

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В МОЛДОВЕ

Информационная записка

Рабочая группа по защите

Координационный форум по делам беженцев в Молдове

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Война, ставшая результатом полномасштабного вторжения России в Украину в феврале 2022 года, привела к крупнейшему перемещению людей в Европе со времен Второй мировой войны. Республика Молдова (далее «Молдова») была основным местом назначения для тех, кто бежал от войны: более миллиона человек пересекли границу с Украиной, и более 118 000 беженцев оставались в Молдове по состоянию на конец апреля 2024 года.

Беженцы часто сталкиваются с юридическими препятствиями в странах убежища, независимо от приверженности принимающей страны правам человека и защите беженцев в соответствии с международным и внутренним законодательством. Перемещение ломает жизнь, оставляя людей без жизненно важных документов и препятствуя их доступу к услугам и правам. Незнание правовой системы принимающей страны, а также языковые различия затрудняют понимание перемещенными лицами своих прав и получение юридической поддержки. Эти проблемы усугубляют их и без того сложное положение, подчеркивая необходимость комплексной, скоординированной и доступной правовой помощи.

Правительство Республики Молдова (ПМ) продемонстрировало лидерство в удовлетворении потребностей людей, спасающихся от войны на Украине, при поддержке активных международных и местных гуманитарных усилий. Национальный совет по юридической помощи, гарантируемой государством (НСЮПГГ) оказывает финансируемую государством поддержку многим беженцам в стране по различным правовым вопросам. В декабре 2023 года Молдова подписала Тбилисскую декларацию о доступе к гарантированной государством юридической помощи для насильственно перемещенных лиц, присоединившись к Армении, Грузии и Украине, которая подчеркивает важную роль государственных поставщиков юридической помощи для насильственно перемещенных лиц. Эту работу дополняют партнеры по оказанию правовой помощи беженцам в Молдове.

ЛЕГАЛЬНОЕ ПРЕБЫВАНИЕ И ДОСТУП К МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ

Одной из основных правовых потребностей перемещенных лиц из Украины является получение безопасного правового статуса в Молдове. В середине января 2023 года ПМ утвердило предоставление временной защиты (ВЗ) (ПП 21/2023) гражданам Украины и членам их семей, перемещенным из Украины, а также лицам без гражданства и гражданам третьих стран, получившим международную защиту в Украине, с 1 марта 2023 года.

Первоначально ВЗ предоставлялась на один год, а в конце февраля 2024 года была продлена еще на один год, до 1 марта 2025 года, при этом некоторые права и обязанности бенефициаров ВЗ были изменены и расширены.

По состоянию на 27 мая 2024 года 48 000 человек получили ВЗ в Молдове. Кроме того, более 6 900 украинцев получили постоянный или временный вид на жительство, а более 2 000 украинцев находились в системе предоставления убежища либо в качестве просителей убежища, либо в качестве лиц, получивших статус беженца или гуманитарную защиту.



CDA: Александр Ковдий / CDA

Субъекты, оказывающие юридическую помощь, участвовали в адвокации, связанной с режимом ВЗ, а также помогали беженцам в процессе регистрации для получения ВЗ. Признавая трудности, с которыми сталкиваются семьи, партнеры по оказанию правовой помощи помогали в предварительной регистрации в режиме онлайн для ВЗ, а также предоставляли транспортную поддержку и услуги по сопровождению в офисы Генерального инспектора по миграции (ГИМ) для личной регистрации. В различных регионах Молдовы были организованы ярмарки ВЗ, на которых работали юридические партнеры и другие лица, чтобы повысить осведомленность о ВЗ, ответить на вопросы беженцев и помочь с предварительной регистрацией. Представители ГИМ и местные должностные лица также присутствовали на этих ярмарках, предоставляя информацию и поддержку.

Несмотря на то, что ВЗ является основной формой правового статуса для перемещенных лиц из Украины, украинцы и граждане третьих стран, опасаясь вреда в стране происхождения, также могут просить убежища в Молдове. Основные формы международной защиты включают статус беженца, гуманитарную защиту^[1], и статус лица без гражданства. В 2023 году с просьбой о предоставлении убежища обратились более 4 000 человек, в основном граждане Украины, а также России, Сирии, Таджикистана и других стран. Также в 2023 году более 100 человек обратились за статусом лица без гражданства. Поставщики юридической помощи в Молдове предоставляют юридические консультации и представительство лицам, обращающимся за международной защитой, как на административном, так и на апелляционном уровне, а также оказывают помощь в получении гражданских документов, необходимых для подтверждения молдавского гражданства.

ГАРАНТИИ ВЛАДЕНИЯ И ПРАВО НА АДЕКВАТНОЕ ЖИЛЬЕ

Доступ к адекватному жилью остается в центре внимания при оказании помощи беженцам, особенно учитывая различные условия проживания беженцев в Молдове – от центров размещения беженцев (ЦРБ) до принимающих семей и частной аренды. Существуют серьезные проблемы в обеспечении гарантий владения жильем, адекватных жилищных условий и недискриминационного доступа к рынку аренды. Многие беженцы, арендующие квартиры и дома, не имеют официальных договоров аренды, что подвергает их риску споров, эксплуатации и, возможно, выселения. ^[2]Некоторые беженцы, например, в Кишиневе и на севере страны, сообщают, что живут в плохих условиях. Многие украинские беженцы, в частности этнические ромы, также сообщали о дискриминации на рынке жилья по национальному или этническому признаку. Недавнее закрытие правительством многих ЦРБ в рамках процесса консолидации высветило некоторые из этих проблем, и многие беженцы были вынуждены переехать в частное жилье.

[1] Статус беженца предоставляется тем, кто обоснованно опасается преследований по одному из защищаемых оснований, а гуманитарная защита предоставляется тем, кто имеет серьезные и веские основания полагать, что в случае возвращения в страну происхождения им будет угрожать реальная опасность причинения серьезного вреда, в частности телесных наказаний, пыток и всеобщего насилия в ходе международного или внутреннего вооруженного конфликта.

Для снижения рисков, с которыми сталкиваются беженцы в нестабильной экономической ситуации, необходима всесторонняя правовая поддержка, чтобы обеспечить соблюдение их законных прав. Признавая различные жизненные ситуации перемещенных лиц, организации, оказывающие юридическую помощь, предоставили беженцам и другим лицам важную информацию о правах, льготах и обязанностях арендаторов. Кроме того, они активно помогали в разработке договоров аренды, укрепляя гарантии владения жильем для тех, кто проживает в арендованных частным образом помещениях.

ДОКУМЕНТАЦИЯ И УСЛУГИ

Измененное решение ВЗ теперь также включает некоторые ограничения в отношении доступа на территорию. Документы с истекшим сроком действия больше не действительны для въезда в Молдову из Украины, а лица, имеющие внутренние паспорта/национальные удостоверения личности, в отличие от биометрических паспортов, могут воспользоваться только одним въездом/выездом из/в Украину. По данным мониторинга защиты УВКБ ООН, примерно в 9 % домохозяйств есть члены семьи, у которых отсутствуют документы, причем 74 % из них указывают на отсутствие или просроченные биометрические паспорта.

Некоторые ключевые украинские документы, в частности загранпаспорта и свидетельства на возвращение, до недавнего времени можно было получить в консульских учреждениях в Кишиневе и Бельцах. Однако 23 апреля 2024 года Министерство Иностранных Дел Украины дало указание Консульствам за рубежом временно приостановить консульское обслуживание украинских мужчин призывного возраста.^[3] Хотя с тех пор обслуживание возобновилось, теперь эти мужчины могут получить новый или продленный загранпаспорт только в Украине, чего многие не хотят делать. Для получения других документов, таких как национальные паспорта и водительские права, украинцам приходится либо возвращаться в Украину, либо ехать в другие страны, например в Польшу или Чехию, где расположены филиалы украинского государственного предприятия «Документ». Это не только подвергает их риску, но и накладывает на них дополнительное финансовое бремя.

Правительство Украины внедрило платформу Diia, позволяющую украинским гражданам получать доступ к различным государственным услугам, включая документы и заявления на получение компенсации за поврежденное/разрушенное жилье и другие пособия, например, пенсии. Однако украинские беженцы в Молдове, особенно пожилые беженцы и люди с ограниченными возможностями, сообщили о трудностях с доступом к Diia из-за проблем с документацией, отсутствия доступа к цифровым устройствам и интернету и ограниченных навыков цифровой грамотности. Для регистрации в Diia требуется электронная подпись или международный биометрический паспорт, которого у некоторых украинских беженцев нет.

Субъекты, оказывающие юридическую помощь, помогают украинским беженцам получить необходимые документы через консульские службы и платформу Diia. Признавая ограничения, связанные с получением украинских документов только в консульских учреждениях, организации, оказывающие юридическую помощь, также предоставляли единовременную финансовую поддержку для покрытия расходов на получение документов и услуг по сопровождению. Другие инициативы включают в себя привлечение организаций или коллег по оказанию юридической помощи в Украине и сотрудничество по совместному ведению дел.

[2] Согласно исследованию рынка аренды, проведенному REACH в январе 2024 года, 5% респондентов в Кишиневе и 2% в Бельцах сообщили, что живут в плохих условиях, определяемых как ненадлежащее жилье с заметными повреждениями структуры и условиями жизни, которые являются некомфортными и, возможно, нездоровыми и опасными. См. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/106226>, на 30.

[3] Это распоряжение последовало за изменениями в законодательстве Украины о воинской повинности, которые должны вступить в силу 17 мая 2024 года. Согласно этим изменениям, украинские мужчины в возрасте от 18 до 60 лет должны иметь действующий и обновленный военный билет, чтобы обратиться за услугами Государственного предприятия «Документ» по выдаче личных документов (ускоренное/мобильное консульское обслуживание).

ТРУДОУСТРОЙСТВО

Доступ к занятости имеет решающее значение для экономической интеграции беженцев. Недавнее исследование, проведенное Норвежским советом по делам беженцев (NRC), показало, что 43 % работающих респондентов не имеют официальных трудовых договоров. По данным мониторинга УВКБ ООН по вопросам защиты, этот показатель еще ниже – 23 % не имеют официальных контрактов. Это имеет потенциально важные последствия для гарантии занятости и трудовых прав.

В отношении предпринимательской деятельности беженцы сталкиваются с проблемами при открытии бизнеса, особенно когда речь идет о регистрации этих предприятий. Например, закон о предпринимательстве, в частности «патента», не распространяется на бенефициаров ВЗ. В результате беженцы должны соблюдать более сложные и бюрократические процессы, не только в плане регистрации бизнеса, но и в плане соблюдения налоговых обязательств, что препятствует их экономической интеграции и самообеспечению. Организации юридической помощи оказывают помощь в регистрации бизнеса и выступают за то, чтобы владельцы ВЗ имели право на «патент».

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Республики Молдова

- Обеспечить постоянное информирование беженцев о продлении срока действия ВЗ и связанных с ним правах, для обеспечения стабильности и доступа к основным услугам.
- Привести нормативные акты Молдовы в соответствие со стандартами ЕС, рассмотрев возможность продления ВЗ до трех лет вместо нынешних двух лет.
- Начать планирование правового статуса и сопутствующих прав после ВЗ.
- Обеспечить регулярный обмен информацией с государственными ведомствами на национальном и местном уровнях об изменениях в законодательстве, касающихся перемещенных лиц из Украины.
- Продлить выдачу лицензий на предпринимательскую деятельность «патент» бенефициарам ВЗ для содействия интеграции и самообеспечению.

Правительству Украины

- Обеспечить доступ ко всем важным национальным документам для граждан Украины в консульствах за рубежом, в том числе путем создания филиала Государственного предприятия «Документ» в Молдове.
- Развернуть мобильные группы для содействия оформлению пенсий и других социальных пособий в Молдове.

Гуманитарным субъектам и местным организациям гражданского общества

- Улучшить координацию между организациями по оказанию юридической помощи, действующими на территории Молдовы, с целью упорядочения услуг для перемещенного населения.
- Осуществлять мониторинг и оказывать поддержку неюридическим организациям, предоставляющим информацию о пребывании в стране и связанных с этим вопросах, с целью обеспечения точности и надежности предоставляемых услуг.
- Разработка инициатив по содействию официальному оформлению трудовых договоров для перемещенных работников, обеспечивающих гарантии занятости и трудовых прав.
- Содействовать цифровой интеграции пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями путем обеспечения доступа к цифровому обучению и разработке цифровых услуг с учетом возраста и возможностей лиц с ограниченными возможностями, обеспечивая при этом личный доступ к государственным услугам.
- Создать механизм мониторинга для регулярной оценки условий жизни беженцев в различных жилищных условиях, уделяя особое внимание соблюдению жилищных стандартов, выявлению проблем, связанных с отсутствием документов, и документированию споров или угроз выселения.

ИСТОРИИ

Истории из жизни людей играют важную роль в системе подотчетности гуманитарных организаций, помогая оценить качество и воздействие их усилий.

Елена – Получение легального статуса в Молдове



Елена, родом из Черкассы (Украина), спасаясь от войны, нашла приют и поддержку в Кишиневе (Молдова). В апреле 2023 года она подала заявление на получение ВЗ при поддержке Октавиана, молдавского адвоката, работающего в NRC, с которым она познакомилась в Центре размещения беженцев. Елена, имеющая слабое зрение, обратилась к Октавиану за помощью в подаче онлайн-заявки на ВЗ. Октавиан оказал помощь и сопровождал Елену на прием в ГИМ для регистрации.

NRC: Мишель Карезис/NRC

Столкнувшись с трудностями из-за нарушения зрения, Октавиан обеспечил своевременное решение дела Елены с уважением к ее достоинству, без продлений и отсрочек.

Елена выразила свою благодарность, сказав: «Я чувствовала себя защищенной и поддержанной».

Доступ к документам из Украины

Во время обсуждения в рамках фокус-группы проблем, связанных с ВЗ в Молдове, команда юридической помощи DRC Молдова получила запрос от беженца из города Фалешты. Сыну беженца требовалась справка о судимости, которую нельзя было получить в Молдове, но которая была крайне важна для получения образования.

Сотрудники службы юридической помощи DRC Молдова успешно решили эту проблему, воспользовавшись доступом к платформе Diia с помощью средств связи ближнего действия. Они получили доступ к странице беженца в Diia, используя его заграничный паспорт. В результате он получил краткую и полную справки о судимости, которые затем представил в соответствующие органы.



DRC: Данил Недвецкий/DRC

Это вмешательство не только облегчило доступ к документам, необходимым для получения образования, но и избавило подопечного от дополнительных рисков, связанных с поездкой в Украину. Эта история успеха свидетельствует об эффективном использовании технологий и юридических знаний DRC Молдова при оказании помощи бенефициарам и снижении потенциальных рисков защиты.

Контакты

Эндрю Пейнтер, координатор сектора, старший офицер по вопросам защиты УВКБ ООН, painter@unhcr.org

Каролина Казачук, сопредседатель сектора, Офис омбудсмена, carolina.cazaciuc@ombudsman.md

Джуд Халасех, специалист по правовым программам, NRC, jude.halaseh@nrc.no

Данил Недвецкий, руководитель проекта – правовой аналитик, DRC, danylo.nedvetskyi@drc.ngo

Олег Палли, исполнительный директор, CDA, oleg.pallii@cda.md