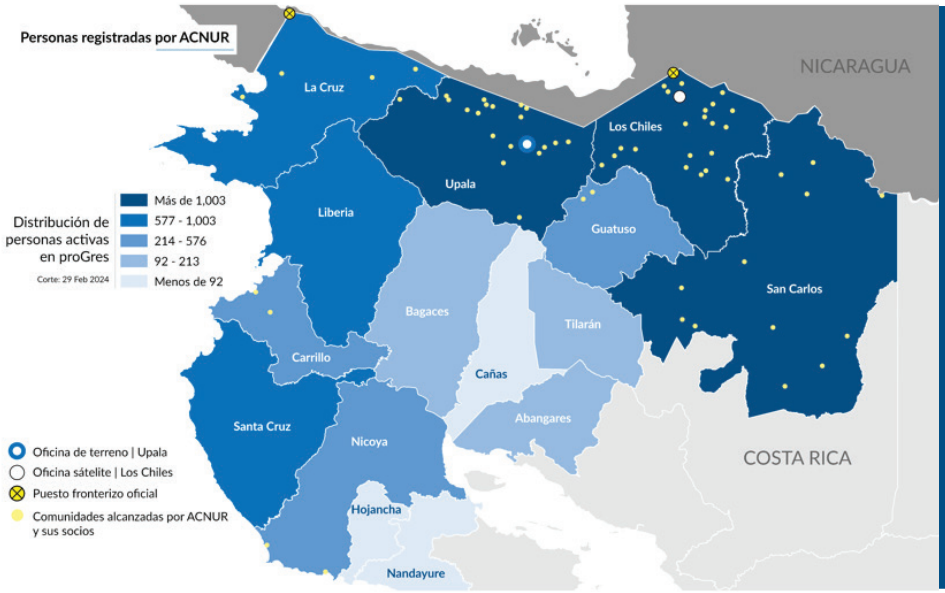
FACTSHEET

COSTA RICA: Zona Norte/Oficina de Terreno Upala

Actualización a agosto 2024

Contexto



La frontera norte de Costa Rica limita con Nicaragua y tiene 309 km de extensión. El poblamiento de la región, como suele suceder en contextos transfronterizos, da cuenta de la historia de integración y convivencia permanente entre nicaragüenses y costarricenses, que también se evidencia entre los liderazgos institucionales y comunitarios que han formado la visión social, económica y política de la Zona Norte.

De esta historia ha resultado la conformación de familias binacionales de distintas generaciones, que incluyen nicaragüenses, y costarricenses de nacimiento o que adquirieron la nacionalidad.

Esto también ha significado movimientos pendulares permanentes por la frontera norte. Existen dos pasos fronterizos oficiales principales: **Peñas Blancas** (oeste, cantón La Cruz) y **Las Tablillas** (este, cantón Los Chiles). Además, se encuentra habilitada una salida regular hacia Nicaragua por el Río Frío en **Los Chiles** y un puesto temporal para la empresa Ticofrut durante la cosecha de naranja. También se han identificado **al menos 24 pasos fronterizos irregulares**, que, por distintas razones, utilizan las personas refugiadas y migrantes.

80.000 refugiados

En abril de 2018, la zona Norte fue puerta de entrada de más de 80.000 personas refugiadas que ingresaron a distintas zonas del país.

Algunos de ellos **permanecieron en la zona Norte** desde el primer momento de su desplazamiento, otros **hicieron movimientos secundarios para asentarse allí**, en particular para quienes se han dedicado al **trabajo rural**.

Dado el **lazo histórico de las personas en esta frontera**, algunas personas refugiadas lograron acudir a **redes de apoyo** para iniciar sus vidas en Costa Rica. Esto continúa sucediendo con una porción importante de los **ingresos recientes y paulatinos que persisten**. A partir de 2019, los procesos organizativos de personas refugiadas nicaragüenses, como el **Movimiento Campesino**, han tomado un rol significativo en estas redes de apoyo.

15 cantones

ACNUR trabaja en 15 cantones de las zonas Huetar norte y Chorotega, incluyendo cuatro cantones fronterizos con Nicaragua: La Cruz, Upala, Los Chiles y San Carlos

En estos 15 cantones residen aproximadamente **803.500 personas**[2], de las cuales unas **96.500 son personas extranjeras (92%** de nacionalidad **nicaragüense)**[3], que han ingresado paulatinamente al territorio, especialmente desde 2018 buscando protección internacional. La mayoría de estas personas residen en **150 comunidades** rurales, dispersas y de difícil acceso. Algunas de estas personas residen ahí de forma permanente, mientras que otros solo lo hacen de manera estacional en busca de medios de vida relacionados a las cosechas. Otras personas residen en los cascos urbanos, principalmente de Los Chiles y Upala.

La mayoría de las personas solicitantes de refugio enfrenta **retos para integrarse** en el país. Por ejemplo, muchas familias se ubican dentro del Refugio de Vida Silvestre Corredor Fronterizo, conocido como **"La Milla"**. Esta es un área administrativa especial con limitaciones para el uso del suelo y el acceso a **bienes y servicios**, que generan una alta inseguridad en la tenencia, no reconocida en lo jurídico, y representa un desafío para hacer inversiones en el territorio.

No todas las personas vienen del norte: la zona fronteriza norte también atiende a personas en tránsito de sur a norte. En 2023, según la DGME, **más de 457.000 personas** han transitado por Costa Rica con destino a Norteamérica. Casi la totalidad de estas personas salen de Costa Rica a través de **cruces irregulares cercanos al distrito central de Los Chiles**. El aumento en la cantidad de personas en tránsito ha puesto presión sobre las autoridades locales y ha evidenciado las necesidades del cantón que cuenta con apenas **35.000 habitantes** y está entre los más pobres del país según el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN).

Fuentes: 1 DGME – Estadísticas. 2 Estimación de Población y Vivienda 2022, INEC. 3 Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), INEC 2022.

CONTACTO: Vivian Nieme Limpias (niemelim@unhcr.org), Jefa de Oficina de Terreno Upala

ENLACES: Página web del ACNUR en Costa Rica | @ACNUR_CostaRica | Costa Rica | Enfoque Global | Centroamérica y México | Portal de datos operativos

FACTSHEET

COSTA RICA: Zona Norte/Oficina de Terreno Upala

Actualización a agosto 2024

Presencia y prioridades de ACNUR

ACNUR ha tenido presencia en Costa Rica desde **1979** y monitoreaba la situación en la Zona Norte a través de sus socios. A partir de 2018, debido a los **impactos de la crisis sociopolítica en Nicaragua, ACNUR estableció una presencia permanente** en el territorio para reforzar sus acciones. ACNUR **acompaña y asiste a las autoridades en la gestión del desplazamiento forzado** con actividades que incluyen: **monitoreo de fronteras**, asistencia para un **acceso seguro al territorio** de personas con necesidades de protección internacional, **prevención de la devolución o *refoulement***, atención y **referencia de casos** con necesidades especiales de protección a instituciones de gobierno. Además, **facilita el acceso** a los procesos de **determinación de la condición de refugiado** y ofrece **asistencia humanitaria** a los movimientos mixtos.

En 2024, **ACNUR** extendió su presencia mediante una **Unidad de Terreno** en Los Chiles. En total, ACNUR cuenta con un equipo permanente de **19 personas** en Zona Norte.

ACNUR trabaja con **autoridades locales y representantes locales del gobierno central** como Policía Profesional de Migración, INAMU, IMAS, Ministerio de Salud, Defensoría de los Habitantes y PANI; y con **socios humanitarios y de protección** como CENDEROS, Fundación Omar Dengo, HIAS, OIM, SJM, UNFPA, UNICEF y World Vision. Además, ACNUR también trabaja **de la mano con las comunidades refugiadas** que residen en o transitan por la zona Norte para conocer de primera mano sus necesidades y visiones.

Necesidades específicas

Personas refugiadas

Fuente: 19 diagnósticos participativos desarrollados en 2023 con 340 personas (206 mujeres y 134 hombres) en 43 comunidades de Los Chiles, San Carlos, Upala y La Cruz.

El principal reto que reportan las personas refugiadas es el **acceso al procedimiento de determinación del estatus de persona refugiada (RSD)**, que se dificulta por **barreras logísticas y económicas**, además de aquellas relativas a cambios normativos. Quienes ya iniciaron su proceso, tienen **incertidumbre** sobre su avance pues los periodos de resolución son lentos. Además, algunos grupos indígenas enfrentan barreras idiomáticas, que incluso resultan en incremento de riesgos de *refoulement*.

Quienes cuentan con documentación todavía enfrentan **barreras** de acceso a salud y a programas sociales debido a desconocimiento sobre el alcance de la documentación de refugiados para ello, por xenofobia y/o debido a **capacidad insuficiente o saturación** de los servicios. Por ejemplo, hay limitado acceso a controles prenatales para mujeres gestantes.

Las **condiciones de acogida se dificultan** por factores económicos (altos costos de tierras) y climáticos (riesgo de desastres). Hay deficiencias en temas de vivienda y agua, saneamiento e higiene. Asimismo, se identifica **hacinamiento**, que deriva en riesgos de protección.

Se identifican situaciones de violencia basada en género, barreras de **acceso a información** para denunciar, así como **temor** a denunciar. Las responsabilidades de cuido asumidas por mujeres, les dificultan su **inserción laboral,** al igual que el bajo nivel educativo y la escasa oferta laboral.

En materia de educación, las familias se ven obligadas a moverse constantemente en búsqueda de medios de vida agrícolas ligados a las cosechas lo que resulta en una alta **deserción escolar** de niños, niñas y adolescentes. También hay limitaciones de infraestructura, cupos disponibles (capacidad) y calidad educativa.

En general en la zona Norte, hay barreras de acceso geográfico a programas estatales de cuido para primera infancia.

Personas en movimientos mixtos

enero-junio 2024

Fuente: Monitoreo de Movimientos Mixtos (ACNUR-UNICEF-WFP, con apoyo de HIAS).

560 grupos de viaje encuestados

74% provenían de **Venezuela**

18% de **Colombia**

5% de **Ecuador**

51% mujeres

49% hombres

Destino

84% EE.UU. | **12%** Costa Rica | **4%** Otros

92% salieron de sus países de origen por **falta de empleo o ingresos**.

79% por **temor** de la situación de violencia/inseguridad

49% por **falta de acceso a alimentos**[4].

4 Las personas encuestadas podían seleccionar más de una razón de salida; por tal razón, los resultados de las distintas razones no suman el 100%.

Las principales necesidades que señalaron son:

- **93%** alimentos
- **80%** alojamiento
- **59%** ropa/zapatos
- **13%** medicinas

CONTACTO: Vivian Nieme Limpias (niemelim@unhcr.org), Jefa de Oficina de Terreno Upala

ENLACES: Página web del ACNUR en Costa Rica | @ACNUR_CostaRica | Costa Rica | Enfoque Global | Centroamérica y México | Portal de datos operativos

Nuestra respuesta

Integración local

En 2024, ACNUR fortaleció el **enfoque basado en la comunidad en sus actividades de medios de vida**, mediante actividades grupales y presenciales de formación directamente en las comunidades y complementos vía entrega de asistencia en efectivo. De este modo, desde 2023 se han priorizado **resultados colectivos en emprendimiento** y a la vez **se están mitigando barreras de acceso y continuidad** en dicha formación, relativas principalmente a falta de acceso económico o logístico a transporte, y responsabilidades de cuido – particularmente en mujeres.

Para favorecer el empoderamiento económico de las personas refugiadas y sus comunidades de acogida, ACNUR implementó la estrategia de **Mercaditos Locales**, contemplada inicialmente para mitigar los impactos del COVID-19 pero que logró continuidad gracias a su éxito para promover emprendimientos locales. De igual modo, se destaca la iniciativa de fortalecimiento comunitario **"Somos una Comunidad"**, enfocada en deporte y juventudes, y el apoyo constante a la organización de base comunitaria **Movimiento Campesino**, juntas directivas de Los Chiles y Upala, para favorecer su autonomía económica y autogestión de medios de vida.

En Los Chiles, ACNUR monitorea la situación de las personas con necesidades de protección internacional en contextos de tránsito. Crédito: Austin Ramírez/ACNUR.

En 2024, ACNUR inició, junto con OIM y PNUD, la implementación de un proyecto bajo el Fondo de Naciones Unidas para la Construcción de Paz (PBF, por sus siglas en inglés), para fortalecer la convivencia pacífica y construcción de paz en 11 comunidades de los cantones fronterizos de la Zona Norte (8 en Los Chiles y 3 en Upala). El proyecto, con dos años de duración y un presupuesto de USD 2M, busca prevenir la xenofobia, promover la gobernanza democrática y mejorar la cohesión social.

Desde su inicio en mayo 2024, el proyecto ha desarrollado actividades en todas las comunidades priorizadas, tales como i) fortalecimiento de capacidades de diálogo y resolución de conflictos; ii) actividades de integración para promover la convivencia pacífica; iii) diseño e implementación de proyectos (uno por comunidad) para potenciar la construcción de paz y la integración; y iv) desarrollo de planes de prevención de riesgo y violencia para dichas comunidades, incluyendo aspectos de prevención de VBG. El proyecto también tiene el objetivo de desarrollar capacidades institucionales mediante la creación de sistemas de alerta temprana y planes de convivencia locales.

Protección

En 2023 se realizaron **154 misiones de monitoreo de protección en frontera** para identificar, asistir y referenciar casos de personas a servicios como orientación sobre el procedimiento de asilo, asistencia médica y respuesta a violencia basada en género. Esta presencia, y el **intercambio de información con actores claves**, también permitieron identificar riesgos y prevenir situaciones de *refoulement*. Además, para reforzar el **acceso de las personas Miskitas refugiadas** al procedimiento de determinación de la condición de refugiados (**RSD**), se incrementaron canales de información comunitaria vía perifoneo y radio, apoyo a autoridades vía socios legales, y se agilizaron rutas de referencias de casos a la Unidad de Refugio.

Para fortalecer la **participación ciudadana y el ejercicio de derechos** de las comunidades, ACNUR trabaja con la Defensoría de los Habitantes y la Contraloría de Servicios de Salud para

Visitamos a las comunidades para brindarles información y orientación sobre protección internacional y acceso a derechos. Crédito: Natalia Díaz/ACNUR.

que **60 líderes y lideresas comunitarios** recibieran orientación sobre el uso de **mecanismos de queja** en áreas claves como salud, niñez y derechos de las mujeres; como resultado, **al menos 20 casos** fueron presentados ante las entidades. También se hicieron tres talleres orientados a comunidades con alta proporción de **indígenas Miskitus**.

Con el fin de **promover el acceso a derechos** de las personas refugiadas, ACNUR desarrolló talleres interinstitucionales para informar a **>610 personas** sobre derechos como seguridad social, educación y justicia, entre otros. **>430 personas** fueron referidas para asistencia y representación legal. Además, se han realizado acciones de difusión de información mediante perifoneo, programas radiales y creación de material audiovisual.

Entrega de alimentos a Mano Amiga en 2023. Crédito: Natalia Díaz/ACNUR.

Asistencia humanitaria

Desde 2018, ACNUR ha reforzado las redes de protección de las personas refugiadas y promovido el fortalecimiento de múltiples actores en la atención de emergencias según los escenarios más relevantes al contexto: desastres climáticos e incremento en los movimientos mixtos con destino a Norteamérica.

Con autoridades locales:

Se ha brindado asistencia técnica para lograr redes de intercambio de información y gestión de casos entre autoridades locales, como la **Mesa Interinstitucional de Los Chiles**. Esto se complementa mediante la entrega de kits de higiene y de limpieza en el Espacio Seguro de UNICEF, así como de ítems de hidratación para asistir a personas en movimientos mixtos, mosquiteros para prevención de malaria e ítems para fortalecer la capacidad de atención en salud del Hospital de Los Chiles.

Con comunidades:

Se ha reforzado la red comunitaria de respuesta a personas refugiadas que llegan o transitan por el país, que incluye a la **Asociación de Desarrollo Integral (ADI)** y las iniciativas de comunidades de acogida **Casas Solidarias** y **Mano Amiga**. Esto incluye entregas de **comidas calientes, insumos para alojamiento** (artículos para dormida, cocina, limpieza) y **kits de higiene** y de **alimentos**, y la entrega de **kits de preparación de emergencias** para tres comunidades identificadas por los Comités Municipales de Emergencias como en mayor riesgo de desastres.

ACNUR agradece las contribuciones de países donantes que contribuyen a su oficina en Costa Rica y a programas globales con fondos flexibles.
Actualización al 31 de julio 2024

ACNUR también agradece las contribuciones de nuestros donantes privados a nivel global:
República de Corea y Japón.

CONTACTO: Vivian Nieme Limpias (niemelim@unhcr.org), Jefa de Oficina de Terreno Upala