الشروط المرجعية - منصة الحماية في العراق

مسودة 14\8\2022

السياق:

لضمان عملية انتقال تتسم بالمسؤولية لمجموعة الحماية في العراق، تم وضع آلية تنسيق جديدة على المستوى الإستراتيجي كطريقة لضمان أن تتم المناصرة والمشاركة على مستوى عالٍ بشأن مسائل الحمايةالأساسية ومسائل الحماية الناشئة في العراق.

الهدف الرئيسي لمنصة الحماية هواعلام و توفير المعلومات والإرشادات الإستراتيجية والدعم الفني للأمم المتحدة والجهات الفاعلة التي تدعم جهود الأمم المتحدة الإنسانية والإنمائية بشأن مسائل الحماية الرئيسية بما يتماشى مع الأولويات الإستراتيجية الخمس المتفق عليها في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في العراق. عند الإقتضاء، منصة الحماية أيضًا ستسعى إلى تقديم المشورة للمؤسسات العامة ذات الصلة بما في ذلك من خلال المناصرة المشتركة.

إعتباراً لعملية انتقال مجموعة الحماية، سيتطلب النشاطان الإنسانيان الأساسيان التاليان مشاركة مستمرة مع نظرائهم في مجال التنمية والحكومة. أي (أ) توفير المساعدة القانونية للعراقيين المستضعفين خاصة فيما يتعلق بوصولهم إلى الوثائق المدنية، و (ب) تدخلات الحماية المجتمعية لتعزيز قدرة المجتمع على الحماية الذاتية وتعزيز الوصول إلى الحلول الدائمة في المجتمعات. منصة الحماية في العراق ستحافظ على المرونة فيما يتعلق بالموضوعات التي سيتم تناولها بناءً على مسائل الحماية الناشئة التي حددها أعضاؤها.

الخلفية:

التعهد الأساسي لخطة 2030 يتمثل في مبدأ عدم ترك أي شخص خلف الركب والوصول إلى الأبعد عن الركب أولاً. عدم ترك أي شخص خلف الركب يعني عند العمل على كل الأهداف والغايات يجب إعطاء الأولوية لأولئك الذين قد يكونون أكثر تهميشًا أو معرضين للخطر في أي سياق معين. إن ضرورة تمكين الفئات الأكثر ضعفاً وتهميشاً في المجتمع وإدراج هذه الفئات كمساهمين ومستفيدين من التنمية المستدامة جزء لايمكن إنفصاله من منهجية تنفيذ أهداف التنمية الإستراتيجية.

في عام 2020، أطلق الأمين العام نداء للعمل من أجل حقوق الإنسان: أسمى الطموح. هذا النداء تشدد على ان حقوق الإنسان يجب ان تكون في صميم جميع إجراءات الأمم المتحدة، بما في ذلك في أوقات الأزمات. إن رؤية منصة الحماية في المضي قدمًا في النداء إلى العمل على حقوق الإنسان هي دعم المنتديات ذات الصلة لكي تستخدم أنظمة حقوق الإنسان بأفضل شكل لتعزيز حماية جميع الأشخاص المعرضين للخطر في العراق بشكل فعال.

الأهداف المحددة و النطاق الجغرافي:

تهدف منصة الحماية إلى تعزيز أنظمة الحماية في العراق وتهدف إلى:

(1) ضمان محورية الحماية واعتماد نهج قائم على حقوق الإنسان لتصميم البرامج المدمجة الإنسانية / التنموية / بناء السلام في العراق بما يتماشى مع نداء العمل من أجل حقوق الإنسان؛

(2) تقديم الدعم الفني والتوجيه لشركاء الأمم المتحدة في إطار التعاون الإنمائي المستدام والمنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية، والمؤسسات العامة والجهات المانحة على أساس الإحتياجات المحددة بشأن الحماية، وايضا بناء قدرات هذه

الجهات الفاعلة، ولا سيما أولئك الذين يساهمون في الحلول الدائمة في إطار فريق عمل الحلول الدائمة والتنسيق القائم على المنطقة؛

(3) الإضطلاع بجهود المناصرة وتنسيقها بشأن قضايا الحماية الرئيسية في سياق المساعدة الإنمائية وأهداف التنمية الاستراتيجية؛

(4) تقديم التوجيه والمشورة الإستراتيجية لضمان إجراء تحليل مشترك لقضايا الحماية من أجل توفير الإنذارات المبكرة ، ووضع إجراءات مناصرة مشتركة وتدابير برنامجية للتخفيف من مخاطر الحماية الناشئة ومعالجتها بناءً على أدلة ونتائج آليات مراقبة الحماية ذات الصلة ؛ و

(5) تشجيع الممارسات والمعايير الجيدة ذات الصلة بنهج قائم على حقوق الإنسان من خلال العمل كمنصة لتبادل المعرفة التقنية والتوجيه والدعم الذي يطلبه الشركاء.

ستغطي منصة الحماية جميع السكان المقيمين في العراق، بما في ذلك النازحون، والعائدون، واللاجئون، والمهاجرون، والمجموعات المستضعفة، والأقليات مثل الأقليات الدينية والعرقية، وكبار السن، والنساء والأطفال المعرضين للخطر، والأشخاص الذين لديهم احتياجات حماية قانونية وجسدية محددة، والأشخاص ذوي الإعاقة، والحفاظ على دور إستشاري وإستراتيجي على المستوى الوطني.

الهيكل و العضوية:

ستتم قيادة منصة الحماية بشكل مشترك من قبل المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومفوضية حقوق الإنسان بمشاركة كيانات الأمم المتحدة بالإضافة إلى أحد ممثلي المنظمات غير الحكومية الدولية وممثل واحد للمنظمات غير الحكومية الذين سيعملون كأعضاء في المنصة (بالتناوب ويقام الإنتخاب عبر عملية يقودها الشركاء في لجنة تنسيق المنظمات غير الحكومية في العراق). جهات الإتصال من كل وكالة وكيان من وكالات الأمم المتحدة التي تساهم في دعم الأولويات الإستراتيجية في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة سيكونون أعضاء في المجموعة الأساسية لمنصة الحماية. بالنسبة للذين ليسوا اعضاء في منصة الحماية، سيتم عقد اجتماعات ربع سنوية على اساس الإحتياج مع هذه المنظمات الأساسية: المنظمات الدولية غير الحكومية، المنظمات غير الحكومية، منظمات المجتمع المدني والجهات المانحة العاملة في مجال الحماية ، وبشكل عام حول سيادة القانون ومسائل حقوق الإنسان في العراق أيضًا.

ليس الهدف من منصة الحماية أن تحل مكان الآليات الموجودة أو تكررها. ستعمل منصة الحماية مع آليات التنسيق ذات الصلة، بما في ذلك قطاع حماية الطفل، وقطاع العنف القائم على النوع الاجتماعي، وفرق العمل المعنية بالحلول الدائمة، ومجموعة العمل المعنية بالعودة، ولجنة التنسيق الفني بشأن المصالحة وإعادة الإدماج الى المجتمع، فضلاً عن لجنة تنسيق المنظمات غير الحكومية في العراق، لدعم مشاركة المنظمات غير الحكومية ذات الصلة والتنسيق بشأن جهود المناصرة التكميلية للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية.

أدوار ومسؤوليات الرؤساء المشاركين:

ممثلو المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان مسؤولون أمام المنسق المقيم في العراق. بالتوازي مع ذلك ، يجب مشاركة التحديثات بإنتظام مع فريق الأمم المتحدة القطري، والفريق القطري للعمل الإنساني، وأعضاء الفريق العامل المعني بالأولويات التابع لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة. قد يقرر ممثلو مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان تفويض الرئاسة المشتركة لمنصة الحماية لموظفين آخرين.

تشمل مهام الرؤساء المشاركين ما يلي:

(1) قيادة الإجتماعات الشهرية وتسهيل المناقشات بين الأعضاء حول تحديد مسائل الحماية الأساسية التي تتطلب توجيهًا استراتيجيًا وجهودًا جماعية للمناصرة.

(2) نشر التوجيه والمشورة الفنية مع الفريق العامل المعني بالأولويات التابع لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، وكذلك رؤساء مجموعة العمل الفنية للحلول الدائمة لمشاركتها مع اعضاء فرق التنسيق القائم على المنطقة، و الجهات الفاعلة الأخرى ذات الصلة التي تعمل في جميع أنحاء العراق.

(3) المناصرة مع المؤسسات العامة ذات الصلة بالتنسيق مع فريق الأمم المتحدة القطري والمنسق المقيم و منسق الشؤون الإنسانية، ومنتديات مختلفة ضمن إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لدعم تعزيز وتنفيذ الممارسات الجيدة المتعلقة بالحماية للجميع في العراق.

أدوار ومسؤوليات الأعضاء:

يجب ان يلتزم أعضاء منصة الحماية بما يلي:

1) الإلتزام بمعايير الحماية المعترف بها وتعزيز جهود الحماية الجماعية التي تدعم مبدأ أهداف التنمية الإستراتيجية المتمثل في عدم ترك أي أحد خلف الركب؛
2) ضمان مشاركة فعالة يمكن التنبؤ بها في اجتماعات منصة الحماية والمناقشات ذات الصلة وتقديم المساهمات التقنية. سيتعين على الأعضاء تعيين نقطة محورية وبديل ايضا للمشاركة في الإجتماعات وإجراءات المتابعة؛ و،
3) تقديم الخبرة الفنية في تطوير المذكرات الإرشادية (بما في ذلك صياغة أقسام التوجيه بما يتماشى مع المعرفة التقنية المحددة) ومبادرات بناء القدرات ذات الصلة.

عدد مرات الإجتماعات:

ستجتمع منصة الحماية شهريًا، ولكن نادراً قد يتم الدعوة إلى إجتماعات من قبل الرؤساء المشاركين أو بناءً على طلب أحد الأعضاء. ستعقد الإجتماعات في بغداد او يمكن ان يعقد الإجتماع في مكان اخر. على أساس ربع سنوي او حسب الحاجة ستُعقَد إجتماعات موسعة لمنصة الحماية مع جميع الجهات الفاعلة ذات الصلة العاملة في الدولة، بما في ذلك الجهات الفاعلة في مجال التنمية والجهات المانحة.

مدة عمل منصة الحماية:

ستتم مراجعة الشروط المرجعية لمنصة الحماية في غضون ستة أشهر من يوم تفعيل المنصة.