



Diagnósticos participativos

Paraguay, octubre 2023

Mediante el ejercicio de diagnóstico participativo (DP), el ACNUR y organizaciones socias identificamos **riesgos, necesidades, capacidades y propuestas** junto con las personas para quienes trabajamos con el fin de asegurar que su visión sea tomada en cuenta en nuestro trabajo de protección de derechos.

Durante el mes de octubre, **31 personas residentes** en Distrito Capital y los departamentos de Alto Paraná, Amambay, Caaguazú, Central, Itapúa, Paraguari y San Pedro compartieron su visión sobre el acceso a derechos en Paraguay mediante **4 grupos focales**.

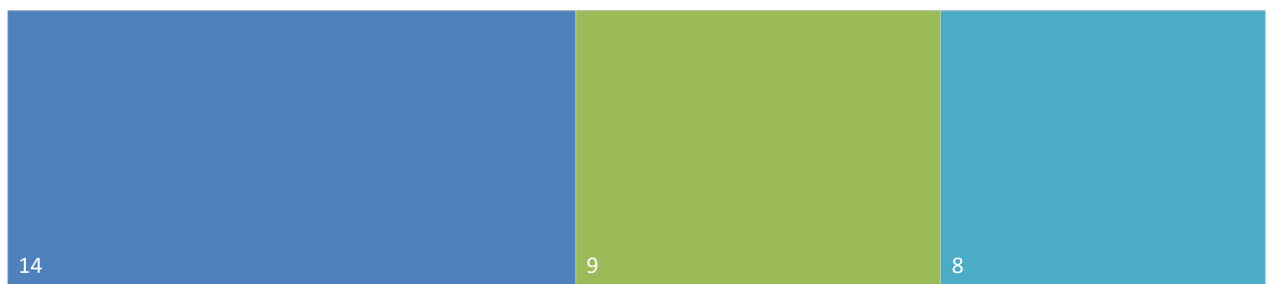
En base a capacidades operacionales, buscamos balancear un **enfoque territorial descentralizado** con una selección de ejes temáticos abordados contemplando la **edad, género y diversidad** de las personas participantes, así como las intenciones y perfiles de cada grupo poblacional.

Este documento busca compilar y resumir los principales hallazgos y recomendaciones identificadas.

Grupos focales presenciales



Participantes por grupo focal

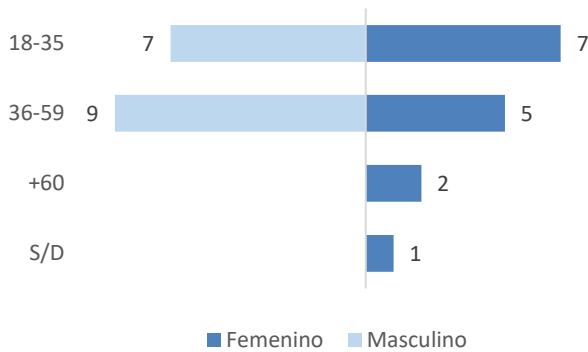


- Residentes en el interior | Asilo e integración
- Gran Asunción | Integración | Arribo hasta 2022
- Gran Asunción | Asilo | Arribo 2023

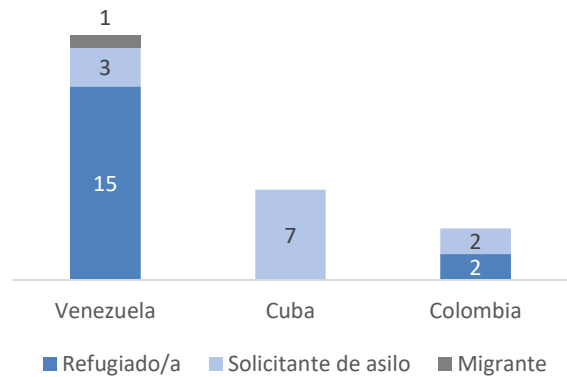


COMPOSICIÓN DEMOGRÁFICA

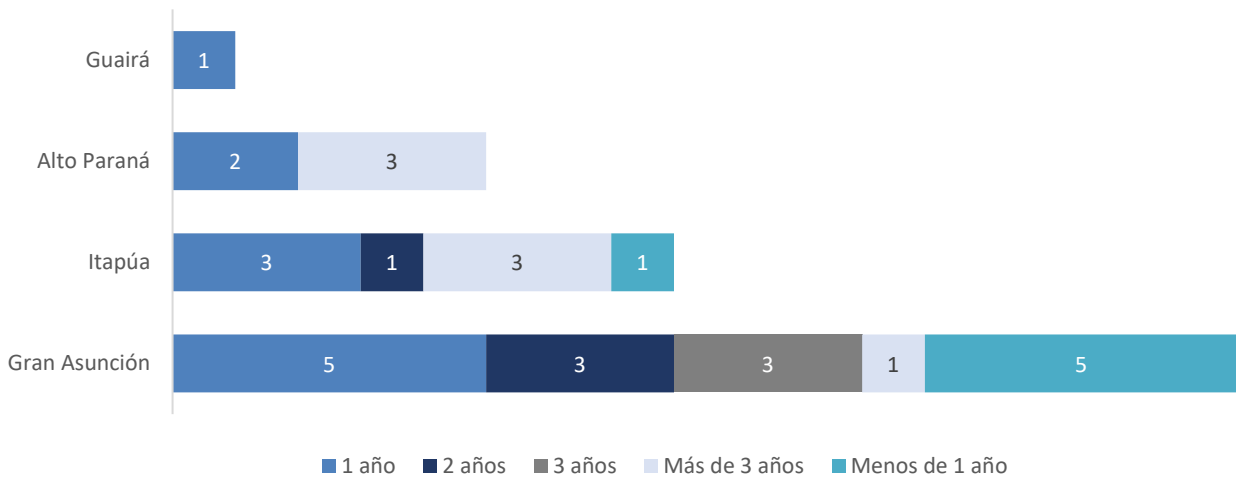
Género y Edad



Nacionalidad / Estatus Legal



Lugar de Residencia / Tiempo de Permanencia



ASPECTOS DESTACADOS

Al momento del ejercicio...

- El 61% de los y las participantes eran personas de nacionalidad venezolana.
- El 100% eran personas adultas, de las cuales dos eran adultos/as mayores.
- El 93% se encontraba en el sistema de asilo (54% refugiadas / 39% solicitantes)
- El 55% residía en la zona del Gran Asunción y el 45% restante en los departamentos fronterizos de Itapúa (26%), Alto Paraná (16%) y Guaira (3%) respectivamente.

PRINCIPALES HALLAZGOS Y RECOMENDACIONES

Durante el ejercicio 2023, las distintas instancias de consulta profundizaron sobre temáticas enmarcadas en los ejes de estatuto legal y documentación e inclusión socioeconómica.

A continuación, resumimos los principales hallazgos y recomendaciones identificadas durante este ejercicio para cada una de las problemáticas abordadas.

ESTATUTO LEGAL Y DOCUMENTACIÓN

Hallazgos

Recomendaciones

ACCESO AL ASILO Y DOCUMENTACIÓN

- Los y las participantes reconocieron una mayor celeridad y eficiencia de la Comisión Nacional para los Refugiados (**CONARE**) para la **realización de las entrevistas**.
- Respecto al cambio de formato de papel a carnet de la **documentación provisoria**, indicaron acceder sin problemas a la **licencia de conducir** pero que persiste el desconocimiento sobre los alcances de la documentación para el **acceso a empleo**. La cédula sigue siendo la puerta de acceso al empleo formal.
- **Difundir información sobre el marco normativo y alcances de la documentación a la que acceden las personas solicitantes de asilo y refugiadas.**

“La Policía Nacional no reconoció su constancia, le hizo pasar un mal rato en la calle en un control aleatorio.”
(Grupo de personas solicitantes de asilo y refugiadas, Gran Asunción 2023).





INCLUSIÓN SOCIOECONÓMICA

Hallazgos

Recomendaciones

GENERACIÓN DE INGRESOS

- Los y las participantes resaltaron que la demora en obtener la **cédula de identidad** impacta directamente en la posibilidad de acceder a empleo en condiciones dignas.
 - Incluso quienes cuentan con cédula de identidad enfatizaron enfrentar obstáculos para acceder al mercado laboral debido a la falta de **referencias laborales** y la imposibilidad de **convalidar estudios previos**.
 - En este contexto, valoraron el **trabajo autogestivo** como una alternativa para resolver la generación de ingresos, aun cuando las condiciones para su ejercicio son precarias.
 - En lo concerniente a la **inclusión financiera**, el acceso a una cuenta bancaria implica requisitos de difícil cumplimiento: **cédula de identidad y presentación de un certificado de ingresos** o de liquidación de salario, lo que implica haber accedido a un empleo formal.
- Realizar campañas información y sensibilización dirigidas a potenciales empleadores sobre la contratación de personas refugiadas y migrantes.
 - Promover acciones de incidencia para impulsar que el Banco Nacional de Fomento flexibilice y agilice los procesos de apertura de cuentas bancarias para solicitantes de asilo.
 - Mapear actores e impulsar una iniciativa de “cupo de trabajo migrante”.
 - Incidir para la emisión de un documento oficial del Ministerio de Trabajo que habilite acceder al empleo formal.

“Duré un año sin trabajo, es difícil sin cédula paraguaya. Tuve que limpiar vidrios en la calle. La única forma de conseguir trabajo es con referencias, no vale el título ni educación, si alguien te quiere dar trabajo de verdad, aunque no tengas cédula te lo va a dar, pero lo más importante acá son las referencias.”

(Grupo de personas solicitantes de asilo y refugiadas, Gran Asunción 2023).

INCLUSIÓN

Hallazgos

Recomendaciones

ACCESO A SALUD

- Los y las participantes expresaron es términos generales no tener problemas para acceder al **sistema de salud público**.
 - Resaltaron la aceptación de la **constancia de solicitud de asilo e incluso documentación de sus países de origen** como documentos válidos para acceder a la atención. Así mismo sucede con la obtención de medicamentos.
 - No obstante, algunos/as resaltaron **dificultades en la atención y acceso a procedimientos quirúrgicos**, así como que la provisión de medicamentos está sujeta a la disponibilidad en los centros de salud.
- **Difundir información sobre los alcances de la constancia de solicitud de asilo entre efectores de salud.**

ACCESO A VIVIENDA

- En cuanto al acceso a la **vivienda**, también resaltaron las facilidades para acceder a un alquiler con la **constancia de solicitud asilo**.
 - Destacaron la existencia de una relación directa entre la cordialidad de los propietarios y la **solidaridad de la sociedad paraguaya con los refugiados**.
 - Refirieron, sin embargo, inconvenientes para cubrir mensualmente el **costo de la vivienda** debido a los elevados precios, así como el anhelo de contar con un **terreno propio**.
- **Impulsar programas de acceso cuidado al crédito para vivienda.**



(Grupo acceso al asilo, Gran Asunción 2023) ©Semillas para la Democracia



INCLUSIÓN SOCIOECONÓMICA

Hallazgos

Recomendaciones

ORGANIZACIONES Y REDES COMUNITARIAS

- Los y las participantes dieron cuenta de la relevancia de las **redes familiares para cubrir las tareas de cuidado** de los niños, niñas y adolescentes del hogar. Refieren que los ingresos no son suficientes para cubrir guarderías o servicios pagos de manera que la organización de las familias es fundamental.
- Esta situación impacta negativamente a las **mujeres** sobre quienes **recae la mayor parte de las tareas de cuidado**. Por otro lado, los participantes rescataron la importancia del vínculo con la comunidad de acogida ya que pueden ser vehículo para una mejor y más rápida integración socioeconómica, dado que aporta redes de contacto, experiencias, conocimiento local, entre otras cosas.
- La **iglesia** también fue identificada como un apoyo para la integración local por las personas que participan de esos espacios, aunque reconocen que las extensas jornadas de trabajo normalmente dificultan participar de ciertas iniciativas comunitarias.
- En general los participantes consideran que Paraguay es una alternativa más segura y económica que Estados Unidos o Europa. Paraguay es un país donde se sienten acogidos, aunque hay mucho por mejorar.
- Promover acciones que tiendan a reducir los estereotipos de género, distribuyendo las tareas de cuidado de manera equilibrada entre los adultos y adultas de los grupos familiares.

Fecha de creación: *Febrero 2024* | Fuente: *Oficina Multipaís del ACNUR para el Sur de América Latina*

Consultas: *Carolina Munin – Oficial Asistente de Protección basada en la Comunidad (muninc@unhcr.org)*

Josefina Aliberti – Oficial Asociada de Manejo de Información (aliberti@unhcr.org)