



**UNHCR
ACNUR**

La Agencia de la ONU para los Refugiados

TRAVESÍAS DESESPERADAS

Niñas y niños refugiados y migrantes
que llegan a Europa y cómo reforzar su
protección

ENERO A SEPTIEMBRE 2019

PRÓLOGO DE YUSRA MARDINI

Yusra Mardini es Embajadora de Buena Voluntad de ACNUR. Yusra fue seleccionada para competir en natación en Río 2016 formando parte del primer Equipo Olímpico de Atletas Refugiados.

En 2015, yo tenía 17 años, iba al instituto y soñaba con representar a mi país en competiciones internacionales de natación. Cuando los efectos de la guerra en Siria empezaron a sentirse cerca, y tras vernos obligadas a abandonar nuestro hogar en Daraya, mi hermana mayor Sara y yo tomamos la decisión de viajar a Europa.

Teníamos la esperanza de poder llevar también a lugar seguro a nuestra madre y a nuestra hermana pequeña, Shahed. Cuando nos marchábamos, Shahed se agarró con fuerza a nosotras, sollozando y rogándonos que no nos fuéramos.

Apenas 10 kilómetros separan el litoral turco de la costa septentrional de la isla griega de Lesbos. En agosto de 2015, Sara y yo subimos a un bote junto con otros 18 pasajeros, entre los que había familias con niños. Todos sabíamos que muchas personas encuentran la muerte en la travesía que nos disponíamos a emprender. Todos estábamos igual de asustados. Pero todos estábamos igual de desesperados por escapar de la violencia. Como la mayoría de las embarcaciones que emprendían la misma travesía, la nuestra iba peligrosamente abarrotada. En aquella extensión de mar engañosamente corta, nuestro motor se averió.

El viento soplaba con fuerza y nuestro barco giraba y se balanceaba sobre las olas. La luz del día se apagaba. Sara y yo éramos nadadoras experimentadas, pero otras personas que viajaban en la embarcación no lo eran. Nos fuimos turnando en el agua, aligerando el peso del barco y ayudando a orientarlo para hacer frente a las olas e impedir que volcara. Pedimos ayuda, pero nadie acudió.



El recuerdo de aquella travesía marítima estará siempre conmigo.

Nadamos durante más de tres horas. Todo el mundo rezaba. Finalmente, el motor reanudó su traqueteo y llegamos a la orilla.

Sigo dándole vueltas a esta historia, para comprender por qué nosotras lo conseguimos cuando tantos no pudieron. Cada vez que oigo que un grupo se ha ahogado en el mar, vuelvo hasta allí, agarrando con fuerza el cabo de la embarcación, batiendo las piernas desesperadamente en el agua.

Como Embajadora de Buena Voluntad de ACNUR, la Agencia de la ONU para los Refugiados, he tenido la oportunidad de conocer a muchas personas que han tenido que hacer frente a sus propias travesías desesperadas buscando la seguridad. En un viaje a Sicilia con ACNUR, pude escuchar el relato de otras personas que cruzaron el mar desde el norte de África hasta Italia, historias llenas de penalidades, sufrimiento, dolor y experiencias traumáticas. Pero en último término, como la mía, de supervivencia.

Conocí a Rita, una mujer que había huido de Nigeria con su bebé de un año tras el brutal asesinato de su esposo. Me habló de su terrorífico viaje hasta Libia y después hasta Europa. Un viaje en el que vio morir a amigos suyos por el camino. Conocí a una niña eritrea de 12 años que se separó de su hermana mayor cuando cruzaban el mar Mediterráneo y no ha vuelto a saber de ella. Esperaba poder reunirse con su hermano en Alemania. Conocí a chicas que me contaron que las habían vendido durante su viaje.

De verdad me partió el corazón. Hay noches que no puedo dormir pensando en lo que me contaron.

La ayuda que recibimos en Alemania me permitió seguir adelante con mi vida, hacer realidad mi sueño de competir en los Juegos Olímpicos. Pero, como se subraya en este nuevo informe de ACNUR, hay muchos niños y niñas que siguen haciendo frente a increíbles desafíos y riesgos en su camino hacia Europa y cuando se desplazan por el continente.

Nadie elige ser refugiado, abandonarlo todo por un futuro incierto. Pero mientras siga habiendo guerras, otras personas como Sara y como yo se verán obligadas a tomar decisiones parecidas. Y cuando las personas que huyen de esas situaciones violentas y hacen esas travesías desesperadas llegan a Europa, todos debemos aportar nuestro granito de arena para asegurar que reciben la ayuda y el apoyo que necesitan para rehacer con rapidez sus vidas.

Esto significa garantizar que los niños y niñas que llegan a Europa tengan un alojamiento seguro y no permanezcan detenidos, que sean identificados como niños y puedan acceder a los sistemas concebidos para ayudarlos, que reciban información adecuada sobre las opciones de que disponen, y que desde el punto de llegada, niños y niñas puedan proseguir con su educación de manera ininterrumpida.



Escrito por Duncan Breen y la Oficina Regional de ACNUR para Europa, con un agradecimiento especial al personal de ACNUR en la región.

Diseñado por Fiona, Budapest

Imagen de portada: Cae la noche sobre los refugiados y migrantes en los refugios improvisados y tiendas de campaña instaladas en un olivar situado junto al centro de recepción de Moria, en Lesbos (Grecia). Septiembre de 2018. © ACNUR/UNHCR / Daphne Tolis

Documento destinado a su distribución general. Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y traducción, excepto con fines comerciales, siempre que se cite a ACNUR como fuente.

© ACNUR/UNHCR, octubre de 2019

Traducción al español con la colaboración de:



TRAVESÍAS DESESPERADAS

ENERO A SEPTIEMBRE 2019

ÍNDICE

Prólogo	2
Introducción	6
Resumen de tendencias en 2019	6
Llegadas a Grecia y Chipre	7
Llegadas a través de la ruta del Mediterráneo central desde Libia	8
Llegadas a España	9
Muertes en las rutas hacia Europa y dentro del continente	9
Menores refugiados y migrantes desplazándose hacia y dentro de Europa	10
Número de menores que llegaron a Europa en 2019	10
Riesgos durante la travesía	12
Recepción y acogida	12
Evaluaciones de la edad	13
Designación de tutores y trabajadores sociales	13
Acceso a la información, inclusive sobre procedimientos de asilo	13
Acceso a la educación	15
Reagrupación con las familias y movimientos secundarios	16
Conclusión	16
Recomendaciones.....	17

LLEGADAS POR PAÍS ENE-SEPT

TOTAL DE LLEGADAS 102.700  80.800
(Por mar y tierra) 2018 2019

ESPAÑA

43.200  23.200
2018 2019

ITALIA

21.000  7.600
2018 2019

MALTA

800  2.700
2018 2019

GRECIA

37.300  46.100
2018 2019

CHIPRE

400  1.200
2018 2019

Nota: los datos de Grecia y España incluyen llegadas marítimas y terrestres; en los datos de Chipre, Italia y Malta sólo se incluyen llegadas por mar. Las cifras aquí incluidas no incluyen las llegadas por vía aérea o de aquellos que entran de manera regular y posteriormente solicitan asilo. Se incluye Serbia y Kosovo (S/RES/1244 [1999]). Los límites y nombres mostrados y las designaciones usadas en este mapa no implican su reconocimiento o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

INTRODUCCIÓN

Más de la cuarta parte de las personas refugiadas y migrantes que llegaron a Europa a través de las rutas del Mediterráneo desde que comenzó el año eran niños y niñas. Muchos de ellos llegaron sin sus padres. Si bien en algunos casos los menores estaban acompañados por otros familiares, otros viajaron sin ningún adulto conocido. La llegada de semejante número de menores no es una tendencia nueva, pero los menores hacen frente a considerables dificultades para obtener la protección y la ayuda que necesitan cuando llegan a Europa. Este informe señala algunas de estas dificultades y hace recomendaciones para abordarlas. Ofrece también una breve actualización de las novedades fundamentales en el movimiento de refugiados y migrantes hacia Europa desde que comenzó el año.

RESUMEN DE TENDENCIAS EN 2019

Hasta el 30 de septiembre, unas 80.800 personas refugiadas y migrantes habían llegado a Europa por las tres rutas del Mediterráneo¹, cifra que representa una disminución del 21% respecto al mismo período del año anterior (102.700). En este período, unas 46.100 personas llegaron a Grecia, 23.200 a España y unas 7.600 a Italia. Además, unas 1.200 personas llegaron por mar a Chipre y unas 2.700 a Malta.

Muchas personas refugiadas y migrantes continuaron viaje por tierra desde Grecia a través de los Balcanes occidentales², de las que solo un pequeño número permanecieron en los Balcanes occidentales y solicitaron asilo en países de la región³. Este año, según el Ministerio de Seguridad, hasta el 30 de septiembre habían llegado a Bosnia y Herzegovina unas 21.800 personas, miles de las cuales se congregaban en el noroeste cerca de la frontera con Croacia.

En las fronteras exteriores de la Unión Europea (UE), cientos de refugiados y migrantes siguen denunciando haber sido golpeados y devueltos al otro lado de la frontera (en algunos casos sin brindarles la oportunidad de solicitar asilo). Muchas de estas denuncias correspondían a personas que habían sido objeto de devolución automática en la frontera de Croacia con Bosnia y Herzegovina o en la de Croacia con Serbia⁴, a los que se unen otras noticias de devoluciones automáticas desde Serbia a otros estados vecinos⁵.

LLEGADAS A GRECIA Y CHIPRE

En 2019, el número mayor de refugiados y migrantes —unas 46.100 personas hasta el 30 de septiembre— llegaron a Europa tras pasar de Turquía a Grecia, la mayoría por mar. En julio, agosto y septiembre de 2019 se observó un repunte de las llegadas a Grecia, con más de 9.300 personas en agosto y otras 12.500 en septiembre, la mayoría procedentes de Afganistán y Siria. Sin embargo, estas cifras son muy inferiores a las 309.900 que llegaron a las costas griegas entre julio y septiembre de 2015 y que en su mayoría prosiguieron el viaje hasta otros países de Europa.

Estas llegadas recientes han sobrecargado aún más los centros de recepción ya abarrotados de las islas griegas del Egeo, especialmente en Samos y Lesbos. Hasta el 30 de septiembre, cerca de 30.700 refugiados y migrantes estaban presentes en las islas, de los cuales unos 25.900 se encontraban en los cinco centros de recepción e identificación, prácticamente quintuplicando su capacidad máxima de 5.400. Las condiciones en las islas siguen siendo terribles, y miles de personas, entre las que hay muchas familias con niños pequeños, están expuestas a muchos riesgos, incluidos los derivados del hacinamiento y las deficientes condiciones sanitarias, el riesgo de incendios,


el aumento de las tensiones entre comunidades frustradas, y la violencia sexual y de género⁶. Hay un alto número de personas que viven en condiciones de vivienda inadecuadas, como refugios improvisados y tiendas de campaña de verano, en áreas que se han ido ampliando fuera de los centros de recepción y que no cuentan con luz ni servicios, lo que aumenta los riesgos, principalmente para las mujeres y los niños. El acceso a asistencia médica y psicosocial en los centros de recepción es muy limitado debido al muy bajo número de profesionales de la salud y trabajadores sociales que brinda el Estado⁷.

El 2 de septiembre, más de 1.400 personas del centro de recepción de Moria, en Lesbos, fueron trasladadas a Nea Kavala, un centro situado en el norte de Grecia. ACNUR sigue apoyando el traslado de solicitantes de asilo desde las islas a la península griega. No obstante, los centros abiertos de recepción en el territorio continental están al límite de su capacidad, dejando a miles de personas varadas en las islas que deben esperar durante meses hasta ser trasladadas.

Las llegadas por la frontera terrestre entre Grecia y Turquía han disminuido un 30% respecto al año pasado. Los motivos de esta reducción parecen ser el aumento de las medidas preventivas en ambos lados



Personas refugiadas afganas recién llegadas, envueltas en mantas térmicas, esperan a ser trasladadas a centros de recepción y de tránsito en la isla griega de Lesbos en septiembre de 2019.

A photograph showing a group of refugees disembarking from a white airplane onto a tarmac in Rome, Italy, in May 2019. The refugees are walking down a green mobile staircase. Some are holding umbrellas, indicating it is raining. A man in a dark jacket and jeans is walking towards the camera, holding a woman's hand. The woman is wearing a red jacket and a black bag. The tarmac is wet and reflective. In the background, there are other people and airport equipment.

Personas refugiadas evacuadas por ACNUR desde centros de detención en Libia llegan a Roma en mayo de 2019.

© ACNUR/UNHCR/Valerio Muscella

de la frontera, incluidas las devoluciones automáticas desde Grecia⁸. ACNUR ha expresado en reiteradas ocasiones a las autoridades griegas su preocupación por las denuncias de devoluciones automáticas, incluidos varios incidentes de posible *refoulement*, en los que se informó de la devolución de personas que trataban de obtener protección internacional⁹.

La mayoría de las personas que llegan irregularmente a Grecia huyen de conflictos, persecución y violaciones de derechos humanos y quienes llegan por mar proceden principalmente de Afganistán y Siria, así como de la República Democrática del Congo, Irak y Palestina. Muchas necesitan protección internacional y deben tener acceso sin demora a los procedimientos de asilo para que sus solicitudes de asilo se tramiten de manera justa y eficiente.

En Chipre se mantiene la tendencia al alza en el número de nuevas solicitudes de asilo, lo que significa que Chipre ha recibido la mayor cantidad de solicitudes per cápita en la UE. En lo que va de 2019, 1.200 personas han llegado por mar, mientras que en el primer semestre del año se han presentado unas 6.600 nuevas solicitudes de asilo. En torno a la mitad de los nuevos solicitantes de asilo había residido en Chipre con otros estatus migratorios y provenía de países del sudeste asiático, mientras que la otra mitad había llegado de forma irregular, ya sea por ruta marítima

o aérea, incluso a la parte norte de Chipre. Entre estos últimos, la mayoría procedían de Siria, Camerún y otros países africanos. La capacidad de recepción está al límite y se sigue incrementando el número de solicitudes de asilo pendientes de resolución.

LLEGADAS A TRAVÉS DE LA RUTA DEL MEDITERRÁNEO CENTRAL DESDE LIBIA

En los primeros nueve meses de 2019 se observaron algunas novedades positivas, como el mayor acceso a vías seguras y legales y a reasentamiento en Europa de 15 países prioritarios en la ruta del Mediterráneo central, entre ellos Libia, Níger, Chad y Egipto¹⁰, así como el aumento de las evacuaciones humanitarias de Libia a Italia con la evacuación de casi 400 personas a Italia este año hasta finales de septiembre¹¹. En cuanto al salvamento en el mar, entre las medidas positivas se incluyen los compromisos de varios Estados miembros de recibir a personas desembarcadas en Italia o Malta tras su salvamento en el mar y el aumento del número de rescates por las Fuerzas Armadas de Malta de embarcaciones que habían zarpado de Libia y llegado a la zona de búsqueda y salvamento (SAR) de Malta.

Sin embargo, en este período se observó también la reducción de la capacidad de búsqueda y salvamento frente a la costa de Libia tras la retirada en marzo de los buques de la UE que participaban en la operación

EUNAVFOR MED Sophia¹² y otras restricciones para el trabajo de las ONG que llevan a cabo operaciones de búsqueda y salvamento¹³.

En lo que va de año, el 58% de las personas que partieron de Libia por mar fueron desembarcadas de nuevo dicho país, por lo general tras su interceptación o rescate por la Guardia Costera Libia. ACNUR ha manifestado en repetidas ocasiones que debido a la inestable situación de seguridad en general, a la detención en condiciones deficientes y a los informes de graves abusos contra solicitantes de asilo, refugiados y migrantes, Libia no se puede considerar como un puerto seguro y no se debe desembarcar a ninguna persona en este país tras su rescate en el mar¹⁴.

En los meses transcurridos de 2019, se cree que unas 637 personas han muerto en el mar cuando intentaban llegar a Europa desde Libia. Esta cifra incluye un naufragio frente a la costa de Al Khoms, Libia, el 25 de julio, en el que se dio por muertos a unos 150 refugiados y migrantes en el mayor desastre conocido de esta índole en el mar desde mayo de 2017.

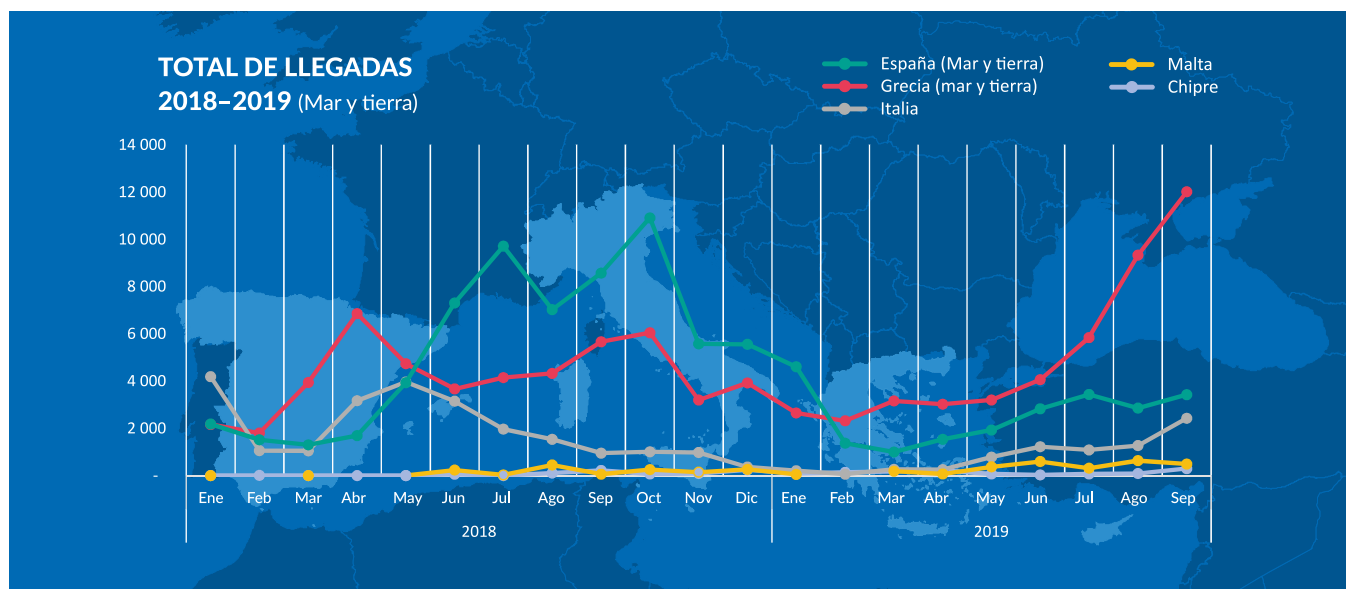
En julio, ACNUR, junto con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), reiteró su petición para que los buques de los Estados europeos reanudasen las operaciones de búsqueda y salvamento más allá de sus respectivas zonas SAR frente al litoral libio¹⁵. ACNUR y la OIM han reclamado también el establecimiento de un mecanismo de desembarco regional en virtud del cual las personas rescatadas en el mar sean desembarcadas en puertos seguros asignados en la cuenca mediterránea, a excepción de Libia¹⁶. En septiembre, el desembarco seguía siendo *ad hoc*, caso por caso, y en siete ocasiones los barcos de las ONG tuvieron que esperar 10 días o más para que se les asignara un puerto seguro para el desembarco de las personas que habían rescatado.

LLEGADAS A ESPAÑA

En los primeros nueve meses de 2019, unos 23.200 refugiados y migrantes llegaron por mar y por tierra a España, cifra que representa una disminución del 46% respecto al mismo período del año pasado. La mayoría habían cruzado el mar desde el norte de África. En enero se observó un repunte en los informes de llegadas (4.600), pero las cifras han descendido desde entonces tras el apoyo adicional¹⁷ y la cooperación de las autoridades españolas con sus homólogas marroquíes en materia de búsqueda y salvamento. Las llegadas por tierra en las ciudades autónomas españolas de Ceuta y Melilla han disminuido un 11% respecto al mismo período del año pasado pero los intentos esporádicos de saltar las vallas continúan todavía. La mayoría de las personas que llegaron en lo que va de año procedían de Marruecos (29%), Guinea (14%), Malí (13%), Costa de Marfil (11%) y Argelia (8%).

MUERTES EN LAS RUTAS HACIA EUROPA Y DENTRO DEL CONTINENTE

En lo que va de 2019, se cree que unas 1.041 personas han muerto o desaparecido en el mar Mediterráneo cuando se dirigían a Europa, cifra que representa una disminución del 43% respecto al mismo período de 2018¹⁸. La ruta de Libia a Europa sigue siendo la más mortífera, con casi el 63% de las muertes en el mar. Se cree que otras 315 personas murieron en el mar entre el norte de África y España mientras que otras 66 personas perdieron la vida durante la corta travesía marítima entre Turquía y Grecia o Chipre. Se han registrado unas 68 muertes de refugiados y migrantes que intentaban cruzar fronteras terrestres hacia Europa o cruzando fronteras dentro de Europa. De estas, en lo que va de año han muerto 35 personas al pasar de Turquía a Grecia por tierra, 18 de ellas en accidentes de vehículos y 12 ahogadas en el río Evros.





Chicos no acompañados de Siria y Afganistán acogidos en el centro de recepción de Moria, en la isla griega de Lesbos, en septiembre de 2019.

MENORES REFUGIADOS Y MIGRANTES DESPLAZÁNDOSE HACIA Y DENTRO DE EUROPA

En lo que va de año, más del 28% de las personas que llegaron a Europa por las rutas del Mediterráneo eran menores, una proporción ligeramente mayor a la del año pasado. Muchos de ellos viajaban sin otros miembros de la familia. Los menores hacen frente a múltiples riesgos en su camino hacia Europa, como la violencia, abusos o explotación, y siguen soportando graves penalidades cuando ya están en el continente europeo. El desplazamiento de menores no acompañados o separados¹⁹ hacia Europa no es nuevo, pero las condiciones en las que se producen en la actualidad requieren de medidas urgentes para dar respuesta a deficiencias importantes en su protección. Esta parte del informe se centra en las travesías hacia Europa de menores, especialmente menores no acompañados y separados, y en los desafíos a los que han de hacer frente para recibir ayuda cuando llegan. Se exponen también las medidas que han de tomarse para garantizar una mejor protección de los menores a su llegada a Europa. En particular, hay que identificar y prestar asistencia a los que necesitan protección internacional, a la vez que se determina el interés superior de los menores no acompañados y separados que no necesitan protección internacional²⁰.

NÚMERO DE MENORES QUE LLEGARON A EUROPA EN 2019

En Grecia, más de 12.900 menores han llegado por mar en lo que va de año, entre ellos cerca de 2.100 menores no acompañados o separados. La mayoría procedían de Afganistán, Siria e Irak, países caracterizados por el conflicto, la violencia y la vulneración de Derechos Humanos. Hasta el 30 de septiembre, 8.300 menores —1.600 de ellos no acompañados o separados— fueron alojados en centros de recepción abarrotados en las islas griegas del Egeo. Debido a la escasez de alojamientos adecuados, a menudo se recluye particularmente a los menores no acompañados en condiciones de hacinamiento e inseguridad durante meses, a la espera de su traslado a lugares aptos para alojarlos, lo que lleva a algunos de ellos a recurrir entre tanto a estrategias de adaptación negativas. ACNUR ha expresado reiteradamente su preocupación por la situación de los menores no acompañados y separados en centros de recepción en las islas y ha instado al gobierno griego a tomar medidas inmediatas para trasladar a los menores a lugares seguros y poner fin al hacinamiento²¹. En vista del elevado número de menores no acompañados y las limitaciones de la

Mi hermano y yo tuvimos que abandonar Afganistán porque recibimos amenazas. Algunos miembros de mi familia incluso fueron asesinados. Tardamos un mes en llegar a Grecia. Todavía me persiguen los malos recuerdos de ese viaje. Vimos con nuestros propios ojos a personas morir porque estaban heridas o por agotamiento. Todavía lo recuerdo todo perfectamente, nunca lo olvidaré. Durante el día permanecíamos escondidos en el bosque, sin comida ni agua, y por las noches caminábamos por rutas desconocidas. En el camino nos encontramos con asaltantes que nos preguntaban por nuestro destino y nuestra religión y luego nos quitaban lo que teníamos en las mochilas y en los bolsillos. A quien se resistiera, le pegaban una paliza. También tenían armas de fuego.

Nos metieron en un camión, éramos 40 personas. Cruzamos muchas ciudades y luego nos dijeron que nos escondiéramos en un coche pequeño, con otras 11 personas. Iban tres personas en los asientos de delante, 7 en los de detrás, y mi hermano y yo, junto con otra persona más, escondidos en el maletero. Tuvimos que quedarnos ahí durante 7 u 8 horas, con el coche en marcha. No teníamos nada para comer ni para beber.

Después tuvimos que subirnos a otro camión, no teníamos ni idea de a dónde íbamos. A quien levantase la cabeza para mirar fuera, le golpeaban con un palo. Una hora y media después el camión paró, nos dividieron en tres grupos y seguimos a pie. Avanzamos por una ruta entre dos montañas grandes, nadie nos guiaba. Después de un rato llegamos a un área cercada con alambre de púas. Seguimos caminando y entonces fue cuando escuchamos los disparos. Todo el mundo empezó a correr, una persona recibió un disparo y cayó al suelo, ¡justo a mi lado! Solo cinco de nosotros conseguimos escapar y, tras caminar durante cuatro largas horas, llegamos a un albergue abarrotado donde otras 100 personas dormían pegadas unas a otras.

Unos días más tarde llegamos a Turquía. Nos quedamos allí una semana y luego fuimos a la costa y nos montamos en un bote hinchable. El viaje por mar fue muy complicado. El agua estaba oscura, era profunda, y no sabíamos nadar. No teníamos chalecos salvavidas, ni ninguna de nuestras pertenencias; era un viaje muy arriesgado. Nos dijeron que estaríamos en el bote solo una hora, pero la travesía duró seis. Nada fue fácil, el motor del bote no funcionaba, pero no teníamos otra opción. Perdimos el control del bote, el mar llevaba el timón. En un momento dado, unas olas enormes empezaron a golpear el bote. En la balsa íbamos 36 personas y todas temblábamos de miedo. Tratamos de mandar una señal de rescate, no queríamos morir. En mitad del caos vimos acercarse a una embarcación grande, y solo entonces entendimos que íbamos a salvarnos. Si el barco hubiese llegado media hora más tarde, nuestra balsa se habría hundido.

No puedo dejar de pensar en los que ni siquiera tuvieron la oportunidad de empezar ese viaje, con la esperanza de salvar su vida. Pero también pienso en nosotros, la desesperación que sentimos cuando pensamos que no lo íbamos a lograr.

J, 17 años, de Afganistán, desembarcado en Grecia



Jóvenes no acompañados sentados en su contenedor en el centro de recepción de Moria en Lesbos.

capacidad de acogida y asistencia, ACNUR continúa abogando por la reubicación de los menores no acompañados desde Grecia hacia otros países europeos.

En el Mediterráneo central, donde un número menor de personas han realizado la travesía desde ese país en los últimos meses, el número de menores que han llegado se ha reducido aunque sigue suponiendo cerca del 24% de las llegadas a Europa desde Libia, una cifra ligeramente superior a la de años anteriores. En los meses transcurridos de 2019, unos 1.000 menores (muchos de ellos procedentes de Sudán) han llegado por mar a Italia y Malta desde Libia, mientras que otros 682 han sido desembarcados y posteriormente detenidos allí tras su interceptación o rescate, la mayoría por parte la Guardia Costera Libia. Hasta agosto, unos 1.600 menores refugiados y solicitantes de asilo (el 93% de ellos no acompañados y separados) estaban recluidos en los centros de detención de Libia a los que ACNUR tuvo acceso, en condiciones terribles²². ACNUR continúa defendiendo que un menor no debe ser detenido con fines relacionados con la inmigración ya que la detención en ningún caso responde a su interés superior²³. Entre noviembre de 2017 y finales de septiembre de 2019²⁴, ACNUR pudo evacuar a cerca de 760 menores no acompañados y separados que se encontraban en Libia, principalmente hacia Níger y otros a Ruanda, incluyendo unos 150 a Italia. La mayoría han sido reasentados después, sobre todo en Estados Unidos, Suecia y Reino Unido, tras haberse determinado que esta solución redundaba en su interés superior.

En España, este año han llegado unos 2.500 menores, muchos de ellos no acompañados y separados²⁵, procedentes de Marruecos, Guinea y Malí. Según UNICEF, algunas de las razones que impulsan a los menores a abandonar su hogar y emprender esta ruta, con la esperanza de reunirse con familiares en Europa, son la falta de derechos básicos en sus países de origen, el acceso al sistema educativo español, o escapar de situaciones familiares difíciles²⁶.

RIESGOS DURANTE LA TRAVESÍA

Al igual que los adultos, los menores hacen frente a travesías aterradoras para llegar a Europa. Muchos han muerto durante estas travesías, incluidos al menos 65 que perdieron la vida en 2018 cuando intentaban llegar a Grecia por tierra²⁷ y por mar²⁸ desde Turquía. Es probable que otros 200 menores más se encontraran entre las personas que se ahogaron el año pasado cuando intentaban cruzar el mar desde el norte de África²⁹. De los que llegaron a Europa, son muchos los que llevan varios meses lejos de su hogar. Algunos han sobrevivido a travesías por el desierto, detención y torturas en Libia, además de la peligrosa

travesía marítima. Un informe publicado en marzo de 2019 por la *Women's Refugee Commission* reveló que muchos niños y niñas que cruzaron el mar desde Libia estuvieron expuestos a violencia sexual o explotación en su camino hasta Libia, también una vez en el país, e incluso a su llegada a Europa³⁰.

RECEPCIÓN Y ACOGIDA

En toda Europa, los menores no acompañados y separados recién llegados suelen ser alojados en grandes centros de acogida. En muchos casos la supervisión y el apoyo individual son mínimos, aun cuando muchos expertos y profesionales han señalado que esto puede dar pie a abusos (incluidos abusos sexuales), violencia y graves traumas psicológicos, y contribuir a que los menores prosigan su viaje o desaparezcan³¹. ACNUR anima a los Estados a que se reduzca la dependencia de estos centros grandes de acogida y que se inclinen por ofrecer cada vez más opciones de residencia o atención en pequeños grupos o unidades familiares.

La situación en las islas griegas para los menores sigue siendo una de las más preocupantes. En Samos, el grave hacinamiento obliga a los menores a turnarse para dormir en el limitado espacio que se les proporciona. Las preocupaciones de seguridad son tales que la policía acompaña a las niñas a los aseos, mientras que para algunos menores el único lugar donde pueden estar son los refugios improvisados fuera del centro de recepción formal, donde a menudo permanecen varios meses sin acceso a servicios básicos ni seguridad³².

Hay ejemplos positivos de modelos de atención de buenas prácticas que se están pilotando e implementando en Grecia, incluido el enfoque de apoyo a la vida independiente para los menores no acompañados más mayores, y la acogida a través de comunidades. Pero los lugares de atención están lejos de satisfacer las necesidades de acogida y, a finales de septiembre, sólo el 26% de los alojamientos disponibles se adecuaban a las edades de los casi 4.600 menores no acompañados y separados que había en el país, lo que exponía al resto a riesgos como la violencia sexual³³ o a quedarse sin techo³⁴.

En Malta, donde unos 440 menores no acompañados y separados han llegado desde Libia en lo que va de año, éstos niños y niñas siguen compartiendo alojamientos abarrotados con adultos con los que no tienen relación, en condiciones asimilables a la detención. En Chipre, donde este año han solicitado asilo unos 300 menores no acompañados y separados, a menudo los menores tienen que dormir en camas improvisadas o en tiendas de campaña en zonas comunes de centros de recepción debido al

hacinamiento. Asimismo, los menores que llegan a los enclaves españoles de Ceuta y Melilla hacen frente a largas estancias en instalaciones abarrotadas; UNICEF ha informado de que en un centro hasta tres menores compartían un colchón³⁵. En Hungría las personas solicitantes de asilo son detenidas en dos “zonas de tránsito” en la frontera durante el periodo completo que dura el procedimiento de asilo, incluyendo a familias con menores que no tienen acceso a una educación formal.

La inadecuada organización del cuidado y la falta de servicios y apoyo pueden exacerbar los efectos psicológicos del trauma que los menores pueden haber experimentado antes de llegar a Europa. No obstante, la prestación de ese cuidado a menores no acompañados y separados sigue siendo un desafío en muchos países de Europa. Hay, sin embargo, ejemplos positivos de atención en familias de acogida o de tutela, como en Irlanda³⁶, Países Bajos³⁷ y Reino Unido³⁸.

EVALUACIONES DE LA EDAD

Uno de los muchos desafíos que han de afrontar los menores cuando llegan a Europa es el de ser reconocidos realmente como menores. En toda la región se usan procedimientos de evaluación de la edad que carecen de fiabilidad y coherencia, como consecuencia de los cuales algunos menores son considerados adultos y por tanto no pueden acceder a los sistemas nacionales de protección de menores y a otros servicios importantes.

Está aceptado de forma general que los procedimientos para determinar la edad de una persona deben ser holísticos y multidisciplinarios y que los métodos científicos solo pueden proporcionar una estimación³⁹. Sin embargo, en Europa son pocos los países que adoptan un enfoque holístico, y los procedimientos de evaluación de la edad varían considerablemente tanto en la región como dentro de cada país⁴⁰. Por ejemplo, en España los procedimientos para determinar la edad son diferentes según la región. En el sur, donde la mayoría de los menores llegan por mar, se usa generalmente una radiografía de la muñeca, que tiene un margen de error de hasta cuatro años, sin que intervengan otros expertos como trabajadores sociales o psicólogos o aunque los menores presenten documentos de identidad válidos. En algunas comunidades, incluso se examina a los menores para comprobar el desarrollo de sus órganos sexuales⁴¹. También en Italia, el uso de radiografías de la muñeca sigue siendo habitual en los casos en que es necesario determinar la edad, mientras que el uso de un enfoque multidisciplinario es más limitado. De igual modo, en la región griega de Evros, en la frontera terrestre con Turquía, se suele derivar a los menores a radiografías de la muñeca sin

la necesaria evaluación médica y psicológica que prescribe la legislación griega, una situación que se produce también en las islas. Los menores identificados erróneamente como adultos corren el riesgo de ser ingresados en instalaciones de acogida con adultos y no pueden acceder a los mecanismos concebidos para proteger a los menores, incluido el apoyo de trabajo social⁴². Cuando los menores prosiguen viaje a otros países de la UE, registrarles incorrectamente como adultos en el primer país de llegada puede causarles grandes dificultades para recibir apoyo más tarde⁴³.

DESIGNACIÓN DE TUTORES Y TRABAJADORES SOCIALES

El apoyo individualizado a los menores no acompañados y separados mediante la designación puntual de tutores o trabajadores sociales cualificados es de especial importancia para ayudar a garantizar que se tiene en cuenta el interés superior del menor. Sin embargo, en toda Europa, a menudo los tutores y los trabajadores sociales están desbordados, siendo en ocasiones responsables de hasta 75 menores. En los países donde la tutela es responsabilidad de instituciones designadas por el gobierno, puede haber un retraso en la asignación de un tutor individual a cada menor. Por ejemplo, en España, en muchas ocasiones los menores quedan bajo la supervisión de las entidades de protección pública de forma indefinida sin que les asignen un tutor o tutora. En Austria, solo se puede designar a los tutores cuando los menores han completado los procedimientos de admisibilidad, que pueden demorarse varias semanas o meses.

En Serbia, donde anteriormente cada tutor era responsable de hasta 200 menores, ACNUR, las autoridades nacionales, las autoridades municipales de Belgrado y la ONG IDEAS han puesto en marcha un sistema de tutela que ha creado una lista de tutores cualificados y bien supervisados. Estos tutores mantienen un contacto diario con los menores, a quienes ayudan a coordinar el acceso a servicios y proporcionan información. A finales de septiembre, el proyecto proporcionó tutores para 995 menores no acompañados y separados este año. En Grecia, ACNUR colabora con las autoridades griegas y la ONG Metadrasi para poner en marcha la aplicación de la nueva Ley de Tutela y para proporcionar tutores a 2.000 de los casi 4.600 menores no acompañados y separados que hay en el país.

ACCESO A LA INFORMACIÓN, INCLUSIVE SOBRE PROCEDIMIENTOS DE ASILO

Los menores necesitan que se les facilite desde el principio, en una lengua y de manera que puedan comprender, información sobre los procedimien-

Tenía 13 años cuando dejé Somalia (en febrero de 2017). Desde Somalia escapé en coche hasta Etiopía. Estaba con un amigo. No teníamos dinero, pero alguien nos recogió. Llegamos a un lugar en Etiopía. Daba mucho miedo y era muy peligroso. Allí nos secuestraron, era como una red de trata de personas. No teníamos alternativa. Nos hicieron cruzar a Sudán a pie. Desde allí nos llevaron en un camión a algún sitio en Kufra, Libia. Durante el viaje no podíamos ver a dónde íbamos.

Cuando llegamos a Libia nos encerraron en un sótano, más o menos grande, con muchas otras personas. Lo peor fueron los tres primeros días. Nos pedían dinero de nuestras familias constantemente, y cuando decíamos que no lo teníamos empezaba la violencia, golpes, violaciones... si poníamos resistencia nos decían que nos harían más daño. Pasamos allí ocho meses... después nos llevaron a Bani Walid.

Es un lugar horrible [Bani Walid]. No hay higiene, ni libertad, ni comida. Solo nos daban comida una vez al día, pasta cocida, sin salsa. Todos los días lo mismo. Si alguien enfermaba, no había medicinas. Era una situación muy, muy mala. Y a los pocos días, cuando estábamos deshidratados, nos pidieron 6.000 dólares por persona para liberarnos. Yo estaba en shock. Es muchísimo dinero y no es fácil conseguirlo.

Luego empezaron a violarnos. Nos pegaban y nos castigaban mucho a todos. Sabían que no teníamos dinero y que todavía éramos niños jóvenes y no podíamos pagar esa suma. Algunos llamamos a nuestras familias, pero no podían dar ese dinero.

Pasamos nueve meses más en ese lugar, no pagamos nada. Algunas personas pagaron 2.000 o 3.000 dólares, algo así. Eso es lo que nos pidieron. Y entonces luego, después de nueve meses, a mi amigo y a mí nos trasladaron a otro centro de detención en Trípoli.

En Trípoli, como nos dejaban salir, traté de encontrar ayuda y conocimos a unas personas que nos llevaron a la oficina de ACNUR. En ese momento mi amigo estaba muy enfermo, así que fue allí, le examinaron y descubrieron que tenía tuberculosis. Le dejaron ahí en un lugar para personas en tratamiento, pero yo me fui para intentar buscar alguna forma de salir de Libia, de encontrar un barco.

Estaba en Zauiya. Subí a un barco. Costaba 2.000 dinares, pero como yo no tenía dinero otros somalíes pagaron por mí.

Pasamos una noche en el mar. No vimos otros barcos. Y entonces un barco de una ONG vino y nos rescató.

Ahora que estoy en Europa quiero estudiar medicina. Quiero conseguir un buen trabajo.

A, 15 años, de Somalia, desembarcado en Europa.



Personas rescatadas por las ONG Sea Watch y Sea Eye desembarcando en Malta en enero de 2019.

tos de asilo y los servicios de apoyo disponibles. La información facilitada debe permitir que los menores tomen una decisión informada acerca de si desean solicitar asilo. En algunos países como España y Reino Unido⁴⁴ se concede automáticamente la residencia a los menores por motivos de edad, pero es posible que por este motivo no siempre se les ofrezca información suficiente o la oportunidad de solicitar asilo. En un reciente estudio conjunto de ACNUR y la Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza, de más de 200 menores no acompañados y separados en Italia, el 80% pidió más información sobre la manera de solicitar protección internacional⁴⁵, mientras que en un estudio anterior, los menores de Eritrea que se habían marchado⁴⁶ de los centros de alojamiento en Italia afirmaron que una de las principales razones por las que se fueron de los centros fue el acceso limitado a la información sobre los procedimientos legales. En varios países, como Bélgica⁴⁷, Irlanda y España, ACNUR y organizaciones asociadas han desarrollado materiales adaptados para menores para facilitar el acceso a la información importante.

ACCESO A LA EDUCACIÓN

Una vez en Europa, se supone que los menores refugiados y migrantes tienen acceso a educación básica con arreglo al derecho internacional y regional de los derechos humanos⁴⁸. En la práctica, los obstáculos legales o administrativos impiden que muchos de ellos accedan a educación escolar. Entre ellos se cuentan la ausencia de disposiciones claras en relación con la enseñanza obligatoria para los menores que están en los centros de recepción o para los que no tienen permiso de residencia; requisitos administrativos como la falta de flexibilidad en los plazos de inscripción; la limitación de las plazas disponibles en las escuelas; y la falta de apoyo lingüístico adicional⁴⁹. Por ejemplo, los 4.200 niños y niñas en edad escolar que vivían en Moria, en la isla griega de Lesbos, a finales de septiembre de este año no tenían acceso a la enseñanza formal. Un documento informativo elaborado por ACNUR, UNICEF y la OIM señala que la mayor proporción de niños, niñas y jóvenes nacidos fuera de la región UE+⁵⁰ que no tenían empleo, educación o capacitación en 2017 vivían en Grecia, Italia, Croacia, España y Francia⁵¹.

Mi familia me obligaba a casarme con un hombre a quien yo no quería. Con la ayuda de mi primo conseguí salir de Dakar. Crucé Mauritania por carretera. En Marruecos me violaron dos veces. No sé si todo el dolor que siento desaparecerá algún día, pero al menos ahora sé que el bebé que espero estará a salvo.

M, 17 años, de Senegal, desembarcada en España

Era pequeño cuando dejé mi pueblo, y aun así sabía que no podría regresar nunca. Pero no tenía otra opción. Me llevaron a Sudán de forma clandestina, donde me quedé cuatro meses antes de que me trasladaran a Libia. Nunca habría podido imaginar lo que me encontré allí. Pasé un año entero en Libia sufriendo y viendo sufrir a otros. Por las dificultades para cruzar por la ruta del Mediterráneo Central, me llevaron a Argelia y luego a Marruecos.

T, 17 años, de Eritrea, desembarcado en España

En Costa de Marfil vivía con mi tío porque mis padres habían fallecido. Mi tío era muy religioso, y estaba muy enfadado conmigo porque mi aspecto es muy femenino... por eso decidí marcharme. Crucé varios países, Malí, Argelia, y luego decidí empezar una vida nueva en Marruecos. Siempre tuve miedo de que mis compañeros de viaje supiesen de mi orientación sexual. En Marruecos solicité asilo, pero allí también sufrí mucho, no solo por mi aspecto sino también por ser negro. Entonces decidí irme a Europa.

S, 16 años, de Costa de Marfil, desembarcado en España

Barco naufragado utilizado para cruzar desde el Norte de África varado en la costa de Cádiz, cerca de Punta Paloma, España, en enero de 2019.

En Serbia, los menores refugiados y migrantes se matricularon en la escuela primaria y en secundaria por tercer año escolar consecutivo, contando con 176 matriculados en septiembre de 2019.

En la actualidad, Turquía acoge al mayor número de población refugiada en el mundo, y el Ministerio de Educación Nacional turco ha continuado promoviendo la inclusión de las personas sirias con estatuto de protección temporal en el sistema educativo nacional. En septiembre de 2019, el 63% de las personas refugiadas de origen sirio en edad escolar estaba matriculado en una institución educativa⁵². Sigue habiendo desafíos, sobre todo en la secundaria y para quienes han estado fuera del sistema educativo durante muchos años. Medias como la oferta de clases de turco, las transferencias de efectivo dirigido a la educación, y las actividades de divulgación, diseminación de información y aprendizaje acelerado han contribuido a que crecieran las matriculaciones.

REAGRUPACIÓN CON LAS FAMILIAS Y MOVIMIENTOS SECUNDARIOS

Tras su llegada a Europa, algunos menores pueden tener derecho, en virtud de las normas de la Unión Europea, a reunirse con miembros de su familia en otros países de la UE. Para otros, puede que las soluciones se encuentren fuera de Europa. Pero cuando estos procedimientos se prolongan demasiado o el acceso a la información sobre el proceso no es clara⁵³, algunos menores deciden viajar por su cuenta, sin tener en cuenta los riesgos. Por ejemplo, un informe elaborado por Praksis y Safe Passage de este año indica que la duración media de los procedimientos con arreglo al Reglamento de Dublín para que los menores refugiados en Grecia se reúnan con sus familiares en otros países de la UE era de unos 16 meses⁵⁴. Asimismo, las dificultades para acceder a servicios como educación, las limitadas oportunidades para trabajar⁵⁵ y la posible pérdida de apoyo cuando cumplen 18 años⁵⁶ también pueden contribuir a que niños, niñas y jóvenes decidan continuar viaje a otros países.

Aunque el año pasado el mayor número de menores no acompañados y separados llegaron a España, Grecia e Italia, la mayoría de los que solicitaron asilo lo hicieron en Alemania (20%), Italia (19%), Reino Unido (14%), Grecia (13%) y Países Bajos (6%)⁵⁷, lo que demuestra hasta qué punto algunos menores prosiguen su viaje. Por ejemplo, entre las cinco primeras nacionalidades de los menores no acompañados y separados que solicitaron asilo en Europa en 2018, los eritreos (que llegaron sobre todo a Italia) lo solicitaron principalmente en Reino Unido, Países Bajos e Italia; los sirios (que llegan sobre todo a Grecia) lo solicitaron principalmente en Alemania, Grecia y Países Bajos; y los guineanos (que llegan mayoritariamente a España

e Italia) lo solicitaron ante todo en Alemania, Bélgica e Italia⁵⁸. En Francia, hasta finales de septiembre, más de 13.170 menores no acompañados y separados han sido incluidos en el sistema de protección de menores⁵⁹, y se ha informado de que muchos han entrado en Francia desde España⁶⁰.

Estos desplazamientos continuos pueden exponer a los menores a riesgos adicionales, como abusos de traficantes y redes de trata y explotación sexual⁶¹. Dado que muchos países de Europa han introducido controles fronterizos más estrictos, los riesgos han aumentado. Se sabe que, desde 2015, al menos 34 menores han muerto cuando intentaban proseguir su viaje después de llegar a Europa. Algunos menores se han ahogado intentando cruzar ríos o han muerto cuando intentaban esconderse en camiones, automóviles o trenes para pasar fronteras sin ser detectados. Entre las personas que han sido objeto de devoluciones automáticas en muchas fronteras de toda Europa había siempre menores. Por ejemplo, ACNUR en Serbia recibió informes de que unos 960 menores, el 75% de ellos no acompañados y separados, habían sido objeto de devolución automática desde países vecinos este año hasta finales de septiembre. Muchos denunciaron que habían sufrido violencia⁶².

Varios países de Europa occidental han informado también de cifras elevadas de menores que abandonan los centros de recepción, muy probablemente para continuar viaje a otros países. En Bélgica, un número cada vez mayor de menores no acompañados y separados, entre ellos muchos eritreos, desaparecen después de su derivación inicial a las autoridades. Entre los motivos comunicados por el personal de ACNUR en Europa occidental por los que los menores continúan sus viajes y sobre la base de los testimonios proporcionados por los niños y niñas, figuran la falta de información y de servicios de interpretación suficientes, y el temor a no ser identificados correctamente como menores tras los procedimientos de evaluación de la edad.

CONCLUSIÓN

El desplazamiento de menores no acompañados y separados a Europa no es una tendencia nueva, pero sí una que probablemente continuará existiendo dada la complejidad y diversidad de las razones por las que los menores se embarcan en estos viajes. Aunque se han conseguido avances positivos en Europa para mejorar la protección, como se refleja en este informe, hay que hacer mucho más para abordar de forma urgente algunas situaciones muy preocupantes que los niños y niñas están afrontando a su llegada a la región. Si se toman las medidas que se plantean en este informe, los Estados podrán incrementar la protección de los menores desde el mismo momento de su llegada a Europa y ayudar a que se garantice el interés superior de los menores.

RECOMENDACIONES

ACNUR pide a los Estados europeos que adopten con urgencia las medidas siguientes:

Protección de menores en Europa

- Abordar con carácter inmediato el grave hacinamiento en los centros de recepción donde se aloja a los menores no acompañados y separados a su llegada a Europa;
- Poner fin al uso de la detención de menores por motivos migratorios;
- Proporcionar a los menores no acompañados y separados unas infraestructuras de acogida adecuadas para su edad, reduciendo la dependencia de alojamientos de gran tamaño y dando preferencia a las opciones residenciales para pequeños grupos o al acogimiento familiar;
- Hacer uso de métodos holísticos y multidisciplinarios cuando sean necesarias las evaluaciones de la edad;
- Proporcionar información accesible en una lengua y de una manera que los menores comprendan para que estén mejor informados acerca de los procedimientos y servicios, incluidos los procedimientos de asilo y los procesos de reunión/reagrupación familiar;
- Designar tutores legales y/o trabajadores sociales cualificados que presten apoyo individualizado a los menores no acompañados y separados lo antes posible para ayudar a proteger el interés superior y el bienestar de los menores;
- Eliminar las barreras legales y prácticas para el acceso de los menores refugiados y migrantes a la educación, lo que incluye proporcionar normas claras en relación con la enseñanza obligatoria para los menores en los centros de recepción o sin permiso de residencia; garantizar plazos de inscripción flexibles; y facilitar la prestación de apoyo lingüístico adicional; y
- Acelerar los traslados de los menores que tienen derecho a reunirse con familiares en otros lugares de la UE, lo que implica simplificar el procedimiento y hacer uso de las facultades discrecionales que confiere el Reglamento de Dublín.

Salvamento en el mar, desembarco y detención en Libia

- Desplegar de nuevo buques de búsqueda y salvamento en aguas internacionales frente a la costa de Libia como en el pasado, con un compromiso claro de que las personas rescatadas serán desembarcadas en puertos seguros;
- Establecer con carácter de urgencia un mecanismo

regional coordinado y predecible para reforzar el salvamento en el mar, especialmente en relación a desembarcos sin dilación en un puerto seguro y el tratamiento posterior, que incluye las reubicaciones y el acceso a condiciones de recepción adecuadas, seguras y dignas;

- Poner fin a las restricciones y la criminalización de las ONG que llevan a cabo operaciones de búsqueda y salvamento y reforzar la cooperación para garantizar que la capacidad de búsqueda y salvamento disponible se utiliza plenamente; e
- Instar a las autoridades libias a que liberen de manera ordenada a las personas refugiadas y migrantes que se encuentran retenidas de manera arbitraria en centros de detención en toda Libia y a poner fin a la detención de las personas desembarcadas en Libia tras ser rescatadas o interceptadas en el mar.

Acceso al territorio y procedimientos de asilo

- Poner fin a las prácticas de devolución automática en las fronteras de personas que buscan protección internacional, incluidos los menores;
- Impartir formación a los funcionarios de fronteras sobre procedimientos fronterizos que tengan en cuenta las cuestiones de protección para identificar y asistir a las personas que buscan protección internacional o tienen otras necesidades humanitarias en las fronteras, incluidos los menores no acompañados y separados;
- Hacer uso de procedimientos de asilo acelerados y simplificados para abordar los movimientos mixtos con el fin de determinar con rapidez quién necesita protección internacional y requiere apoyo, y quién no y por tanto puede ser encauzado a procedimientos de retorno.

Acceso a vías seguras y legales a Europa

- Ampliar los programas de evacuación humanitaria para los solicitantes de asilo y refugiados vulnerables;
- Eliminar los obstáculos legales y prácticos para hacer accesible la reagrupación familiar a quienes tienen derecho a ella; e
- Introducir vías complementarias adicionales como los programas de patrocinio comunitario a partir de iniciativas similares en la región.

ACNUR recomienda también apoyar los esfuerzos para reforzar el espacio de protección en las regiones de origen y países situados a lo largo de las principales rutas migratorias para que las personas no se vean obligadas a desplazarse en busca de protección.

- 1 Las llegadas a través de las rutas del Mediterráneo incluyen las llegadas por tierra a Grecia y las llegadas por tierra a España.
- 2 Los solicitantes de asilo no tienen la obligación de solicitar asilo en la primera oportunidad efectiva, pero tampoco existe el derecho ilimitado a elegir el país de asilo.
- 3 Este año, hasta el 31 de agosto, unas 1.300 personas tenían solicitudes de asilo pendientes en Albania, Bosnia y Herzegovina, Montenegro, Macedonia del Norte y Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)). En el mismo período, se concedió la protección internacional a 105 personas en la región.
- 4 Desde que comenzó el año, y hasta el final de agosto, ACNUR y organizaciones asociadas en Serbia recibieron informes sobre 384 incidentes que afectaban a 2.674 personas que denunciaron haber sido objeto de devolución sumaria desde Croacia este año. En el mismo período, ACNUR y organizaciones asociadas en Bosnia y Herzegovina recibieron informes sobre 289 incidentes que afectaban a 2.194 personas que habían sido objeto de devolución automática de Croacia a Bosnia y Herzegovina. ACNUR sigue planteando a las autoridades croatas la necesidad de permitir el acceso a procedimientos de asilo a quienes solicitan protección internacional, así como la necesidad de investigar las denuncias de devoluciones sumarias. Véase también BBC, 'Beaten and robbed': How Croatia is policing its borders, 29 de julio de 2019, <https://www.bbc.com/news/av/world-europe-49132735/beaten-and-robbed-how-croatia-is-policing-its-borders>; Human Rights Watch, Croatia: Migrants Pushed Back to Bosnia and Herzegovina, 11 de diciembre de 2018, <https://www.hrw.org/news/2018/12/11/croatia-migrants-pushed-back-bosnia-and-herzegovina>; TRT World, Croatia's Illegal Migrant Pushbacks, 26 de julio de 2019, <https://www.trtworld.com/video/the-newsmakers/croatias-illegal-migrant-pushbacks/5d3aa60ab9fa6764a9a5a7b4>; Amnistía Internacional, Pushed to the Edge, 7 de marzo de 2019, <https://www.amnesty.org/download/Documents/EUR0599642019ENGLISH.PDF>.
- 5 Entre enero y septiembre de 2019, ACNUR recibió información sobre 280 incidentes con 1.995 personas involucradas que alegan haber sido devueltas desde Hungría, y 105 incidentes con 715 personas que alegan haber sido devueltas desde Rumanía. Véase también Cabinet Office of the Prime Minister, Pressure of migration has also intensified on Hungarian border, 11 septiembre de 2019, <https://www.kormany.hu/en/cabinet-office-of-the-prime-minister/news/pressure-of-migration-has-also-intensified-on-hungarian-border>.
- 6 Véase también ACNUR, ACNUR urge a Grecia a solucionar la situación en los saturados centros de recepción de las islas del Egeo, 31 de agosto de 2018, https://www.acnur.org/noticias/briefing/2018/8/5b892ca74/acnur-urge-a-grecia-a-solucionar-la-situacion-en-los-saturados-centros.html#_ga=2.226163098.1035495017.1569058088-200588237.1538389199; ACNUR, Mujeres y niños, en riesgo de violencia sexual por hacinamiento en centros de las islas griegas, 9 de febrero de 2018, https://www.acnur.org/noticias/briefing/2018/2/5af2c73819/www.html#_ga=2.220241432.1035495017.1569058088-200588237.1538389199; ACNUR, ACNUR urge a Grecia que acelere las medidas de emergencia para mejorar las condiciones en Samos y Lesbos, 6 de noviembre de 2018, https://www.acnur.org/noticias/briefing/2018/11/5be1916e4/acnur-urge-a-grecia-que-acelere-las-medidas-de-emergencia-para-mejorar.html#_ga=2.264811919.1035495017.1569058088-200588237.1538389199.
- 7 A modo de ejemplo, en septiembre de 2019 solo había dos médicos estatales disponibles para atender a las 12.000 personas en el Centro de Recepción e Identificación de Moria. Los hospitales locales también hacían frente a una presión considerable debido a los recursos limitados. Además, a raíz de una instrucción administrativa reciente, los refugiados y solicitantes de asilo con afecciones crónicas como cáncer o afecciones renales ya no tienen acceso gratuito a tratamiento.
- 8 Véase también Comité de la ONU Contra la Tortura, Observaciones finales en el séptimo informe periódico de Grecia, 3 de septiembre de 2019, <https://bit.ly/33m-JYpV>; ACNUR, UNHCR Greece Representative intervention in Greek Ombudsman's Conference, 26 de noviembre de 2018, <https://www.unhcr.org/gr/en/10919-unhcr-greece-representative-intervention-in-greek-ombudsmans-conference.html>; ACNUR, UNHCR deeply concerned at reports of informal forced returns from Greece to Turkey, 8 de junio de 2017, <https://www.unhcr.org/gr/en/6244-unhcr-deeply-concerned-reports-informal-forced-returns-greece-turkey.html>.
- 9 La preocupación por las devoluciones automáticas en la frontera terrestre Grecia-Turquía fue planteada también el año pasado por la Comisaría para los Derechos Humanos del Consejo de Europa y por el Comité para la Prevención de la Tortura. Véase Comisaría para los Derechos Humanos, *Report of the Commissioner for Human Rights Dunja Mijatović following her visit to Greece from 25 to 29 June 2018*, 6 de noviembre de 2018, <https://rm.coe.int/report-on-the-visit-to-greece-from-25-to-29-june-2018-by-dunja-mijatovic/16808ea5bd>; Consejo de Europa, *Preliminary observations made by the delegation of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) which visited Greece from 10 to 19 April 2018*, 1 de noviembre de 2018, <https://rm.coe.int/16808afaf6>. Véase también Comité de la ONU Contra la Tortura, Observaciones finales en el séptimo informe periódico de Grecia, 3 de septiembre de 2019.
- 10 Los 15 países prioritarios son Argelia, Burkina Faso, Camerún, Chad, Egipto, Etiopía, Kenia, Libia, Malí, Mauritania, Marruecos, Níger, Sudán, Túnez y Yibuti. Véase ACNUR, Situación en el Mediterráneo central: ACNUR pide 40.000 plazas de reasentamiento adicionales, 11 de septiembre de 2017, https://www.acnur.org/noticias/press/2017/9/5af2c75e3/www.html#_ga=2.196787628.1035495017.1569058088-200588237.1538389199. Entre enero y julio de 2019, 3.497 refugiados fueron reasentados en Europa desde estos países frente a 2.003 en el mismo período de 2018.
- 11 En 2019, hasta el 30 de septiembre se había evacuado a Italia desde Libia a 393 solicitantes de asilo, frente a 253 en todo el año 2018.
- 12 En 2018, los buques de guerra que participaban en la Operación Sophia rescataron a más de 2.300 personas entre enero y julio. No se llevó a cabo ningún salvamento de esta índole en el mismo período de 2019. Véase Consejo de la Unión Europea, Operación EUNAVFOR MED SOPHIA: se prorroga el mandato hasta el 30 de septiembre de 2019, 29 de marzo de 2019, <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2019/03/29/eunavfor-med-operation-sophia-mandate-extended-until-30-september-2019/>.
- 13 Esto incluye el decreto aprobado en Italia en junio que impone multas a las ONG que llevan a cabo actividades de búsqueda y salvamento; véase ACNUR, ACNUR insta a Italia a reconsiderar un decreto propuesto sobre salvamento marítimo en el Mediterráneo Central, 12 de junio de 2019, <https://www.acnur.org/noticias/press/2019/6/5d01acf34/acnur-insta-a-italia-a-reconsiderar-la-propuesta-de-decreto-referente-al.html>; ACNUR, ACNUR preocupado por las nuevas medidas que afectan al rescate en el Mediterráneo central, 6 de agosto de 2019, https://www.acnur.org/noticias/briefing/2019/8/5d496cb94/acnur-preocupado-por-las-nuevas-medidas-que-afectan-al-rescate-en-el-mediterraneo.html#_ga=2.187350568.1035495017.1569058088-200588237.1538389199.
- 14 ACNUR, Posición de ACNUR sobre los retornos a Libia (actualización II), septiembre de 2018, <https://www.refworld.org/es/docid/5c5db7474.html>.
- 15 ACNUR, El enfoque internacional hacia los refugiados y migrantes en Libia debe cambiar. Llamamiento conjunto del Alto Comisionado de ACNUR, Filippo Grandi, y el Director General de la OIM, Antonio Vitorino, 11 de julio de 2019, https://www.acnur.org/noticias/press/2019/7/5d2767fe4/el-enfoque-internacional-hacia-los-refugiados-e-inmigrantes-en-libia-debe.html#_ga=2.225680794.1035495017.1569058088-200588237.1538389199.
- 16 Véase ACNUR, OIM y ACNUR piden una acción regional a los países de la Unión Europea sobre las tragedias en el Mediterráneo, 27 de junio de 2018, https://www.acnur.org/noticias/press/2018/6/5b35f4d04/oim-y-acnur-piden-una-accion-regional-a-los-paises-de-la-union-europea.html#_ga=2.225639962.1035495017.1569058088-200588237.1538389199; ACNUR y OIM, Proposal for a regional cooperative arrangement ensuring predictable disembarkation and subsequent processing of persons rescued-at-sea, 27 de junio de 2018, <https://www.unhcr.org/5b35e60f4>.
- 17 El País, España inyecta a Marruecos otros 30 millones de euros para frenar la inmigración irregular, 19 de julio de 2019, https://elpais.com/politica/2019/07/18/actualidad/1563452677_794983.html.
- 18 ACNUR, Europa: Muertos y desaparecidos en el mar, septiembre de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/71604>.
- 19 La expresión "menores no acompañados" designa a los niños y niñas separados de ambos progenitores y otros familiares y que no están al cuidado de ningún otro adulto que, por ley o por costumbre, sea responsable de hacerlo. "Menores separados" designa a los niños y niñas separados de ambos progenitores o cuidadores primarios, pero no necesariamente de otros familiares. Estos niños y niñas pueden estar acompañados por otros miembros de la familia adultos. Véase CICR, IRC, Save the Children, UNICEF, ACNUR y World Vision, *Inter-Agency Guiding Principles on unaccompanied and separated children*, enero de 2004, <https://www.unhcr.org/protection/children/4098b3172/inter-agency-guiding-principles-unaccompanied-separated-children.html>.
- 20 Como contempla la Convención sobre los Derechos del Niño.
- 21 ACNUR, *conmocionado por la muerte de un adolescente afgano en Lesbos, urge que se transfiera a los menores no acompañados a refugios seguros* 25 de agosto de 2019, <https://www.acnur.org/noticias/press/2019/8/5d63deab4/acnur-conmocionado-por-la-muerte-de-un-adolescente-afgano-en-lesbos-urge.html>.
- 22 Han sido calificadas de "generalmente inhumanas" por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH) y la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL), entre otras cosas por grave hacinamiento, insuficiente acceso a instalaciones de aseo y saneamiento y malnutrición. Véase UNSMIL y OACNUDH, *Desperate and Dangerous: Report on the human rights situation of migrants and refugees in Libya*, 20 de diciembre de 2018, <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/LibyaMigrationReport.pdf>. En junio de 2019, la OACNUDH señaló las espantosas condiciones en el centro de detención de Zintan y las exiguas cantidades de alimentos que se suministraban una vez al día a los detenidos, entre los que había más de 100 menores eritreos; véase OACNUDH, *Press briefing note on Libya*, 7 de junio de 2019, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24681&LangID=E>. Entre las víctimas del bombardeo del centro de detención de Tajoura en julio había seis menores; véase Noticias ONU, *Six children among 53 confirmed fatalities after Libya detention centre airstrikes: Security Council condemns attack*, 5 de julio de 2019, <https://news.un.org/en/story/2019/07/1041911>.
- 23 ACNUR, *Posición del ACNUR respecto a la detención de niños refugiados y migrantes en el contexto migratorio*, enero de 2017, <https://www.refworld.org/es/docid/5bd738904.html>.
- 24 ACNUR, *Libya-Níger: Resettlement update #76*, 27 de agosto de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/71052>.
- 25 En el momento de la publicación solo se dispone de datos oficiales para el período comprendido entre enero y junio de 2019, por lo que esta cifra incluye la estimación de ACNUR para el período restante. Se estima que el 68% de los menores eran no acompañados o separados.

- 26 UNICEF, *Los derechos de los niños y niñas migrantes no acompañados en la frontera sur española*, febrero de 2019, <https://www.unicef.es/sites/unicef.es/files/recursos/informe-ninos-migrantes-no-acompanados.pdf>.
- 27 Se sabe que al menos 16 menores murieron en 2018 cuando intentaban pasar de Turquía a Grecia por tierra, de los que 11 se ahogaron en el río Evros.
- 28 OIM, *Fatal journeys volume 4: Missing migrant children*, 28 de junio de 2019, https://publications.iom.int/system/files/pdf/fatal_journeys_4.pdf
- 29 Las muertes en el mar en el Mediterráneo central y occidental no suelen desglosarse por edad y género. La cifra de 200 es quizá una estimación conservadora ya que el 18% de las llegadas por mar a Italia y el 11% en España fueron de menores. Se tiene constancia de que en 2018 se ahogaron unas 1.279 personas en el Mediterráneo central y 811 en el Mediterráneo occidental.
- 30 Womens Refugee Commission, "More than one million pains", marzo de 2019, <https://www.womensrefugeecommission.org/gbv/resources/1689-more-than-one-million-pains-sexual-violence-against-men-and-boys-on-the-central-mediterranean-route-to-italy>.
- 31 ACNUR, UNICEF e IRC, *The Way Forward*, julio de 2017, https://data2.unhcr.org/en/documents/download/58434#_ga=2.89202590.407342579.1563430932-1558205287.1548575017.
- 32 Aunque la OIM ha establecido zonas seguras en los centros de recepción e identificación de Lesbos y Quíos, con espacio para unas 135 personas, no hay espacio suficiente para todos los menores y otras personas que necesitan ser alojados allí. Por ejemplo, en julio había más de 660 menores no acompañados en las islas.
- 33 Véase, por ejemplo, *Alone and unsafe*, 12 de mayo de 2018, <https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2018/12/181126-AloneUnsafe-Report-EN-web.pdf>.
- 34 ACNUR, *Greece: Fact Sheet - junio 2019*, julio de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/70447>.
- 35 UNICEF, *Los derechos de los niños y niñas migrantes no acompañados en la frontera sur española*, <https://www.unicef.es/sites/unicef.es/files/recursos/informe-ninos-migrantes-no-acompanados.pdf>.
- 36 <https://www.tusla.ie/services/alternative-care/separated-children/>
- 37 ACNUR, *In de eerste plaats een kind*, abril de 2019, <https://www.unhcr.org/nl/wp-content/uploads/UNHCR-Children-First-2019-screen.pdf>.
- 38 ACNUR, "A refugee and then...", junio de 2019, <https://www.unhcr.org/uk/5d271c6a4>.
- 39 ACNUR, UNHCR *observations on the use of age assessments in the identification of separated or unaccompanied children seeking asylum*, 1 de junio de 2015, <https://www.refworld.org/pdfid/55759d2d4.pdf>; EASO, *Practical Guide on age assessment: second edition*, 2018, <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-practical-guide-on-age-assessment-v3-2018.pdf>.
- 40 Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, *Child-friendly age assessment for unaccompanied migrant children*, 2017, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20170920-Rapport%20Fiala-EN.pdf>.
- 41 UNICEF, *Los derechos de los niños y niñas migrantes no acompañados en la frontera sur española*, <https://www.unicef.es/sites/unicef.es/files/recursos/informe-ninos-migrantes-no-acompanados.pdf>; Comité de los Derechos del Niño, *Observaciones finales sobre los informes periódicos quinto y sexto combinados de España*, 5 de marzo de 2018, doc. ONU: CRC/C/ESP/CO/5-6, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/057/16/pdf/G1805716.pdf?OpenElement>; ECRE, *The Committee on the Rights of the Child Condemns Spain's Treatment of Unaccompanied Children*, 28 de junio de 2019, <https://www.ecre.org/the-committee-on-the-rights-condemns-spains-treatment-of-unaccompanied-children/>.
- 42 La determinación de la edad se complica también porque algunos menores tratan de evitar ser identificados como menores de 18 años debido a la percepción de que ser identificados como adultos puede facilitar la continuidad de su viaje, como cuando el país al que han llegado no es el destino que pretendían o, en el caso de los menores que llegan a España, para acelerar el traslado desde los centros abarrotados en los enclaves hasta el territorio continental.
- 43 Véase, por ejemplo, NPO Radio 1, *Vluchtelingenkinderen op straat door verkeerde registratie*, 4 de mayo de 2019, <https://www.nporadio1.nl/argos/onderwerpen/499671-vluchtelingenkinderen-op-sraatdoor-verkeerde-registratie>; Rijksoverheid, *Antwoorden Kamervragen over vluchtelingenkinderen op straat door verkeerde registratie*, 24 de junio de 2019, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/06/24/antwoorden-kamervragen-over-het-bericht-vluchtelingenkinderen-op-sraat-door-verkeerde-registratie>.
- 44 Home Office, *Asylum Policy Instruction: Discretionary Leave*, 18 de agosto de 2015, https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/658372/discretionary-leave-v7.0ext.pdf.
- 45 AGIA y ACNUR, *L'ascolto e la partecipazione dei minori stranieri non accompagnati in Italia*, julio de 2019, <http://www.integrazionemigranti.gov.it/Attualita/Notizie/Documents/report-agia-unhcr-finale.pdf>; véase también InfoMigrants, *Migrant minors want inclusion and orientation programs*, 17 de julio de 2019, <https://www.infomigrants.net/en/post/18208/migrant-minors-want-inclusion-and-orientation-programs?ref=tw>.
- 46 REACH and UNICEF, *Situation Overview: Unaccompanied and Separated Eritrean Children Outside of the Reception System in Rome*, Mayo 2017, https://www.unicef.org/eca/sites/unicef.org/eca/files/eca-dataprod-REACH_ITA_Situation_Overview_Eritrean_UASC_final_v4.pdf
- 47 ACNUR, *La procédure d'asile expliquée aux enfants non accompagnés au Luxembourg*, 14 de junio de 2019, <https://www.youtube.com/watch?v=ENNSBgIN5Ew>.
- 48 Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (artículo 13), Convención sobre los Derechos del Niño (artículos 28 y 29), Carta Social Europea revisada (artículo 17) y –para los Estados miembros de la UE– artículo 14.1 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.
- 49 OIM, UNICEF y ACNUR, *Access to Education for refugee and migrant children in Europe*, 10 de septiembre de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/71202>
- 50 La región UE+ abarca los 28 Estados miembros de la Unión Europea más Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza.
- 51 OIM, UNICEF y ACNUR, *Access to Education for refugee and migrant children in Europe*. En algunos casos, los niños y niñas pueden que prefieran no matricularse en la escuela en un país por un periodo corto de tiempo, ya que su intención es continuar el viaje.
- 52 Milli Eğitim Bakanlığı, *Hayat boyu öğrenme genel müdürlüğü, Göç ve acil durum eğitim dairesi başkanlığı, septiembre 2019*, https://hbogm.meb.gov.tr/meb_ays_dosyalar/2019_10/02101034_09Eylul_2019_internetSunumu_.pdf.
- 53 UNICEF y REACH, *Situation Overview: Unaccompanied and Separated Eritrean Children Outside of the Reception System in Rome*, mayo de 2017, https://www.unicef.org/eca/sites/unicef.org/eca/files/eca-dataprod-REACH_ITA_Situation_Overview_Eritrean_UASC_final_v4.pdf; véase también ACNUR, *Left in Limbo: UNHCR Study on the Implementation of the Dublin III Regulation*, agosto de 2017, <https://www.refworld.org/docid/59d5dcb64.html>
- 54 Praksis y Safe Passage, *Caught in the Middle*, marzo de 2019, <http://safepassage.org.uk/wp-content/uploads/2019/03/Caught-in-the-Middle-Unaccompanied-Children-in-Greece.pdf>
- 55 En virtud de la legislación de la UE, los menores pueden trabajar a partir de los 15 años, aunque el límite de edad puede ser más alto en algunos países. Véase Unión Europea, *Trabajadores jóvenes*, sin fecha, https://europa.eu/youreurope/business/human-resources/employment-contracts/young-workers/index_es.htm#shortcut-1
- 56 En muchos países, la organización del cuidado para menores no acompañados termina bruscamente cuando el menor cumple 18 años. Esto significa que tienen que abandonar su alojamiento y la tutela expira. Véase Red Europea de Migración, *Approaches to Unaccompanied Minors Following Status Determination in the EU plus Norway*, julio de 2018, https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/00_eu_synthesis_report_unaccompanied_minors_2017_en.pdf. ACNUR, UNICEF e IRC han recomendado que la tutela esté disponible hasta los 21 años de edad; véase ACNUR, UNICEF e IRC, *The Way Forward*. En Grecia, ACNUR traslada a los menores no acompañados que cumplen 18 años a apartamentos que forman parte de su sistema de acogida, mientras que en la República Checa, ACNUR, su ONG asociada OPU y el Ayuntamiento de Praga gestionan un proyecto que proporciona alojamiento temporal a antiguos menores no acompañados entre los 18 y los 26 años.
- 57 EASO, *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2018*, junio de 2019, <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-annual-report-2018-web.pdf>.
- 58 Datos de Eurostat, consultado el 24 de julio de 2019.
- 59 Ministère de la Justice, *Nombre de MNA confiés par décisions judiciaires du 1er janvier au 6 septembre 2019*, septiembre de 2019, http://www.justice.gouv.fr/art_pix/Ta-bleau_mna.pdf. Compárese con 17.022 menores no acompañados en 2017.
- 60 Ministère de la Justice, *Rapport annuel d'activité*, junio de 2019, http://www.justice.gouv.fr/art_pix/RAA-MMNA-2018.pdf.
- 61 Se ha informado que, para salir adelante, algunos han dependido de la prostitución de supervivencia. Consulte Harvard FXB, *Emergency within an Emergency*, Abril 2017, <https://cdn2.sph.harvard.edu/wp-content/uploads/sites/114/2017/12/Emergency-Within-an-Emergency-FXB.pdf>; InfoMigrants, *Save the Children denuncia la 'explotación invisible' de menores migrantes entre Italia y Francia*, 10 de agosto de 2018, <https://www.infomigrants.net/en/post/11048/save-the-children-denounces-the-invisible-exploitation-of-migrant-children-between-italy-and-france>.
- 62 Véase también MSF, *Children repeatedly abused by border authorities*, 3 de agosto de 2017, <https://www.msf.org/balkans-children-repeatedly-abused-border-authorities>; Save the Children, *Refugees and Migrants at the Western Balkans Route: Regional Overview - January to March 2019*, 2019, https://resourcecentre.savethechildren.net/node/15379/pdf/refugees_and_migrants_balkans_regional_overview_q1_2019_sc_bmdh_data.pdf.



UNHCR
ACNUR

La Agencia de la ONU para los Refugiados