

COSTA RICA: ¿Por qué es importante para el desarrollo del país incluir a las personas refugiadas?

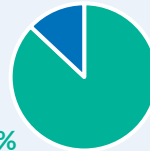
Actualización a junio de 2024

CIFRAS CLAVES



Las personas refugiadas y migrantes representan **el 10% de la población total** de Costa Rica.

Costa Rica acoge a **>218.900** personas con necesidades de protección internacional, entre ellas **>16.700 personas refugiadas**, **>201.900 solicitantes de asilo** y **347 personas apátridas** (a junio de 2024).



87% de las personas solicitantes de asilo son nacionales de Nicaragua.

De enero de 2023 a mayo de 2024, **>623.600 personas refugiadas y migrantes** en movimientos mixtos hacia América del Norte han transitado por **Costa Rica**.

EL ESCENARIO PARA LA INCLUSIÓN EN COSTA RICA

Una larga tradición de protección



Costa Rica mantiene una larga tradición de **compromiso con la promoción, el respeto y la garantía de los derechos humanos** y la protección de las personas forzadas a huir. El Estado ha adoptado múltiples **instrumentos internacionales** en este sentido: el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966), la Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969) y la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados (1951) y su Protocolo (1967).



El país ha mantenido **las fronteras abiertas** y una agenda política inclusiva, tal y como se define en el **Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS)**, un mecanismo regional de apoyo a la aplicación del **Pacto Mundial sobre los Refugiados**.

Las contribuciones de las personas refugiadas y solicitantes de asilo



Las personas refugiadas, solicitantes de asilo y migrantes **complementan la participación de las nacionales en el mercado laboral, e impulsan la actividad económica** y la recaudación de impuestos con un costo fiscal relativamente bajo (FMI, 2024). Las personas nicaragüenses en general, también **contribuyen a reducir la tasa de dependencia demográfica** pues tienen una proporción mayor de personas en edad de trabajar.



Tener un **estatus regular** facilita la inclusión social y económica de las personas refugiadas y solicitantes de asilo, permitiéndoles acceder a servicios sociales, realizar trabajos productivos, crear nuevos empleos como propietarios de empresas, pagar impuestos y contribuir al sistema de seguridad social.

Aún no se ha definido una **estrategia nacional de inclusión económica para las personas refugiadas, refugiados y migrantes**. Los esfuerzos para integrar de forma concreta a los nicaragüenses y otros refugiados en los planes de desarrollo local contribuirían a garantizar una **respuesta global del gobierno, los actores del desarrollo y los socios de la cooperación internacional** que tenga en cuenta las necesidades de esta población en materia de **seguridad social, vivienda digna, servicios financieros, empleos de calidad, formación y salud**.



Crédito: Austin Ramírez / ACNUR

COSTA RICA: ¿Por qué es importante para el desarrollo del país incluir a las personas refugiadas?

Actualización a junio de 2024

LO QUE DICE LA EVIDENCIA

ACNUR contribuyó, junto con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), al estudio publicado por el FMI en diciembre de 2023, que describe las características sociodemográficas de la población refugiada y migrante en Costa Rica, así como su papel complementario en el mercado laboral, impulsando así la actividad económica y la recaudación de impuestos con un costo fiscal relativamente bajo.

Las estimaciones sugieren que las personas trabajadoras nacidas en el extranjero contribuyeron directamente a aproximadamente el 6,5 por ciento del PIB de Costa Rica en promedio durante 2017-21. Esta contribución está significativamente por encima del promedio de las economías emergentes y en desarrollo (1,2 por ciento del PIB), pero alineada con el promedio de los países avanzados (6,9 por ciento del PIB). El resultado de este esfuerzo conjunto generó evidencia sobre la contribución socioeconómica de las personas refugiadas en el país y proporcionó recomendaciones basadas en datos hacia una mejor inclusión.



ACNUR pone en contacto a las autoridades de salud locales de la zona Sur con el Banco Mundial para identificar oportunidades conjuntas. Crédito: Norberto Girón / ACNUR

SITUACIÓN FISCAL

Las contribuciones fiscales de las personas nicaragüenses a Costa Rica superan los costos fiscales directos asociados a su integración. El gasto en asistencia social se compensa con la recaudación del impuesto sobre el valor agregado y sobre la renta, así como con las cotizaciones al sistema de salud y de pensiones. Las contribuciones a la seguridad social y los impuestos sobre el valor agregado y sobre la renta aumentan junto con su integración en la economía y, en particular, en el mercado laboral formal. Durante 2017-21, la contribución neta de las personas nicaragüenses al presupuesto público alcanzó un promedio anual del 0,08% del PIB.

MERCADO LABORAL

Las personas nicaragüenses refugiadas y migrantes en el mercado laboral costarricense principalmente complementan la participación y los salarios de las nacionales. La complementariedad laboral es más fuerte que la sustitución, que es más frecuente entre los trabajadores poco calificados. Las personas costarricenses altamente calificadas y las personas nicaragüenses poco calificadas se complementan en términos de ingresos y empleo. Las personas nicaragüenses también contribuyen a mitigar el envejecimiento de la población (87% están en edad de trabajar vs. 67% de nacionales).

Competencias laborales

Las personas nicaragüenses en edad de trabajar participan en un mercado laboral segmentado. En las zonas urbanas, el 30% de los hombres trabajan en construcción, mientras que en las zonas rurales se dedican sobre todo a la agricultura (56%). En todo el país, el 34% de las mujeres trabajan en empleos domésticos remunerados, mientras que en las zonas rurales también se dedican a servicios de alojamiento (24%).

EDUCACIÓN

Los niños y niñas nicaragüenses se enfrentan a un mayor índice de rezago escolar (32% de 7 a 17 años frente al 12% de los nacionales). Los estudiantes tienen más probabilidad de estar matriculados en escuelas primarias de horario reducido.

INTEGRACIÓN LOCAL

Las personas nicaragüenses participan en el mercado laboral en mayor proporción que los nacionales (64% frente a 53% costarricenses de 15 años o más); algunas de estas personas están integradas en programas de protección social, así como las niñas y niños están matriculados en el sistema educativo que también gozan de esta protección.

Sin embargo, en general, las condiciones socioeconómicas de las personas nicaragüenses tienden a ser desventajosas, ya que se enfrentan a tasas de pobreza más elevadas que las nacionales (32% frente a 25%), a estar poco calificadas, y tienen grandes dificultades para obtener permisos de trabajo y tener empleos formales.

| | | | |
|---|---|--|--|
| En comparación con las personas nacionales, las personas nicaragüenses: | 55% Tienen un empleo informal (42% nacionales) | 63% De 18 a 34 años no han completado la educación secundaria. (33% nacionales) | 56% Carecen de seguro de salud público (28% nacionales) |
|---|---|--|--|

COMUNIDADES DE ACOGIDA

Aunque el 59% de la población nicaragüense reside en la región central del país, los cantones con mayor proporción de personas refugiadas entre su población son los fronterizos (por ejemplo, la región Huetar Norte, con el 18% de la población nicaragüense, principalmente rural). Los cantones que concentran nicaragüenses en la región Central están densamente poblados y tienen una mayor proporción de asentamientos informales. En las fronteras, el Índice de Desarrollo Social es bajo, las infraestructuras públicas (conectividad, agua, saneamiento) y la gestión de residuos son deficientes, y el empleo formal es escaso.

COSTA RICA: ¿Por qué es importante para el desarrollo del país incluir a las personas refugiadas?

Actualización a junio de 2024

Crédito: Austin Ramirez / ACNUR.



Crédito: Isabella Sparapan / ACNUR



Crédito: Monica Brenes / ACNUR



CONTRIBUCIONES DEL ACNUR

ASESORAMIENTO TÉCNICO A LAS AUTORIDADES NACIONALES Y LOCALES SOBRE POLÍTICAS DE INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS REFUGIADAS

- Asistencia técnica a la **Dirección General de Migración (DGME)** en su estrategia de **mejora del sistema de asilo** para ofrecer un proceso de determinación de la condición de persona refugiada **más eficiente, accesible y justo**. Esta estrategia, que da continuidad al **proyecto de digitalización**, incluye **dos etapas**: (1) el **proceso de autoverificación** de casos de la DGME y (2) el **asesoramiento técnico** de ACNUR en la gestión de casos según estándares internacionales.
- Preparación y respuesta ante emergencias**. ACNUR trabaja, conjuntamente con otras agencias de la ONU, para apoyar la respuesta del gobierno costarricense a los movimientos mixtos. Esto incluye asistencia técnica para diseñar e implementar el **Plan de Emergencia del Gobierno** y apoyo operativo local en la Estación Migratoria Sur (EMISUR). También implica el trabajo con las autoridades locales en **mesas de coordinación interinstitucional**.
- Apoyo a la participación de Costa Rica en el **Marco Integral Regional de Protección y Soluciones (MIRPS)**. Su expresión nacional (**MINARE**), el escenario interinstitucional sobre poblaciones desplazadas apoyado por ACNUR, presentó **nueve compromisos** en el **Foro Mundial sobre los Refugiados (GRF)** para mejorar la respuesta y las soluciones para las personas desplazadas por la fuerza. ACNUR también apoya la **participación de Costa Rica en los foros internacionales** sobre personas forzadas a huir.
- Desarrollo de capacidades** sobre protección internacional y **derechos humanos con actores clave** que interactúan con personas forzadas a huir en todo el país, como el **Poder Judicial**, la **Academia Nacional de Policía** y las **Universidades**.

COORDINACIÓN MULTISECTORIAL Y ENTRE MÚLTIPLES SOCIOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS E INTERVENCIONES

- Servicios de protección para las personas más vulnerables**. Colaboramos con el Gobierno para promover el **acceso seguro al territorio**, la no devolución, el **registro y la documentación** efectivos, el acceso a un sistema de asilo justo y eficaz, la **prevención y la respuesta a la apatridia** y el acceso a los derechos básicos.
- Mejorar el **acceso a la justicia** proporcionando **información jurídica, asistencia jurídica y representación legal** a las personas sobre el procedimiento de determinación de la condición de persona refugiada y el acceso a derechos en San José y en las fronteras norte y sur.
- Incidencia** para promover la inclusión de las personas refugiadas, refugiados y solicitantes de asilo en **los sistemas nacionales de protección social**. A través de la alianza con el **Instituto Mixto de Asistencia Social (IMAS)**, las personas con vulnerabilidades específicas se conectan con la **oferta social** del Estado en materia de cuidado de niños, educación, transferencias monetarias y apoyo a las mujeres cabeza de familia. De forma complementaria, apoyamos la **ayuda en efectivo temporal** para familias caracterizadas como más vulnerables.
- En materia de **salud**, ACNUR y la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) tienen un acuerdo para ofrecer **hasta 5.000 cupos de seguro médico** a personas refugiadas, y solicitantes de asilo especialmente vulnerables. Asimismo, ACNUR implementa una alianza entre la **CCSS**, el **Ministerio de Planificación (MIDEPLAN)** y la **Fundación Universidad de Costa Rica**, que permite ofrecer **3.375 cupos de seguro médico**.
- Apoyo a las **iniciativas dirigidas por personas refugiadas** en materia de **empleo y emprendimiento**, a través de la formación en competencias laborales, inserción laboral, convalidación de diplomas, acceso a servicios financieros y apoyo a los emprendedores. A través del marco de colaboración Vivir la Inclusión, ACNUR ha formado una **red de actores públicos, privados, académicos e institucionales** que favorecen la inclusión socioeconómica de las personas refugiadas.

INICIATIVAS DE COHESIÓN SOCIAL PARA REGIONES CON MAYOR PRESENCIA DE POBLACIÓN DESPLAZADA

- Formación para empoderar a multiplicadores de información, orientación y asistencia** entre las comunidades. Esto incluye el fortalecimiento de capacidades con el **Sistema de Facilitadores Judiciales**, así como la creación de redes comunitarias sobre derechos humanos e integración (**Red de Jóvenes Refugiados**) y contra la violencia de género (**Promotoras Comunitarias**).
- Trabajo con entidades clave** como la Defensoría de los Habitantes, la Contraloría de Salud, el Registro Nacional y el Ministerio de Relaciones Exteriores para **acercar las instituciones y las comunidades**, lo que facilita el diálogo y mejora el **conocimiento y el ejercicio de los derechos** de la población desplazadas por la fuerza.
- Estrategias adaptadas localmente para el empoderamiento socioeconómico (Mercaditos Locales)**, la cohesión comunitaria de la juventud rural a través del deporte (**Somos Una Comunidad**) y el apoyo a las iniciativas agrícolas de la **OSC Movimiento Campesino** en la frontera Norte, que promueven la autosuficiencia económica.
- Ejecución, junto con la OIM y el PNUD, de un **proyecto interagencial** en Upala y Los Chiles en el marco del **Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz (PBF)**, en coordinación con las autoridades nacionales y locales. Este proyecto de 2 años busca la **coexistencia pacífica y la resolución sana de conflictos** entre las personas refugiadas y las comunidades de acogida.

COSTA RICA: ¿Por qué es importante para el desarrollo del país incluir a las personas refugiadas?

Actualización a junio de 2024

NUESTRO TRABAJO CON LOS ACTORES DEL DESARROLLO Y LAS IFI

ACNUR colabora estrechamente con los actores del desarrollo y las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) para:



Promover la inclusión de las personas refugiadas y solicitantes de asilo, a través de la financiación en condiciones favorables, que combina préstamos a bajo interés con largos periodos de gracia y subvenciones. Un ejemplo de ello, el **Mecanismo Global de Financiamiento Concesional (GCFE)** con el **Banco Mundial**; que ayuda a los países de renta media a acceder a financiación en condiciones favorables para cubrir los costos de acogida de personas refugiadas. **Costa Rica es uno de los seis países del mundo que se benefician de estos fondos.**



Aportar pruebas para analizar conjuntamente el impacto de las personas refugiadas y solicitantes de asilo en la sociedad costarricense a nivel **macro**, en el **mercado laboral** y en **sectores específicos**:

- En diciembre de 2023 el **FMI**, publicó el estudio: [Características e impacto económico de los migrantes y refugiados en Costa Rica](#), con contribuciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y ACNUR.
- Proporcionar **asistencia técnica** al BID y al BM sobre fuentes de datos y variables para analizar la información relevante, así como **análisis técnicos sobre poblaciones desplazadas**, promoviendo la toma de decisiones basada en datos, utilizando estudios estadísticos y recopilación de datos primarios (por ejemplo, evaluaciones de necesidades).
- ACNUR participa en foros regulares del **Centro Conjunto de Datos del Banco Mundial (BM)** en los que se comparte evidencia relevante.



Fomentar los esfuerzos de coordinación entre los actores del desarrollo en su diálogo con las autoridades nacionales y locales, como **asesor técnico clave** en asuntos fundamentales para las personas refugiadas (por ejemplo, la mejora del sistema de asilo).



Identificar los retos y las **oportunidades** para la **integración local de la población desplazada** en las comunidades, el mercado laboral y los servicios que ofrece el país:

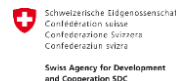
- Coordinar visitas al terreno con las IFI**, para obtener **información de primera mano** de parte de los gobiernos locales, las personas refugiadas, las comunidades de acogida y los actores a nivel nacional de las regiones.
- Proporcionar asesoramiento técnico sobre las **oportunidades y los retos** para una inclusión adecuada de los **sectores** de desplazamiento forzado como la educación, salud y seguridad social.
- Proporcionar asesoría jurídica sobre **las oportunidades y retos de la protección legal** y sobre el **diseño normativo**.



Crédito: Austin Ramirez / ACNUR

ACNUR agradece las contribuciones de los países donantes que aportan fondos sin restricciones para los programas en Costa Rica y a nivel global

Al 1 de julio 2024



PEACEBUILDING
FUND

ACNUR Costa Rica también agradece las contribuciones de nuestros donantes privados a nivel global:
Australia / República de Corea / España / Japón

CONTACTO: Valeria Lentini (lentini@unhcr.org), Economista

LINKS: [UNHCR Costa Rica webpage](#) | [@ACNUR_CostaRica](#) | [Costa Rica](#) | [Global Focus](#) | [Central America & Mexico](#) | [Operational Data Portal](#)