Ciencias Sociales
Universidad de la República
URUGUAY

UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

Con el
apoyo de:

UNHCR
ACNUR
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

Análisis de las condiciones de vida de la población nacida en el exterior en Uruguay

Informe con base en datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2023 de Uruguay

Resumen Ejecutivo Agosto 2026

Foto: Gerónimo Olmando

Introducción

Durante la última década, el panorama de movilidad humana en América Latina atravesó transformaciones fundamentales: el incremento exponencial de las solicitudes de refugio, el desplazamiento venezolano y la emergencia de flujos desde el Caribe reconfiguraron los sistemas de movilidad intraregional. El Censo Nacional de Población 2023 —realizado doce años después del anterior— ofrece por primera vez evidencia estadística de alcance nacional sobre las condiciones de vida de la población nacida en el exterior, su distribución territorial y las brechas de inclusión respecto a la población nativa.

Este informe, elaborado por el Programa de Población de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UDELAR) con el apoyo de ACNUR, analiza la magnitud, composición sociodemográfica y condiciones de vida de las personas nacidas en el exterior. Sus hallazgos aportan evidencia para el diseño y evaluación de políticas públicas orientadas a la inclusión social.

Resulta pertinente tener en consideración que el censo no releva información sobre situación jurídica, estatus migratorio ni condición de refugio. Los análisis refieren a la totalidad de personas nacidas en el exterior —categoría que comprende tanto migración voluntaria como desplazamiento forzado— sin que sea posible analizar su situación documental o las necesidades de protección internacional (1).

Antonieta, una venezolana agradecida con el Uruguay, en la Playa Malvín. © ACNUR/Sebastián Viera

[1] Según datos de ACNUR, hacia junio de 2023 se registraban 51.503 personas forzadas a huir y apátridas en Uruguay, con predominio de nacionalidades cubana y venezolana, lo que ilustra la relevancia de esta población dentro del universo analizado.

Principales hallazgos

Transformación demográfica y perfil sociodemográfico

El Censo 2023 documenta una renovación demográfica sustantiva: los resultados rompen con la tendencia de descenso en la presencia relativa de población nacida en el exterior observada desde 1963. Seis de cada diez personas de este grupo llegaron a Uruguay después de 2012, con un crecimiento particularmente marcado entre 2018 y 2023. Venezuela y Cuba son los orígenes de mayor crecimiento intercensal, expresión de un patrón de movilidad Sur-Sur que gana magnitud y heterogeneidad, mientras que Argentina continúa siendo el principal origen histórico.

- El perfil demográfico muestra una mayor concentración en edades productivas y reproductivas. Las personas de origen cubano y venezolano presentan perfiles más jóvenes que aquellas de origen argentino y brasileño, con una marcada masculinización en edades activas jóvenes entre la población cubana.
- La población con llegada reciente exhibe mayor diversidad étnico-racial: la proporción de personas con autoidentificación afro duplica la observada en la población nativa, con valores especialmente elevados entre quienes nacieron en Cuba y Venezuela.
- Cerca de una quinta parte de las personas venezolanas residía previamente en un tercer país antes de llegar a Uruguay —con Perú como principal país de residencia previa— evidenciando trayectorias de movilidad cada vez más complejas. Uruguay emerge no solo como destino final sino también como punto dentro tránsitos prolongados.
- Las cifras del censo deben interpretarse como estimaciones mínimas: la omisión censal alcanza el 11,9% entre la población nacida en el exterior, con evidencia de subrepresentación de los colectivos cubano y venezolano en particular.

Argentina es el principal origen histórico de nacimiento de la población extranjera. © ACNUR/Markel Redondo

Distribución territorial

Montevideo sigue siendo el principal lugar de residencia, pero el asentamiento se diversifica territorialmente. Maldonado concentra una proporción importante de las personas llegadas entre 2018 y 2023, y Canelones muestra también un crecimiento significativo, señalando un desplazamiento más allá del área metropolitana impulsado por estrategias de inserción laboral.

- Cada origen presenta un patrón diferenciado: la población argentina se concentra en la costa turística (Maldonado–Punta del Este, Costa de Oro y Rocha); la brasileña, en las ciudades de frontera (Rivera, Río Branco, Artigas y Chuy); la venezolana, en la Costa de Oro, Maldonado y zonas de nivel socioeconómico medio-alto de Montevideo; y la cubana, en localidades fronterizas y rurales de Canelones.
- Dentro de Montevideo, las personas llegadas entre 2018 y 2023 se concentran con mayor intensidad en barrios céntricos y costeros, que se consolidan como áreas de primer asentamiento.

Educación

La población nacida en el exterior llegada a partir de 2012 presenta un alto nivel de calificación: más de la mitad alcanzó estudios terciarios, sin diferencias significativas entre hombres y mujeres. Las personas de origen cubano y venezolano exhiben los niveles educativos más elevados, contrastando con el perfil educativo de argentinos y brasileños. Sin embargo, persisten brechas de inasistencia escolar entre niños y niñas de origen brasileño en educación inicial y primaria, y entre adolescentes cubanos en educación media y superior, donde las tasas de inasistencia son significativamente mayores que las de la población nativa.

Mercado de trabajo

Las tasas de actividad de la población nacida en el exterior superan a las de la población nativa lo que podría responder a estructuras de edades disimiles de ambos grupos. Sin embargo, persisten brechas en la desocupación entre quienes llegaron recientemente, que afectan de manera particular a las mujeres de origen cubano (16% de desocupación frente al 11% de las mujeres uruguayas).

- La alta calificación educativa contrasta con la concentración de cubanos y venezolanos en ocupaciones de servicios, ventas y tareas de menor calificación, con sobre representación femenina en tareas administrativas y elementales. Esto sugiere dinámicas de desaprovechamiento del capital humano y segmentación sectorial que merecen atención específica.
- Argentinos y brasileños muestran presencia en cargos de mayor calificación, con peso destacado de mujeres en posiciones directivas, ilustrando también la segmentación del mercado laboral por origen nacional.

Belkis, trabajadora cubana en Montevideo. © ACNUR/Markel Redondo

La capacitación sociolaboral ha sido una constante del trabajo de ACNUR en Uruguay. © ACNUR/Markel Redondo

Vivienda

La residencia en viviendas colectivas y el hacinamiento son significativamente mayores entre la población con llegada reciente, en particular entre personas de origen cubano y venezolano, y se reducen con el tiempo de asentamiento. Las condiciones materiales de las viviendas no muestran desventajas sistemáticas —la población con llegada reciente tiende incluso a habitar viviendas en mejores condiciones que la nativa — pero la vulnerabilidad se manifiesta en otras dimensiones como el hacinamiento que caracterizan la situación habitacional de las llegadas más recientes, especialmente en áreas centrales de Montevideo.

Protección internacional y vulnerabilidad documental

Las mayores brechas de inclusión social afectan especialmente a las personas de origen cubano (y de manera más matizada a las de origen venezolano), que concentran también la gran mayoría de las solicitudes de asilo en Uruguay. Los datos recopilados por ACNUR revelan dinámicas de acceso a la protección formal marcadamente distintas entre ambos: la población cubana registra miles de solicitudes pendientes con muy pocas resoluciones favorables, mientras que la venezolana muestra una tasa de reconocimiento significativamente mayor. Esta disparidad en las trayectorias documentales y de regularización probablemente haya condicionado la disparidad en los procesos de inclusión social observada en el censo. A partir de 2024, el gobierno uruguayo implementó iniciativas orientadas al acceso a vías regulares de permanencia —incluyendo el Programa de Residencias por Arraigo y el Procedimiento de Reconocimiento Prima Facie— con especial relevancia para ambos colectivos.

> Las mayores brechas de inclusión social afectan especialmente a las personas de origen cubano y de manera más matizada a las de origen venezolano

Conclusiones

El Censo 2023 no solo confirma la transformación en la composición por origen de la población nacida en el exterior en Uruguay, sino que aporta evidencia sistemática sobre sus condiciones de vida y las brechas de inclusión respecto a la población nativa. Las desventajas más pronunciadas afectan a la población cubana y venezolana —en especial a las mujeres en el acceso a la ocupación, y a niñas, niños y adolescentes en el acceso a la educación— mientras que la población brasileña muestra vulnerabilidades específicas vinculadas al envejecimiento de los hogares.

Estas diferencias requieren un enfoque interseccional que articule procedencia, género y edad, con una mirada más profunda sobre las desigualdades étnico-raciales aun insuficientemente abordadas. La vulnerabilidad documental —con personas en espera de resoluciones sobre el estatus de refugio o enfrentando demoras en el acceso a la residencia— probablemente condiciona la inclusión social de una parte significativa de esta población, dimensión que el censo no puede capturar directamente pero que los datos de protección internacional permiten contextualizar.

La nueva distribución espacial de la población nacida en el exterior tiene implicancias directas para las políticas públicas, que deberían atender con mayor precisión la complejidad de las trayectorias de movilidad y fortalecer el anclaje territorial de los dispositivos de intervención más allá del área metropolitana, articulando los niveles nacional, departamental y municipal. A su vez, la irrupción de tránsitos prolongados y movilidades sucesivas —especialmente entre personas venezolanas vía Perú, Argentina y Colombia— refuerza la necesidad de mecanismos de regularización adaptados a itinerarios documentales complejos y de mayor coordinación regional.

En términos más amplios, los hallazgos aquí presentados reflejan lo que el Censo 2023 está en condiciones de capturar. En la actualidad, comprender con mayor precisión las condiciones de vida de las personas refugiadas, solicitantes de asilo y ciudadanas legales no es posible a partir de los datos censales. Esto requiere la articulación con registros administrativos —CORE, Corte Electoral, datos de ACNUR— en el marco de diseños metodológicos específicos, lo que constituye una agenda prioritaria para futuras investigaciones. Este enfoque también supone la incorporación de variables sobre estas dimensiones en los censos de población y en las estadísticas oficiales, siguiendo las recomendaciones internacionales formuladas por el Grupo de Expertos de las Naciones Unidas sobre Estadísticas de Refugiados, Desplazados Internos y Apátridas (EGRIS).

Entrega de certificados a personas capacitadas en Casa de la Mujer de La Unión. © Intendencia de Montevideo

Análisis de las condiciones de vida de la población nacida en el exterior en Uruguay

Personas que participaron en la redacción del documento:

Julieta Bengochea
Martín Koolhaas
Gabriela Pedetti
Victoria Prieto

Ciencias Sociales
Universidad de la República
URUGUAY

UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA URUGUAY

Con el apoyo de:

UNHCR ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados