Regional Refugee Response for the Ukraine Situation

MOLDOVA

ДЕКАБРЬ 2023

БЕЖЕНЦЫ РОМЫ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Целевая группа по ромам
Координационный форум по делам беженцев в Молдове

Целевая группа по вопросам ромских беженцев была создана в апреле 2022 года при поддержке Координационного форума по беженцам в рамках Рабочей группы по защите. В состав команды входят гуманитарные организации, предоставляющие услуги и сервисы для ромских беженцев.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Продолжающийся конфликт в Украине привел к перемещению миллионов людей как в самой Украине, так и в соседних странах. Многие из них отправились в Республику Молдова, где на конец ноября 2023 года более 850 000 украинцев и 122 500 граждан третьих стран искали убежище, а 113 000 граждан Украины, бежавших от войны, решили обосноваться в этом регионе.

Одной из самых уязвимых групп беженцев в Республике Молдова являются ромы, многие из числа которых находятся под риском безгражданства, а также в виду языковых и культурных различий зачастую оторваны от принимающих сообществ, что приводит к низкой осведомленности о предоставляемых услугах. Несмотря на приложенные усилия правительства Молдовы по выявлению и удовлетворению потребностей лиц, бежавших от войны в Украине, включая представителей ромских сообществ, до сих пор существуют проблемы, связанные с доступом к правам и услугам, которые требуют пристального внимания.

Целью данного информационного бюллетеня является предоставление обзора ситуации, включая рассмотрение пробелов и потребностей, с которыми сталкиваются бенефициары, а также текущих усилий, предпринимаемых гуманитарными организациями для решения выявленных проблем.

АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА БЕЖЕНЦЕВ РОМОВ

Достоверные данные о количестве представителей ромского сообщества в регионе отсутствуют, но, по оценкам, до начала конфликта, 24 февраля 2022 года, в Украине предположительно проживало от 200 000 до 400 000 ромов, и около 100 000 из них, возможно, покинули страну.[1]

В июне и июле 2023 года, Рабочая группа по вопросам ромов провела работу по определению количества представителей ромского сообщества, которые были вынуждены бежать из Украины, и проживают на территории Республики Молодова. В результате проведенного анализа было выявлено более 1500 лиц указанной категории.[2] Эти данные можно суммировать с имеющиеся информацией о численности этнического сообщества ромов в Молдове, которая составляет приблизительно 10 000 человек. Суммарное число ромских беженцев вполне может быть и выше,[3] ввиду особой мобильности, и частого перемещения внутри страны, что весьма характерно для данной общины. В ходе анализа было опрошено 54% женщин и 46% мужчин, 48% от общего числа участвующих в анализе - в возрасте от 18 до 65 лет, 47% - моложе 18 лет и 5% - старше 65 лет.

Regional Refugee Response for the Ukraine Situation

1 Minority Rights Group International, *Ukraine: Roma*, https://minorityrights.org/minorities/roma-13/.
2 https://data.unhcr.org/en/documents/details/10; Dashboard - Microsoft Power BI.
3 According to the official census made in 2014. https://statistica.gov.md/ro/recensamantul-populatiei-si-al-locuintelor-2014-122.html Numbers reported are based on self-identification as Roma.

Около 6% респондентов заявили, что имеют инвалидность или серьезные заболевания, большинство из них, а именно 61 респондент – проживают на левом берегу Днестра, в то время как на правом берегу проживает 37 опрошенных. Большинство участвующих в анализе проживают на правом берегу Днестра, и только приблизительно 30% – на левом, то есть в Приднестровском регионе. Большинство представителей ромского сообщества проживают в городах, и только 28% в сельской местности.

ПОТРЕБНОСТИ И ВЫЗОВЫ

Мониторинг по вопросам защиты в Республике Молдова показал, что у ромских беженцев такие же первоочередные нужды, как и у остальных беженцев из Украины, включая потребность в финансовой помощи, одежде, доступе к медицине и образованию. Однако некоторые аспекты, отмеченные ниже, оказывают особое влияние на представителей Ромского сообщества.

ОТНОШЕНИЕ К РОМСКИМ БЕЖЕНЦАМ

Негативные стереотипы и дискриминация против этнических ромов имеют место по всей Европе, включая Молдову, что влияет на возможность ромских беженцев иметь доступ к правам и услугам. Исследование 2022 года, проведенное организацией SeeD (Центр устойчивого развития мира и экономики) по Социальной сплоченности и примирению (SCORE), показало, что только 26% опрошенных молдаван согласились бы лично взаимодействовать с этническими ромами.[4]

Эти выводы подтверждаются информацией полученной после фокус групп, проведенных с ромскими беженцами, а также проведенным мониторингом по вопросам защиты,[5] где некоторые беженцы сообщали о дискриминации и негативном отношении к ним в различных областях. Вместе с тем, многие ромские беженцы говорили о том, что в целом чувствуют себя комфортно в Молдове и намерены оставаться здесь до тех пор, пока возвращение домой не будет безопасным.[6]

МЕДИАТОРЫ РОМСКОГО СООБЩЕСТВА

Важным ресурсом для взаимодействия с ромским сообществом беженцев и решением их проблем, является сеть рома медиаторов, которая состоит из 43 человек по всей стране. Эти позиции медиаторов были созданы правительством Молдовы в 2013 году для решения потребностей этнических ромов в стране. За это время они доказали свою эффективность при взаимодействии в том числе с ромским сообществом беженцев, содействуя диалогу между ними и местными рома, а также в представлении информации и поддержке с доступом к различным услугам для этого сообщества.

ОБРАЗОВАНИЕ

Многие рома беженцы нуждаются в специализированной поддержке, касаемой вопросов образования. Некоторые взрослые рома, особенно женщины, не владеют грамотой, что создает препятствия при доступе к различным услугам. Некоторые дети рома никогда не посещали школу и нуждаются в дополнительной подготовке перед интеграцией в школу. Часть детей посещали школы в Украине, но вынуждены были прервать обучение и бежать от войны в Молдову. Все эти факторы, а также общая риторика в отношении рома среди местных сообществ, могут создавать препятствия для доступа к школьному образованию. Кроме того из-за плохой экономической ситуации, многие семьи ромов, не имеют возможность приобрести цифровые устройства, необходимые для занятий онлайн, а также не умеют ими пользоваться.

4 https://api.scoreforpeace.org/storage/pdfs/REP_Moldova22_Social-Relations_v3_Package.pdf
5 See, e.g., OHCHR monitoring factsheets, available at: https://data.unhcr.org/en/search?type%5B0%5D=document&working_group=329§or_json=%7B%220%22:%20%220%22%7D§or=0
6 See, 2022 UNHCR Participatory Assessment (Feb 2023), available at https://data.unhcr.org/en/documents/details/99673

РАЗМЕЩЕНИЕ

Почти 45% ромских беженцев, опрошенных во время сбора информации Рабочей целевой группы по вопросам рома, проживали в центрах размещения беженцев (ЦРБ), что гораздо выше, чем среди украинских беженцев в целом. Из них примерно 60% проживали в ЦРБ более года. Хотя правительство специально не направляет ромских беженцев в определенные ЦРБ, в некоторых из них проживает особенно много рома беженцев. Отчасти это связано с желанием многих рома беженцев проживать вместе, а также с трудностями в размещении больших ромских семей в других местах.

Рабочая целевая группа по вопросам рома выяснила, что 50% ромских беженцев проживают в частных домах, и примерно еще 5% живет в принимающих семьях. Рома беженцы также говорили о трудностях с арендой жилья, что связано с предвзятым отношением со стороны владельцев квартир. Что касается условий проживания, то в ходе проведения УВКБ ООН Совместной оценки потребностей беженцев в конце 2022 года, представители рома в основном описывали условия проживания в центрах размещения как более приемлемые, чем в частном жилье. В том жилье, которое удавалось снять рома беженцам, как правило практически отсутствовали базовые бытовые предметы, так некоторые беженцы отмечали, что были вынуждены спать на полу, а также не могли отапливать дом из-за отсутствия дров.

ТРУДОУСТРОЙСТВО

Из-за низкого уровня грамотности среди взрослого населения и дискриминации, взрослые трудоспособные рома-беженцы часто сталкиваются с трудностями при поиске работы. Многие беженцы говорят о том, что, как правило, они могут найти только сезонную работу в сфере сельского хозяйства, это нестабильная и плохо оплачиваемая работа.

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ И ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ

Проблемы гендерного насилия и вопросы защиты детей стоят очень остро и часто встречаются внутри ромской общины. Негативные традиции, основанные на определенных представлениях о роли женщин и девочек, приводит к ранним бракам, подростковой беременности, а также к насилию в семье. Это особенно прослеживается в религиозных общинах ромов. Работа ромских медиаторов была крайне важна для обеспечения поддержки и предоставления доступа к услугам для пострадавших людей, а также для работы, направленной на изменение гендерных стереотипов и искоренения проблем гендерного насилия. Считается, что ромские женщины и дети подвергаются большему риску стать жертвами торговли людьми из-за совокупности факторов, включая социально-экономическую уязвимость.

РИСК ОСТАТЬСЯ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Многие рома беженцы находятся под угрозой безгражданства, как это было и в Украине. У многих отсутствуют документы или есть документы, полученные еще в Советском Союзе. Юридические услуги необходимы, чтобы подтвердить их гражданство и урегулировать правовой статус. К счастью, Молдова была одной из первых стран, установивших процедуру определения безгражданства, где прекрасно осознают важность и сложность этого вопроса.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 2022/2023

Как было отмечено в ходе Координационного форума по вопросам беженцев, партнёры Рабочей группы по вопросам рома поддерживали беженцев через различные программы и мероприятия. Среди основных результатов, достигнутых с начала чрезвычайной ситуации с беженцами с февраля 2022 года по сентябрь 2023 года, можно назвать следующие:

1 300 ромских беженцев были обеспечены необходимой информацией

500 ромских беженцев получили психологическую помощь, а также были задействованы в развлекательные активности

325 ромских беженцев получили поддержку с культурной медиацией в автобусном хабе в Паланке

360 лицам оказана юридическая помощь

90 проведеных занятия по сексуальному и репродуктивному здоровью и менструальной гигиене

2,435 ромских беженцы получили адресную помощь, включая более 450 непродовольственных наборов

300 детей ромов были включены в программы обучения базовой грамотности

200 ромским беженцам было оказано содействие в получении доступа к безопасному жилью

100 информационных сессий было проведено для менеджеров и сотрудников ЦРБ о культурных традициях ромов

311 мониторинговых опросов по вопросам защиты было проведено

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Способствовать ответственному сбору и предоставлению информации, учитывая этническую принадлежность.
- Обеспечить доступность информации о имеющихся услугах и способах легализации статуса.
- Обеспечить и контролировать доступность мест для безопасного проживания с обязательным доступом к ВОДОСНАБЖЕНИЮ и соответствующими санитарными нормами.
- Расширить информационные кампании о важности образования, рисках ранних браков, ГН и других вопросах защиты.
- Обеспечить дополнительные занятия для детей рома, чтобы упростить их включение в образовательную среду.
- Предоставить зимнюю помощь, в особенности одежду и дрова для тех, кто проживает в сельской местности.
- Повысить уровень вовлеченности рома-беженцев в деятельность, осуществляемую гуманитарными организациями, и обеспечить участие в процессах принятия решений.
- Активно привлекать рома-беженцев к работе над планированием источников средств к существованию, уделяя особое внимание доступу к безопасному трудоустройству.
- Оказывать поддержку местным ромским организациям в обучении и наращивании потенциала.
- Усилить адвокацию прав этнических рома, как беженцев, так и членов местной общины.
- Создать пространства и мероприятия, способствующие интеграции и социальной сплоченности.

ИСТОРИИ БЕЖЕНЦЕВ

Истории из жизни людей играют важную роль в системе подотчетности гуманитарных организаций, служа средством оценки качества проделанной работы

"Мы благодарны за возможность быть в безопасности и за теплый приём в Молдове."

Ольга Руда, 34-летняя ромская беженка, приехала в Молдову вместе со своими девятью детьми и мужем в поисках безопасности. Не получив образования, но желая изменить свою жизнь к лучшему, семья попыталась воспользоваться всеми возможностями, которые предоставляла беженцам Молдова. Семья беженцев была очень благодарна Молдове за помощь с жильем и теплый прием, оказанный им в принимающей стране.

Семеро детей по инициативе родителей в настоящее время посещают дополнительные занятия по повышению грамотности, проводимые в Центре размещения беженцев (RAC). Дети - Алексей, Вячеслав, Микола, Илона, София, Артур и Арсен - не только уже научились читать и писать по-румынски, но и очень активны на занятиях. Двое из детей также учатся онлайн в Украине.

Дети добились значительных успехов в обучении в Центре: они активно посещают занятия, довольны своими уроками и переключились с цифровых устройств на обучение грамотности. Они также поспособствовали тому, что их родители начали учить румынский язык, тем самым разрывая порочный круг семейной неграмотности.

Важно то, что, сейчас дети из семьи Руда чувствуют себя в безопасности и интегрированы в Молдове. Их успехи в обучении грамоте не только помогут им в будущей учебе, но также их история станет положительным примером для всех детей-беженцев в Молдове.

Контакты

Сопредседатели Рабочей группы по вопросам рома

Марин Алла, президент коалиции «Тарна Ром и голоса ромов», allamarin@yahoo.com
Алина Сава, офицер полевого отдела, INTERSOS, fieldoff.chisinau.moldova@intersos.org