Favoriser et renforcer les solutions locales pour les réfugiés et les communautés hôtes en République du Congo

Mécanismes de soutien non transactionnels en faveur de l'inclusion socio-économique des réfugiés et des communautés hôtes

Février 2024

Symbole d'intégration depuis le début de l'afflux des réfugiés de la RDC arrivés en 2022 à Ngabé, dans le Pool, qui vivent et travaillent parmi les populations locales. © UNHCR/Cyprien Cheval

La République du Congo accueille **plus de 65 000 réfugiés et demandeurs d'asile**[1], essentiellement originaires de la République centrafricaine et de la République démocratique du Congo. Signataire de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et de son Protocole de 1967, ainsi que de la Convention de l'Organisation de l'Union africaine régissant les aspects propres aux problèmes des réfugiés en Afrique, la République du Congo se caractérise ainsi par un **contexte favorable à l'inclusion socio-économique pour les personnes réfugiées**. Ces derniers bénéficient d'un environnement de protection positif, sans limite à la liberté de mouvement, à l'accès aux services sociaux (y compris la santé et l'éducation) et au système judiciaire, ainsi qu'à un accès au marché du travail.

Dès 2017, la République du Congo s'est engagée dans la recherche de solutions locales pour l'intégration socio-économique dans sa Lettre de Politique de Développement relative à l'appui aux

[1] *dans ce document le terme de « réfugiés » est utilisé dans son sens large, incluant les demandeurs d'asile et l'ensemble des personnes sous mandat du HCR.*

réfugiés et aux communautés les accueillant. Ceci a notamment permis des initiatives favorisant l'inclusion socio-économique telles que **le projet de filets sociaux Lisungi, financé par la Banque mondiale,** qui a été étendu au département de la Likouala en 2021.

En accord avec le Pacte mondial sur les réfugiés, divers partenariats et collaboration ont été développées depuis 2021 en République du Congo afin de renforcer l'autonomisation à travers un accès accru aux services de base, aux systèmes de protection nationaux et aux opportunités économiques. Cette approche inclusive illustre le changement de paradigme d'un modèle de réponse humanitaire à un **modèle de réponse aux réfugiés axé sur l'inclusion et le développement, bénéficiant aux zones d'accueil des réfugiés,** et ainsi aux populations locales et favorisant le vivre ensemble.

La présente note fournit des exemples concrets de l'impact du **rôle de facilitateur du HCR visant à mobiliser des acteurs diversifiés en faveur de l'inclusion socio-économique** des réfugiés et des populations les accueillant. Cette approche multisectorielle basée sur la zone d'intervention (*area-based approach*) contribue au développement local et à la cohésion sociale via la participation active des communautés et d'acteurs diversifiés.

Entre 2021 et 2023, 24 millions de dollars ont bénéficié aux populations réfugiées, aux demandeurs d'asile et à la communauté les accueillant grâce à la collaboration et au plaidoyer mené par le HCR au niveau institutionnel et technique, avec des acteurs variés. Ceci a permis un accès accru aux services de base (éducation, santé, logement, protection sociale) et à des opportunités économiques dans des localités reculées, garantissant ainsi la préservation des droits fondamentaux et de ne laisser personne de côté. Cela a également permis de développer des activités de protection de l'environnement et a contribué à la promotion et au maintien de la cohésion sociale.

Amélioration des conditions de vie et d'accueil

2021

- Mobilisation de l'**appui du secteur privé pour la construction 45 abris en matériaux locaux** à Bétou (Likouala) pour des ménages récemment arrivés
  - Amélioration des conditions de logement dans un contexte d'urgence avec l'appui du secteur privé au profit de 274 réfugiés en provenance de République centrafricaine (RCA)
  - **Entreprise Likouala Timber**

- **Inclusion du village de Moungoungui** (Likouala) dans le **programme national de filets sociaux Lisungi**
  - 550 ménages de réfugiés (1 300 personnes), de la communauté d'accueil ainsi qu'un grand nombre d'autochtones vulnérables reçoivent à Moungoungui des transferts monétaires conditionnels trimestriels.
  - **UGP Lisungi – Banque mondiale**

2022

- **Extension du projet Lisungi au département de la Likouala** par le financement additionnel de **33 millions de dollars** pour la réponse au Covid-19 en juin 2022
  - **Réduction de l'impact de la crise de la Covid-19** sur plus de 2 600 ménages vulnérables

En 2023, 2 162 ménages de réfugiés ont bénéficié de transferts monétaires conditionnels (santé, éducation, protection sociale) et 2 917 ménages de réfugiés ont bénéficié d'espèces pour mener des Activités Génératrices de Revenu (AGR).

- **Appui en terrassement, organisation et adressage des ruelles du village de Moungoungui**
  - **Amélioration du cadre de vie** des réfugiés et de la population hôte favorisant la cohésion sociale
  - **Entreprise La Congolaise Industrielle des Bois (CIB–OLAM)**

2023

- Mobilisation de l'**appui du secteur privé pour la réhabilitation du centre polyvalent de Bétou**
  - **Amélioration des conditions d'accueil** des réfugiés au sein du centre polyvalent
  - **Entreprise Likouala Timber**

- **Inclusion du groupement "Vision Plus" de maraîchers réfugiés** de Bétou dans le **Projet national de Développement de l'Agriculture Commerciale** (PDAC) financé par la Banque mondiale
  - **Amélioration des moyens de subsistance** des réfugiés
  - **PDAC du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche - Banque mondiale**

Améliorer l'accès aux services de santé et de nutrition

2021

- Acheminement de **deux tonnes de fournitures médicales au bénéfice de 17 formations sanitaires** accompagné de **formation du personnel et de réhabilitation de locaux** dans le département de la Likouala dans le cadre du projet Lisungi
- **Inclusion des réfugiés dans le programme national élargi de vaccination contre la COVID-19 et dans d'autres services de santé primaire**
  - **Réduction de l'impact de la crise de la COVID-19** sur les ménages vulnérables
  - **Banque mondiale - Ministère de Affaires Sociales, de la Solidarité et de l'Action Humanitaire - districts sanitaires - autorités locales**

2022

- Plaidoyer auprès des autorités départementales en vue du **renforcement des capacités du personnel étatique du centre de santé intégré (CSI) de Bétou**
  - **Transformation du CSI en hôpital de référence** avec un renforcement des ressources humaines (19 nouveaux agents) & amélioration de la qualité de prise en charge des patients
  - **Ministère de la Santé Publique et de la Population**

2023

- Plaidoyer auprès du Ministère de la Santé Publique et de la Population pour le **développement d'une stratégie d'inclusion des réfugiés et demandeurs d'asile dans le système sanitaire à l'échelle locale et nationale** et pour le déploiement de personnel médical dans les structures de santé soutenues par le HCR en vue d'inclure les besoins des réfugiés et des demandeurs d'asile dans la planification nationale
  - **Mission conjointe HCR-Ministère de la Santé** sur le terrain en vue de développer la stratégie d'inclusion sectorielle
  - Evaluation des besoins en cours en vue d'améliorer la qualité de l'offre de soins dans les zones d'accueil de réfugiés

Renforcement des ressources humaines dans les trois structures de santé soutenues par le HCR (déploiement de 10 membres du personnel médical national)

Ministère de la Santé et de la Population

2023

- Plaidoyer auprès des agences des Nations Unies et acteurs de développement œuvrant dans le secteur de la santé et de la nutrition pour **inclure les zones d'accueil des réfugiés dans leur programmation**

  Inclusion des réfugiés et demandeurs d'asile dans la subvention 2023-2025 **du Fonds mondial de lutte contre le sida, le paludisme et la tuberculose,** et dans le **projet national 'Kobikissa' (Banque mondiale)** visant au renforcement du système de santé, afin que les réfugiés bénéficient gratuitement de la campagne nationale de vaccination

  OMS, UNICEF, PAM, Banque mondiale

- **Inclusion des réfugiés** dans le programme annuel élargi de **vaccination du Fonds GAVI**
- Mobilisation de l'**appui du FNUAP dans toutes les zones d'intervention du HCR**

  Renforcement en ressources humaines : dans chaque centre de santé des zones d'accueil de réfugiés, au moins une sage-femme et un psychologue du FNUAP sont affectés. Le FNUAP y fournit aussi des kits d'accouchement et des kits de planning familial

  Ministère de la Santé et de la Population – FNUAP

- **Appui régulier de l'UNICEF en intrants nutritionnels** dans les centres de santé incluant les zones d'accueil de réfugiés
- Mobilisation de l'**appui de l'ONG partenaire médecins d'Afrique** (MDA) **dans les zones d'accueil de réfugiés de la Likouala et des Plateaux**

  Sur fonds propres et sous impulsion du HCR, MDA réalise des activités de dépistage et de référencement de la malnutrition au niveau communautaire, ainsi que des sensibilisations

  UNICEF – MDA

Soins de santé dispensés à une réfugiée au centre de santé intégré de Bétou, dans la Likouala, dont l'offre de soins renforcée bénéficie également à la population locale.
© UNHCR/Armand Christ Kiyaloulou

Améliorer l'accès au système éducatif et les conditions d'apprentissage

2022

- **Plaidoyer pour l'octroi de kits scolaires** pour les enfants réfugiés
  - Dotation de kits scolaires **à 308 enfants réfugiés en provenance de la République démocratique du Congo (RDC) à Ngabé** (Pool) permettant un accès immédiat à des opportunités d'apprentissage après le déplacement et limitant la déscolarisation
  - **UNICEF**
- **Mobilisation du secteur privé** afin d'appuyer la réponse aux nouveaux arrivants et les populations hôtes à travers la **construction de 30 tables-bancs** pour l'école primaire de Moungoungui
  - Amélioration des conditions d'apprentissage pour les enfants réfugiés (500) et locaux et renforcement de l'inclusion scolaire
  - **Entreprise La Congolaise Industrielle des Bois (CIB–OLAM)**
- **Collaboration avec le projet PRAASED de la Banque mondiale** pour faciliter la distribution de manuels scolaires dans les zones reculées accueillant les réfugiés
  - Amélioration de l'accès à une éducation de qualité par la distribution de **nouveaux manuels aux élèves réfugiés et congolais à Ngabé, dans les Plateaux et dans la Likouala**
  - **Banque mondiale**
- **Mobilisation du secteur privé** pour la fourniture de kits scolaires aux réfugiés urbains à Brazzaville et Pointe noire
  - Octroi de **131 kits scolaires à Brazzaville et 60 à Pointe-Noire aux réfugiés vulnérables** afin de leur offrir un accès équitable à l'éducation et d'améliorer leurs conditions d'apprentissage
  - **Fondation Burotop-Iris**
- Plaidoyer au niveau local, départemental et ministériel en faveur de l'obtention de la **gratuité de la scolarité** pour les nouveaux arrivants accueillis à Ngabé (Pool)
  - Renforcement de l'accès équitable et inclusif à l'éducation pour les élèves réfugiés
  - **Ministère de l'Enseignement Primaire, Secondaire et de l'Alphabétisation et services déconcentrés**

2023

- Mobilisation de l'**appui du secteur privé pour l'appui à la construction de la cantine scolaire** de l'école primaire de Moungoungui en **partenariat avec les structures communautaires**
  - **Amélioration des conditions d'apprentissage** des élèves réfugiés et nationaux par un accès à la nutrition et à de meilleures conditions d'hygiène
  - **Entreprise La Congolaise Industrielle des Bois (CIB–OLAM)**

Assurer l'accès à l'eau, l'hygiène et l'assainissement

2021

- Fourniture d'**une réponse intégrée en matière d'eau, hygiène et assainissement au bénéfice de 6 911 nouveaux arrivants** en provenance de République centrafricaine (150 kg de chlore, 1 368 000 comprimés de purification d'eau, 161 cartons de purificateurs d'eau, 50 000 L d'eau, 349 dalles de latrine et 150 cartons de kits de dignité)
  - **Amélioration des conditions d'accès à l'eau potable et promotion de bonnes pratiques d'hygiène**
  - **UNICEF**

- Mobilisation du secteur privé pour la **construction de 50 latrines familiales pour les réfugiés et populations hôtes de Moungoungui**
  Amélioration des conditions d'accès à l'eau potable
  Entreprise La Congolaise Industrielle des Bois (CIB–OLAM)

Accès à la protection sociale et aux opportunités économiques

2021

- **Mobilisation du secteur privé pour le renforcement de capacités techniques et professionnelles** afin d'outiller les réfugiés à travers la formation de 24 ouvriers originaires de RCA et de RDC dans le secteur de la construction
  Participation des ouvriers formés à la **réhabilitation et construction d'abris en infrastructures communautaires** à Bétou et Moungoungui
  Entreprise Likouala Timber

- **Partenariat avec l'Institut européen de coopération et de développement (IECD) pour le financement de la formation de 16 réfugiés** (10 femmes et six hommes) qui gèrent leur propre entreprise. Ils ont également bénéficié de la formation "Top Vente" de l'IECD.
  Amelioration de la capacité des bénéficiaires à répondre aux besoins de leurs ménages (éducation, santé, logement et nutrition) malgré les contraintes du contexte Covid, par une gestion efficace de leurs activités. Il y a une réelle volonté de se prendre en charge
  ONG IECD

2022

- **Appui pour le développement d'un site maraicher à Moungoungui** par l'octroi d'outils aratoires
  Amélioration de la **sécurité alimentaire** et des moyens de subsistance au bénéficie d'un groupement de 30 membres de la communauté hôte et réfugiée (dont 60% de femmes)
  Ambassade d'Allemagne
- **Participation à une formation sur les techniques de gestion d'activités agropastorales**
  Accès à une formation sur les techniques de gestion d'activités agropastorales à Kinkala (Pool) d'un demandeur d'asile de Bouémba et d'un congolais de Bouanga (Plateaux) ayant par la suite permis la réalisation de leurs projets d'élevage avec un appui financier du HCR
  FAO

Promouvoir la préservation de l'environnement

2021

- **Mobilisation d'appui pour la formation et la dotation en outils aratoires** de 50 membres de la brigade de protection de l'environnement sur les techniques de reboisement et de traitement de l'érosion
  Renforcement des capacités communautaires afin de **lutter contre les effets du changement climatique** à travers des actions intégrées : aménagement de canaux d'évacuation des eaux, reboisement, végétalisation et remblaiements de site, création d'une pépinière avec une aire de production de 1000 pieds d'arbres à Bouémba

Lutte contre l'érosion dans les sites d'accueil de réfugiés et renforcement de la cohésion sociale au bénéfice de 8 000 demandeurs d'asile et 5 000 membres de la population locale

Ambassade de France au Congo

2022

- **Mobilisation du secteur privé pour renforcer les activités de reboisement** et de limitation de l'impact de la présence des réfugiés

Octroi de **50 plants de cacaoyers (culture de rente) pour les réfugiés de Bétou** afin qu'elles puissent soutenir leurs efforts d'autonomisation et contribuer aux efforts de protection de l'environnement en **réduisant la coupe de plantes forestières** pour la fabrication du charbon.

Entreprise Likouala Timber

2023

- **Discussions avec les unités de gestion des projets sectoriels relatifs à l'environnement** (Projet d'appui aux activités économiques inclusives et résilientes au changement climatique – ProClimat ; Projet Agroforesterie Nord Congo) pour l'inclusion des zones d'accueil des réfugiés

Prise en compte accrue des besoins et des spécificités des réfugiés et de leur communauté d'accueil dans la conception et la mise en œuvre des projets

Banque mondiale

Le groupe "Vision Plus" de réfugiés maraîchers de Bétou (Likouala) a été retenu par le Projet d'Appui au Développement de l'Agriculture Commerciale - PDAC du gouvernement financé par la Banque Mondiale en 2023. © UNHCR/Armand Christ Kiyaloulou

CONTACTS

Jessica Somé | Senior Development Officer | somei@unhcr.org