abril 24-30)

- VIII. reuniones en Huaquillas en el CEBAF ecuatoriano (ACNUR, OIM), mapeo de actores institucionales, sociedad civil y socios de la red humanitaria trabajando activamente en la crisis venezolana en el país;
- IX. reuniones en Quito con referentes institucionales, donantes (OIM, ACNUR, FIEDS, ACNUR, UNICEF) y/o posibles socios pre-identificados (CARE, CISP, ACRA, AVSI, COSPE);

En Colombia (marzo 26-30)

- X. mapeo de actores institucionales, sociedad civil y socios de la red humanitaria que operan activamente en la crisis venezolana en el país;
- XI. reuniones en Bogotá con referentes institucionales, donantes (ECHO Ecuador, ECHO Colombia, ECHO Venezuela, UNICEF, OIM, ACNUR) y/o posibles socios (previamente identificados (CRC).

RECOMENDACIONES

Si bien la evolución de la migración venezolana en la región esté vinculada a la situación política, económica, social y diplomática en Venezuela, los diferentes posibles escenarios que se perfilan no afectarían en la brevedad el flujo migratorio que se está dando hacia los países fronterizos, Colombia y Brasil y sobre los demás de recepción, particularmente Ecuador, Perú, Chile y Argentina. Sea el gobierno vigente o haya un cambio, la situación económica demorará hasta cuatro décadas para volver a la situación anterior a la crisis profunda del último lustro.

PERU

Puntos identificados que quedan sin respuesta o con respuesta inadecuada

Las recomendaciones en relación a Perú son las siguientes:

- La creciente cantidad de población venezolana que entra al Perú solo con cedula, supone un riesgo para el país y pone a las mismas personas en movilidad, en una situación de múltiple vulnerabilidad, siendo que a mediano plazo se encontrarán en una situación de irregularidad que no les permitirá tener acceso a servicios básicos, ni al trabajo formal. En este sentido es importante que COOPI pueda coordinar sus acciones con las agencias que están dedicándose a la atención legal y regularización, sean internacionales (ACNUR) o nacionales (Migraciones, SUNAT, Cancillería).
- Si bien hay intervenciones que apuestan a brindar orientación a las personas en movimiento, las encuestas delatan una falta de claridad de los migrantes sobre los sistemas de acogidas que les esperan en el país de entrada. En este sentido sería útil promover la web que realizó la organización ENCUENTROS: <https://www.veninformado.pe/> donde está disponible amplia información de orientación. A la vez, incluir en las intervenciones incidencia con el Gobierno para que pueda definir el estatus jurídico (PTP, turistas, solicitantes de refugio).
- Protección colectiva más desfavorecida en lugares seguros: hay diferentes iniciativas de albergues, sobre todo en Lima, que son monitoreados por ACNUR. Como la misma agencia de refugiados aclara, estos albergues son en muchos casos iniciativas individuales o familiares y no cumplen con mínimos estándares de protección y seguridad para las personas que acogen. COOPI tiene las competencias para poder gestionar albergues promoviendo estándares adecuados y/o realizar un trabajo de segundo nivel formando a los gestores de albergues en estándares internacionales, incluyendo GBV y DRR y protección de la niñez. En relación a las infraestructuras tampoco hay seguridad ni estándares de WASH, que se tendrían que mejorar con intervenciones sostenidas que aseguren que la estructura quede en condiciones de operar en seguridad. Si los albergues

son públicos, la mejora sería más justificada, asegurando una mejora que permanecerá a disposición de los ciudadanos.

- **Inclusión económica:** casi cuatro venezolanos sobre cinco deciden residir en Lima una vez en el Perú. La migración se está dando con la metodología “a cadena”; esto hace que grupos vayan asentándose donde ya existe población venezolana. Sucede que los primeros venezolanos se asentaron en municipios de Lima con vulnerabilidades ya existentes, creando una situación de dificultad de gestión de la inserción de estos grupos en esos Municipios. Se generan entonces casos de explotación laboral con distintas matizes: hay estafas, con montos pagados menores a los acordados o con ausencia total de pago, sub-empleo, pagos a venezolanos inferiores a pagos a peruanos, los dos bien debajo del sueldo mínimo vigente. Existen también continuas situaciones de SGBV-GBV con propuestas indecedentes, particularmente a mujeres, para poder conseguir un trabajo. COOPI cuenta con la experiencia para poder promover intervenciones de inserción socio-económica, que incluya campañas anti explotación y anti xenofobia basadas en la ciudadanía e incentivos económicos para el arranque de emprendimientos, basados en una estrategia resultado de un estudio de identificación de nichos de mercados donde la población acogedora y la migrante puedan desarrollar emprendimientos. Finalmente, sobre todo en Lima, COOPI puede buscar promover también la inserción laboral en el marco de empleo digno, aliándose con empresas que cuenten con programas de responsabilidad social.
- **Inclusión social:** el DTM 4 de OIM, muestra que los episodios de discriminación se dan en todo el país. En Perú se lanzó una campaña muy exitosa: “Mi causa es tu causa”, que en su definición hace un juego de palabras con una comida típica peruana, y que tiene el objetivo de fraternizar, integrar y finalmente incluir la población venezolana con la peruana. Sería adecuado poder promover esa campaña también fuera de Lima metropolitana, considerando, si del caso, adaptaciones lingüísticas y culturales. COOPI puede inserir este eje sobre todo en caso de trabajar con ACNUR y OIM o bien en programas de desarrollo.
- **GBV-SGBV:** en el DTM 4 de la OIM, las mujeres encuestadas cuentan de violaciones, amenazas, y, cuando ya están en Lima, de hombres que al enterarse que son venezolanas consideran que son trabajadoras sexuales. La respuesta tiene que ser multi-dimensional. Hay diferentes iniciativas que se están realizando por parte de UNFPA, ACNUR, ONU-MUJERES así como CARE. La sensación es que sería importante poder unificar las herramientas y el mensaje, así de poder escalarlo con más claridad y facilidad, en los albergues, en los transportes, en las cámaras de empresarios, en las campañas de inclusión, en las escuelas donde se insertan las adolescentes y las niñas venezolanas. Sería importante poder brindar espacios específicos de seguridad a las mujeres para que se puedan reunir en un espacio protegido.

ECUADOR

Puntos identificados que quedan sin respuesta o con respuesta inadecuada

Las recomendaciones en relación a Ecuador son las siguientes:

- El acuerdo firmado entre Ecuador y el FMI ha hecho recortar muchos puestos en el sector público que han disminuido el número de personas de instituciones públicas atendiendo la emergencia. Esto afecta negativamente los tiempos para brindar los servicios, en particular salud y definición del estatus relacionado a la tipología de documentación y vulnerabilidad sufrida. Esto hace necesitar intervenciones que aseguren protección, como albergues donde las personas en situación de vulnerabilidad puedan quedarse a la espera de aclaraciones sobre su documentación. En este sentido COOPI, con la experiencia global, histórica en Ecuador y actual en Perú, puede hacer un actor de referencia para los donantes.
- El cambio de requisitos impuestos por el gobierno de Ecuador a los ciudadanos venezolanos, hizo aumentar los cruces por trocha. Esto supone un riesgo para el país y pone a las mismas personas en movilidad, en una situación de múltiple vulnerabilidad, siendo que a mediano plazo se encontrarán en una situación de irregularidad que no les permitirá tener acceso a servicios básicos, ni al trabajo formal. En este sentido es importante que COOPI pueda coordinar sus acciones con las agencias que están dedicándose a la atención legal y regularización, sean internacionales (ACNUR) o nacionales (Cancillería).
- Si bien hay intervenciones que apuestan a brindar orientación a las personas en movimiento, las encuestas delatan una falta de claridad de los migrantes sobre los sistemas de acogidas que les esperan en el país de entrada. No hay puntos de orientación integrales, como hay en Colombia, que ayudarían a las personas migrantes a entender cuáles son los pasos a seguir facilitando un análisis finalizado a la mejor toma de decisiones por parte de ellos. Si bien hay orientadores en el CEBAF, las encuestas muestran que no hay plena claridad en los migrantes. En este sentido sería útil promover el documento de orientación producido por OIM y ACNUR.
- Protección colectivos más desfavorecidos en lugares seguros: hay diferentes iniciativas de albergues, distribuidos entre frontera norte y Quito principalmente, que son monitoreados por ACNUR. Como la misma agencia de refugiados aclara, estos albergues son en muchos casos iniciativas individuales o familiares y no cumplen con mínimos estándares de protección y seguridad para las personas que acogen. COOPI tiene las competencias para poder gestionar albergues promoviendo estándares adecuados y/o realizar un trabajo de segundo nivel formando a los gestores de albergues en estándares internacionales, incluyendo GBV y DRR y protección de la niñez. En relación a las infraestructuras tampoco hay seguridad ni estándares de WASH, que se tendrían que mejorar con

intervenciones sostenidas que aseguren que la estructura quede en condiciones de operar en seguridad. Si los albergues son públicos, la mejora sería más justificada, asegurando una mejora que permanecerá a disposición de los ciudadanos.

- **Inserción económica:** hay varias ciudades donde las/os migrantes se han asentado pero principalmente: Quito, Guayaquil, Manta, Machala, Ibarra y Cuenca. En estas ciudades se están dando casos de explotación laboral y sexual con distintas matizes. Se va del estafa, donde se acuerda un monto que se pagaría por el trabajo pero no se paga del todo o solo parcialmente, al sub-empleo, reconociendo montos inferiores a los previstos en la ley o hasta inferiores a lo que se paga a ciudadanos ecuatorianos en el mercado informal, por el mero hecho de ser ciudadanos venezolanos. Finalmente, propuestas indecedentes, particularmente a mujeres, para poder conseguir un trabajo. COOPI cuenta con la experiencia para poder promover intervenciones de inserción socio-económica, que incluya campañas anti explotación y anti xenofobia basadas en la ciudadanía e incentivos económicos para el arranque de emprendimientos, basados en una estrategia resultado de un estudio de identificación de nichos de mercados donde la población acogedora y la migrante puedan desarrollar emprendimientos. Finalmente, sobre todo en Quito, Guayaquil e Ibarra, COOPI puede buscar promover también la inserción laboral en el marco de empleo digno, aliandose con empresas que cuenten con programas de responsabilidad social.
- **Inclusión social:** el asesinato cumplido por un hombre venezolano en contra de su pareja ecuatoriana, destapó un proceso de xenofobia, alimentado por el mismo Gobierno y el Presidente de la Republica que estuvo expresandose en contra de la migración de ciudadanos venezolanos. Es prioritario trabajar y no confundir la violencia basada en género con una discriminación basada en la ciudadanía. COOPI puede inserir este eje sobre todo en caso de trabajar con ACNUR y OIM o bien en programas de desarrollo.
- **GBV-SGBV:** como ya mencionado en lo relacionado a inserción económica, las amenazas y presiones basada en la solicitud de prestación sexual para poder conseguir el trabajo son comunes. Esto sucede también para poder alquilar casas o mismo el acoso se da en la calle, en los restaurantes y demás lugares públicos. Una brecha importante en las intervenciones aparece en la frontera sur, donde no se registran acciones.

COLOMBIA

Puntos identificados que quedan sin respuesta o con respuesta inadecuada

Las recomendaciones en relación a Ecuador son las siguientes:

- La clausura de la frontera de Cucutá (Venezuela-Colombia), los paros campesinos en diferentes estados de Colombia, la renovada violencia de cuerpos armados en frontera con Ecuador y el cambio de política migratoria en el Ecuador, han hecho disminuir el flujo regular de migrantes, haciendo aumentar la inmigración irregular desde Venezuela y hacia Ecuador. Esto supone un riesgo para el país y pone las mismas personas en movilidad, en una situación de multiple vulnerabilidad, siendo que a mediano plazo se encontrarán en una situación de irregularidad que no les permitirá tener acceso a servicios básicos, ni al trabajo formal. En este sentido es importante que COOPI pueda coordinar sus acciones con las agencias que están dedicándose a la atención legal y regularización, sean internacionales (ACNUR) o nacionales (Cancillería).
- Protección colectivos más desfavorecidos en lugares seguros: hay diferentes iniciativas de albergues, distribuidos entre frontera norte y Quito principalmente, que son monitoreados por ACNUR. Como la misma agencia de refugiados aclara, estos albergues son en muchos casos iniciativas individuales o familiares y no cumplen con minimos estandares de protección y seguridad para las personas que acogen. COOPI tiene las competencias para poder gestionar albergues promoviendo estadares adecuados y/o realizar un trabajo de segundo nivel formando los gestores de albergues en estandares internacionales, incluyendo GBV y DRR y protección de la niñez.. En relación a las infraestructuras tampoco hay seguridad ni estandares de WASH, que se tendrían que mejorar con intervenciones sostenidas que aseguren que la estructura quede en condiciones de operar en seguridad. Si los albergues son públicos, la mejora sería más justificada, asegurando una mejora que permanecerá a disposición de los ciudadanos.
- Inserción económica: hay varias ciudades donde las/os migrantes se han asentado pero principalmente: Bogotá, Barranquilla, Cucutá, Medellin, Maicao, Riohalma, Santa Marta, Bucaramanga. En estas ciudades se están dando casos de explotación laboral y sexual con distintas matizes aunque hay una prevalencia en la zona atlantica, particularmente en Barranquilla y Santa Marta donde hasta se encuentran casos de migración pendolar de trabajadoras sexuales en situación de explotación. En relación a las tipologías de explotación, se va del estafa, donde se acuerda un monto que se pagaría por el trabajo pero no se paga del todo o solo parcialmente, al sub-empleo, reconociendo montos inferiores a los previstos en la ley o hasta inferiores a lo que se paga a ciudadanos colombianos en el mercado informal, por el mero hecho de ser ciudadanos venezolanos. Finalmente, propuestas indecedentes, particularmente a mujeres, para poder conseguir un trabajo. COOPI cuenta con la experiencia para poder

promover intervenciones de inserción socio-económica, que incluya campañas anti explotación y anti xenofobia basadas en la ciudadanía e incentivos económicos para el arranque de emprendimientos, basados en una estrategia resultado de un estudio de identificación de nichos de mercados donde la población acogedora y la migrante puedan desarrollar emprendimientos. Finalmente, sobre todo en Bogotá, Medellín, Barranquilla y Santa Marta, COOPI puede buscar promover también la inserción laboral en el marco de empleo digno, aliándose con empresas que cuenten con programas de responsabilidad social.

- **Inclusión social:** en cada proceso migratorio se pasa por una etapa de negación de los derechos de la población que llega, acusada de desequilibrar el sistema, de robar trabajo o arruinar parejas. Es un proceso que se da, particularmente pero no exclusivamente, cuando la sociedad de acogida o bien cuenta con patrones de discriminación o bien no está acostumbrada a recibir, si no más bien a expulsar personas, como es el caso de la Colombiana. Son a veces procesos sutiles, en otros casos abiertamente xenofobicos y discriminatorios basados en la ciudadanía. Para enfrentar esto en Colombia se lanzó una campaña nacional que tiene el objetivo de fraternizar, integrar y finalmente incluir la población venezolana con la colombiana. COOPI puede inserir este eje sobre todo en caso de trabajar con ACNUR y OIM o bien en programas de desarrollo.
- **GBV-SGBV:** la respuesta tiene que ser multi-dimensional. Hay diferentes iniciativas que se están realizando por parte de UNFPA, ACNUR y ONU-MUJERES. como ya mencionado en lo relacionado a inserción económica, las amenazas y presiones basada en la solicitud de prestación sexual para poder conseguir el trabajo son comunes. Esto sucede también para poder alquilar casas o mismo el acoso se da en la calle, en los restaurantes y demás lugares públicos. Una brecha importante en las intervenciones aparece en la frontera sur, donde el numero de acciones registradas no responde al tamaño de las vulnerabilidades vigentes.

BIBLIOGRAFÍA

ASSOCIATE PRESS NEWS, Christine Armario, “UN: Venezuela exodus likely to swell to 5.3 millions in 2019”, December 2018;

<https://www.apnews.com/9d028257954545ccb1489cc0c4fb59e8>

BLOOMBERG, Andrew Rosati, “Suicide surge in a hopeless Venezuela”, October 2018;

<https://www.bloomberg.com/news/features/2018-10-24/suicides-surge-in-a-hopeless-venezuela>

CARACAS CHRONICLES, Jessica Morales, “Happy first anniversary, hiperinflation.. when will you go away?”, November 2018;

<https://www.caracaschronicles.com/2018/11/16/happy-first-anniversary-hyperinflation-when-will-you-go-away/>

CECODAP, “Muertes y otras forma de violencia contra niños, niñas y adolescentes en un contexto de emergencia humanitaria – Informe somos noticia 2017”, Mayo 2018;

Codevida - Coalición de Organizaciones por los Derechos a la Salud y la Vida; Acción Solidaria; AVH - Asociación Venezolana para la Hemofilia; Convite AC; Prepara Familia; Senos Ayuda; Provea - Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos; Médicos Unidos de Venezuela (MUV); Defiende Venezuela; Cepaz - Centro de Justicia y Paz; OVS - Observatorio Venezolano de la Salud, “Emergencia Humanitaria Compleja en Venezuela, Derecho a la Salud”, September 2018;

Data from Migración Colombia, published on 1 November 2018, which provides figures as of 31 of September 2018;

<http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/infografias/infografias-2018/8693-migracionvenezolana>

Data from World Bank “Migración desde Colombia – Impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo” (November 2018), page 15;

<https://reliefweb.int/report/colombia/migraci-n-desde-venezuela-colombia-impactosyestrategia-de-respuesta-en-el-corto-y>

Data from the Government of Ecuador, available at <http://servicios.turismo.gob.ec/index.php/turismocifras/2018-09-19-17-01-51/movimientos-internacionales>)

Fundación AguaClara, Coalición Clima 21, Aguas Sin Fronteras, Mesas Técnicas de Agua de la Red de Organizaciones de Baruta del estado Miranda y la asociación civil Fuerza Ecológica de Calabozo (FECOLCA), “Emergencia Humanitaria



Compleja en Venezuela, Derecho al Agua, September 2018;

IRIN, Susan Schulman, "As Venezuela's denied crisis deepens, local aid groups shift tactics";
<https://www.irinnews.org/news-feature/2019/01/17/venezuela-crisis-local-aid-groups-shift-tactics>

IRIN, Susan Schulman, "Venezuela: Millions at risk, at home and abroad";
<https://www.irinnews.org/special-report/2019/02/21/venezuela-millions-risk-home-and-abroad>

IRIN, Paula Dupraz-Dobias, "Worries grow as more Venezuelans look to Peru", January 2019;
<http://www.irinnews.org/news-feature/2019/01/11/Peru-Venezuela-worries-grow-refugees-migrants-crisis>

IRIN, Susan Schulman, "Hunger and survival in Venezuela", November 2018;
<https://www.irinnews.org/special-report/2018/11/21/hunger-and-survival-venezuela>

IRIN, Susan Schulman, "Life and death in Venezuelans depleted hospitals", October 2018;
<http://www.irinnews.org/photo-feature/2018/10/25/photos-life-and-death-venezuela-s-depleted-hospitals>

IRIN, Susan Schulman, "Venezuela: millions at risk, at home and abroad", February 2019;
<https://www.irinnews.org/special-report/2019/02/21/venezuela-millions-risk-home-and-abroad>

IRIN, Steven Grattan, "In Colombia a first camp for Venezuelans, but only as a last resort", December 2018;
<https://www.irinnews.org/news-feature/2018/12/11/colombia-first-camp-venezuelans-only-last-resort>

Nicola Momentè: Identificación de necesidades en las áreas de intervención propuestas para la propuesta ECHO HIP 2019 – 6 Migración Venezolana

IRIN, Ben Parker, "Venezuela to receive aid for the first time", November 2018;
<https://www.irinnews.org/news/2018/11/26/venezuela-receive-emergency-un-aid-first-time>

PLATAFORMA REGIONAL DE COORDINACIÓN INTERNACIONAL PARA REFUGIADOS Y MIGRANTES DE VENEZUELA, "América Latina y el Caribe: 3W – Respuesta a Refugiados y Migrantes de Venezuela", Setiembre 2018;
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoizDhmNmQxNmMtNmI1My00NDI4LW11NzYtMGY3YzQ2Mjk5ZGQ0IiwidCI6IjBmOWUzNWRiLTU0NGYiNGY2MC1iZGNjLTVIYTQxNmU2ZGM3MCIslmMiOjh9>

PLATAFORMA REGIONAL DE COORDINACIÓN INTERNACIONAL PARA REFUGIADOS Y MIGRANTES DE VENEZUELA, "América Latina y el Caribe: 3W – Respuesta a Refugiados y Migrantes de Venezuela", Setiembre 2018;



<https://r4v.info/es/situations/platform>

<https://tucausaesmicausa.pe/>

REUTERS, "Venezuela's Maduro offers few fresh ideas as economy circles drain", January 2019;

<https://www.reuters.com/article/us-venezuela-politics/venezuelas-maduro-to-announce-economic-measures-as-new-term-starts-idUSKCN1P81RN>

UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER, "Human rights violations in the Bolivarian Republic of Venezuela: a downward spiral with no end in sight", June 2018;

UNICEF, "Venezuela Annual Report 2017, June 2018;

ACNUR, "GUIDANCE NOTE ON THE OUTFLOW OF VENEZUELANES", Marzo 2018;

ACNUR, Flavia Faria and Nadia Williamson, "Hunger, despair drive indigenous groups to leave Venezuela", August 2018;

<https://www.ACNUR.org/news/stories/2018/8/5b6055e14/hunger-despair-drive-indigenous-groups-leave-venezuela.html>

"Declaration of Quito on Human Mobility of Venezuelan Citizens in the Region", September 2018;

https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/09/declaracion_de_quito_en.pdf

"Action Plan of the Quito Process on Human Mobility of Venezuelan citizens in the Region", November 2018;

https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/11/plan_de_accion_de_quito.pdf

ACNUR, "Venezuela situation",

<https://www.ACNUR.org/venezuela-emergency.html>

ACNUR, "Emergency Plan for Refugees and Migrants from Venezuela launched", December 2018;

<https://www.ACNUR.org/news/press/2018/12/5c136d834/emergency-plan-refugees-migrants-venezuela-launched.html>

ACNUR-OIM, "REGIONAL REFUGEE AND MIGRANT RESPONSE PLAN for Refugees and Migrants from Venezuela January - December 2019", January 2019;

ACNUR, "Number of refugees and migrants from Venezuela reaches three millions", November 2018;

<https://www.ACNUR.org/news/press/2018/11/5be4192b4/number-refugees-migrants-venezuela-reaches-3-million.html>



ACNUR, *“ACNUR and OIM chiefs call for more support as the outflow of Venezuelans rises across the region”*, August 2018;

<https://www.ACNUR.org/news/press/2018/8/5b7e84134/ACNUR-OIM-chiefs-call-support-outflow-venezuelans-rises-acrossregion.html>

VENEZUELANALYSIS, *Cira Pascual Marquina, “Venezuela’s Electrical Workers Launch Workplace Slowdown Joining Other Industries’ Laborers in Protesting Low Wages”*, July 2018;

<https://venezuelanalysis.com/news/13964>