



## Ситуация в Украине

# Региональный План реагирования на нужды беженцев

## Краткое содержание и финансовые потребности партнеров в Беларуси

март – декабрь 2022

Пересмотр сентябрь 2022

© 2022 UNICEF



6

ПАРТНЕРОВ В РАМКАХ  
СКООРДИНИРОВАННОГО  
ПЛАНА РЕАГИРОВАНИЯ



для поддержки до

**30,000** ЧЕЛОВЕК,  
НУЖДАЮЩИХСЯ В  
ГУМАНИТАРНОЙ  
ПОМОЩИ



ФИНАНСОВЫЕ  
ПОТРЕБНОСТИ  
ПАРТНЕРОВ

**\$11.5 М**

### Резюме

**Межагентский региональный План реагирования на нужды беженцев (ПР)** описывает комплексные меры реагирования и мероприятия по поддержке усилий стран в защите и помощи беженцам и другим лицам, нуждающимся в гуманитарной помощи, прибывших из Украины. План включает финансовые потребности партнеров во всех странах в рамках Регионального ПР (включая агентства ООН, национальные и международные неправительственные организации и гражданское общество), охватывает период с марта по декабрь 2022 года и направлен на тесное сотрудничество с заинтересованными правительствами принимающих стран.

### Беларусь

В **Беларуси** партнеры ПР поддерживают усилия правительства на основе многосекторального подхода. Реагирование будет сосредоточено, среди прочего, на защите, приеме / размещении, распределении основных предметов первой необходимости и непродовольственных товаров среди наиболее уязвимых групп и людей с особыми потребностями, облегчении доступа к устойчивым источникам средств к существованию и укреплению национального потенциала. Реагирование выявит и удовлетворит потребности беженцев с должным учетом из возраста, пола и разнообразия.

В этом кратком содержании межведомственного ПР в **Беларуси** представлен **пересмотр** ПР по состоянию на сентябрь 2022 года. В нем описаны нужды и приоритеты реагирования, а также финансовые потребности партнеров, которые отражены в главе регионального ПР «Другие страны».

С 24 февраля 2022 г. и по состоянию на 30 сентября 2022 г. было зарегистрировано 55 998 пересечений границы из Украины в Беларусь, из них 244 пересечения были совершены гражданами третьих стран. 40 110 человек прибыли транзитом через страны ЕС до въезда в Беларусь (32 562 человек – через Польшу, 6 427 – через Литву и 1 121 – через Латвию), 15 888 человек прибыли непосредственно из Украины. Со второй половины апреля 2022 года пункты пересечения границы с украинской стороны остаются закрытыми, и непосредственное пересечение границы остается затруднительным.

Правительство Беларуси разрешает всем беженцам из Украины прибывать на территорию Беларуси без визы. Те, кто желает обратиться за международной защитой, имеют доступ к процедуре

предоставления убежища независимо от их гражданства. Гражданам третьих стран, спасающимся от войны в Украине и направляющимся в страны своего происхождения или постоянного проживания, разрешен въезд, транзит и выезд из Беларуси без визы. Все ограничения, связанные с COVID-19, были сняты в пунктах пропуска с Украиной, для въезда в Беларусь также не требуется ПЦР-тест для тех, кто планирует обращаться за предоставлением международной защиты.

С 24 февраля и по 27 сентября 2022 г. 14 881 беженец из Украины зарегистрировались в МВД для получения легального статуса в Беларуси. 8 559 украинцев зарегистрированы Департаментом по гражданству и миграции (ДГМ) МВД как лица, имеющие разрешение на временное пребывание до 90 дней. 1 788 украинцев подали ходатайства о предоставлении убежища в Беларуси. Из них 1 011 получили дополнительную защиту. 3 053 человека подали заявление на получение временного вида на жительство сроком на 1 год. 1 481 человек подали заявление на получение постоянного вида на жительство.

14 сентября 2022 г. Президент Республики Беларусь подписал изменение в Указ № 420 от 30 августа 2014 г. «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь» (вступил в силу 16 сентября 2022 г.). Эта поправка обеспечивает законодательную базу для облегчения доступа граждан из Украины к медицинскому обслуживанию, трудоустройству, образованию и пенсионному обеспечению (последнее только для украинцев с постоянным видом на жительство).

Опросы показали, что большинство беженцев, прибывающих в Беларусь, ранее проживали в Донецкой, Луганской или Харьковской областях. В группу повышенного риска входят женщины, домохозяйства, возглавляемые женщинами; дети, особенно несопровождаемые и разлученные; пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, а также люди, нуждающиеся в медицинской помощи. Большинство беженцев из Украины размещаются у родственников или друзей, или арендуют жилье, некоторые получают жилье в связи с трудоустройством.

В Беларуси правительство возглавляет реагирование на ситуацию с беженцами из Украины при поддержке межагентских партнеров. Белорусский Красный Крест (БКК) признан, согласно соглашению, основной организацией по предоставлению и распределению международной помощи. Количество беженцев из Украины в Беларуси относительно невелико по сравнению с соседними странами. Однако кризис в Украине развивается непредсказуемо, и беженцы из Украины продолжают прибывать через страны ЕС и через Россию.

## Анализ потребностей

**Потребности в защите** включают выявление наиболее уязвимых беженцев, включая жертв насилия и торговли людьми, пожилых людей, одиноких женщин, домохозяйства, возглавляемые женщинами; людей с инвалидностью и детей, особенно несопровождаемых и разлученных. В сотрудничестве с соответствующими государственными органами и организациями гражданского общества (ОГО) будет укреплена работа социальных служб, механизмов перенаправления и системы последующего наблюдения. В частности, оказание юридической помощи и консультаций, реабилитационная поддержка, **услуги для детей**, включая процедуру определения наилучших интересов ребенка, а также наращивание потенциала в области **предотвращения гендерного насилия (ГН)**, включая предотвращение рисков и реагирование на них, предоставление временного безопасного размещения.

Расширение возможностей по оказанию **психосоциальных услуг и услуг по охране психического здоровья** было определено в качестве одной из основных потребностей. **Экстренная медицинская помощь** в Беларуси, как правило, предоставляется бесплатно. Согласно последним изменениям, внесенным в Указ № 420, граждане Украины, прибывшие в Беларусь после 24 февраля 2022 года и еще не подавшие документы на вид на жительство, будут иметь доступ к медицинской помощи наравне с гражданами Беларуси. Некоторым группам, например, гражданам третьих стран, потребуется поддержка в получении медицинской помощи.

Наиболее уязвимые группы, такие как семьи, одинокие родители с маленькими детьми или пожилые люди, должны быть поддержаны **единовременной экстренной денежной помощью**, а также получить **основные предметы домашнего обихода и теплую одежду**, чтобы самостоятельно обустроиться в частном жилье в принимающих сообществах и быть готовыми к холодным **зимним месяцам**.

Недавние поправки к Указу № 420 предоставляют всем детям из Украины доступ ко всем уровням **образования**. Однако детям (до)школьного возраста из Украины необходима помощь, чтобы начать

новый учебный год. Школьная администрация, учителя и другие специалисты в области образования нуждаются в дополнительной поддержке для выявления и эффективного реагирования на повышенный уровень дистресса у детей.

Недавние поправки к Указу № 420 также упрощают **прием на работу** граждан и лиц без гражданства из Украины и отменяют некоторые сборы для работодателей. Хорошее понимание социально-экономических профилей, рыночных возможностей и ключевых заинтересованных сторон жизненно важно для оказания помощи беженцам и предоставления им возможности защитить свое имущество, адаптироваться к потребностям местного рынка и внести свой вклад в местную экономику. Потребности уязвимых групп **принимающих сообществ** также должны учитываться при планировании всех мероприятий, направленных на укрепление социальной сплоченности и благоприятной среды.

### Стратегия реагирования и секторальные приоритеты

Приоритет будет отдан **сбору данных с разбивкой по возрасту и полу** для реализации ответных мер с учетом фактических данных для защиты беженцев из Украины. Эти усилия обеспечат лучшее понимание и региональную сопоставимость профилей, намерений и потребностей беженцев, прибывающих из Украины в Беларусь. Будет укреплен потенциал местных партнеров в области сбора, оценки и анализа данных.

В рамках **стратегии по защите** партнеры будут продолжать регулярно мониторить доступ на территорию страны и к процедуре предоставления убежища, условия приема и статус вновь прибывших беженцев. Индивидуальные консультации доступны по горячей линии, в том числе по юридическим вопросам и для перенаправления в соответствующие службы. Социальные услуги будут оказываться с особым вниманием к пожилым людям и людям с инвалидностью. Гражданам третьих стран, не нуждающимся в международной защите, будет оказана помощь в добровольном возвращении в страны их происхождения, если это возможно с соблюдением безопасности и достойным образом.

Мероприятия по **защите детей** будут сосредоточены на работе с ОГО и местными организациями образования и социальной защиты для укрепления системы защиты детей. Внимание будет уделено созданию удобных для детей и семей пространств. Будет усилена координация защиты детей, чтобы оперативно реагировать на неотложные потребности в защите несопровождаемых и разлученных детей, а также детей, подвергающихся повышенному риску.

**Защита от ГН** будет обеспечиваться на основе существующих социальных структур и возможностей в Беларуси, включая национальную сеть защиты от ГН, состоящую из организаций, предоставляющих социальные и медицинские услуги, а также организаций гражданского общества, которые предоставляют психосоциальное консультирование, помощь в индивидуальных делах и перенаправление в другие специализированные службы, а также безопасное убежище. В регионах будут созданы безопасные пространства с особым вниманием к потребностям женщин, пожилых людей, девочек и мальчиков с инвалидностью.

Ключевым приоритетом реагирования является также **психосоциальная поддержка**, особенно для детей и их опекунов, женщин, пожилых людей и людей с инвалидностью, которые могли пострадать или стать свидетелями насилия, включая жертв торговли людьми. Создана мобильная психосоциальная бригада, которая консультирует и усиливает потенциал специалистов первой линии поддержки, работающих с детьми. Партнеры работают над оказанием психосоциальной поддержки пострадавшим от ГН и тем, кто подвергается риску ГН. Партнеры будут поддерживать **службы охраны психического здоровья**, укрепляя потенциал местной системы здравоохранения.

В зависимости от потребностей партнеры ПР будут поддерживать перенаправление и оплату **медицинских услуг и лекарств**. Особое внимание будет уделено потребностям людей с неизлечимыми и хроническими заболеваниями и инвалидностью. Партнеры ПР также будут работать над улучшением предоставления дородовой, акушерской и послеродовой помощи в соответствии с международными стандартами. Родители детей младшего возраста смогут получить консультации по вопросам питания и вакцинации, также будут предоставлены междисциплинарные услуги семьям с детьми, страдающими задержкой развития или инвалидностью.



В сотрудничестве с государственными органами партнеры ПР экстренно отреагировали на чрезвычайную ситуацию уже в первые недели кризиса, предоставив **основные предметы первой необходимости**. Помощь будет адаптирована к условиям **зимних месяцев**, а также средне- и долгосрочным потребностям беженцев для их адаптации в принимающих сообществах. Выплаты **единовременной экстренной денежной помощи** для уязвимых групп будут продолжаться и могут быть увеличены, если проведенная оценка потребностей выявит необходимость поддержки для оплаты жилья и расходов на отопление. Особо уязвимым лицам будет предоставлено временное жилье. Летом было отремонтировано несколько кризисных центров, и партнеры ПР планируют оказывать помощь для поддержания их работы и в зимнее время.

Партнеры ПР усилят оказание помощи детям (до)школьного возраста, улучшив доступ к национальной системе **образования**, предоставив школьные принадлежности и форму к началу нового учебного года. Партнеры ПР также будут работать с местными организациями для укрепления и расширения программ безопасных пространств в школах в регионах с большим количеством беженцев.

Партнеры разработают стратегию по **обеспечению стабильных источников средств к существованию** в сотрудничестве с правительством для планирования среднесрочных и долгосрочных мероприятий. Совместно с местными органами власти будет проведена оценка ситуации с точки зрения развития. Беженцам и принимающим сообществам будет оказано содействие в создании карты навыков, в трудоустройстве, а также повышении осведомленности о занятости, самозанятости и других возможностях получения дохода. Цифровые решения будут способствовать этим усилиям.

Поскольку женщины и дети составляют большинство беженцев из Украины, внимание к **гендерным вопросам** будет сквозным при планировании реагирования. Признавая необходимость учитывания мнения сообществ при принятии решений, будут предприняты усилия для поддержки партнеров в конструктивном взаимодействии и **общении с сообществами**. Для устранения потенциальных рисков **сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН)** все национальные и международные партнеры, участвующие в оказании поддержки, будут проинформированы и обучены защите от СЭН. Будут созданы эффективные и доступные механизмы обратной связи и реагирования, которые будут включать также конфиденциальные и безопасные каналы.

## Координация

Партнеры ПР поддерживают усилия правительства по реагированию на приток беженцев из Украины. УВКБ ООН возглавляет и координирует реализацию ПР в соответствии с Моделью координации помощи беженцам (МКПБ) в тесном сотрудничестве и при содействии соответствующих государственных органов, а также при поддержке межведомственных партнеров и других заинтересованных сторон.

В рамках ПР и на основе существующих структур координации гуманитарной деятельности на страновом уровне был создан межведомственный Координационный форум по делам беженцев (КФБ), в состав которого входят все партнеры, участвующие в реагировании. Это позволяет партнерам ПР эффективно работать вместе, максимизировать оказываемую помощь, обеспечить взаимодополняемость и избежать дублирования. Форум также станет платформой по координации совместных информационных инициатив и усилий по мобилизации ресурсов.

## Финансовые потребности Март-Декабрь 2022 | USD

Партнеры ПР запрашивают **11,5 млн долларов США** на период с марта по декабрь 2022 года. В таблице ниже представлены пересмотренные финансовые потребности межведомственных партнеров с разбивкой по секторам **в Беларуси по состоянию на сентябрь 2022 года**, лишь небольшая часть необходимого финансирования была получена. В 2022 году Беларусь в значительной степени была страной транзита для беженцев из Украины и приняла относительно небольшое количество беженцев по сравнению с количеством пересечений границы. В то же время значительную долю беженцев в Беларуси составляют пожилые уязвимые люди по сравнению с другими принимающими странами. Многие беженцы трудоспособного возраста, оставшиеся в Беларуси, смогли найти работу, что компенсировало отсутствие финансирования для удовлетворения их потребностей. Такая ситуация с ограниченным финансированием создает крайне сложную среду для реагирования в случае ухудшения ситуации в регионе.

Организация	Защита (вкл. ГН и защиту детей) *	Прод. безопасность	Здоровье и питание	Ср-ва к существованию и устойчивость	Логистика, телекомм. и операционная поддержка	Образование	Основные потребности (жилье, предметы первой необходимости, транспорт, денежная помощь**)	Энергетика и окружающая среда	Водоснабжение, санитария и гигиена	Всего
ООН-МОМ	175,000	200,000	100,000	-	25,000	-	625,000	-	25,000	1,150,000
ООН-ПРООН	-	-	-	2,029,750	-	-	-	50,000	-	2,254,750
ООН-ЮНФПА	400,000	-	195,000	-	-	-	-	-	65,000	660,000
ООН-УВКБ ООН	2,230,000	-	-	-	-	200,000	1,570,000	-	-	4,000,000
ООН-ЮНИСЕФ	850,000	-	70,000	710,000	617,200	600,000	-	-	250,000	3,097,200
ООН-ВОЗ	-	-	349,000	-	-	-	-	-	-	349,000
<b>Всего (USD)</b>	<b>3,655,000</b>	<b>200,000</b>	<b>714,000</b>	<b>2,914,750</b>	<b>642,200</b>	<b>800,000</b>	<b>2,195,000</b>	<b>50,000</b>	<b>340,000</b>	<b>11,510,950</b>

\*Разбивка финансовых требований по защите

Организация	Защита	ГН	Защита детей	Всего по направлениям
ООН-МОМ	175,000	-	-	175,000
ООН-ЮНФПА	-	400,000	-	400,000
ООН-УВКБ ООН	1,880,000	150,000	200,000	2,230,000
ООН-ЮНИСЕФ	335,000	135,000	380,000	850,000
<b>Всего (USD)</b>	<b>2,390,000</b>	<b>685,000</b>	<b>580,000</b>	<b>3,655,000</b>

Общая сумма финансовых потребностей \$ 800,000
Основные потребности
\$ 800,000

\*\* Это разбивка потребностей в денежной помощи по секторам, которые включены в общие бюджеты по секторам выше. Денежная помощь используется в качестве сквозной формы помощи в различных секторах, включая защиту, и предусматривается в бюджете в соответствии с подходом, основанным на основных потребностях. Денежная помощь является предпочтительной формой помощи по мнению лиц, находящихся в компетенции партнеров, поэтому она будет использоваться в качестве основного метода для удовлетворения основных потребностей и обеспечения защиты.

Для получения более подробной информации вы можете обратиться:

**УВКБ ООН в Беларуси | Координация ПР:**

Донна Коркоран | Сотрудник по межагентской координации | [corcoran@unhcr.org](mailto:corcoran@unhcr.org)

**Европейское региональное бюро УВКБ ООН | Координация регионального ПР:**

Анжела Мур | Старший координатор по внешнему взаимодействию | [moore@unhcr.org](mailto:moore@unhcr.org)

Николас Брасс | Старший координатор по внешнему взаимодействию | [brass@unhcr.org](mailto:brass@unhcr.org)



[Ситуация в Украине: Региональный план реагирования на нужды беженцев](#),  
Март - Декабрь 2022

[Пересмотр Регионального плана](#)  
Сентябрь 2022