

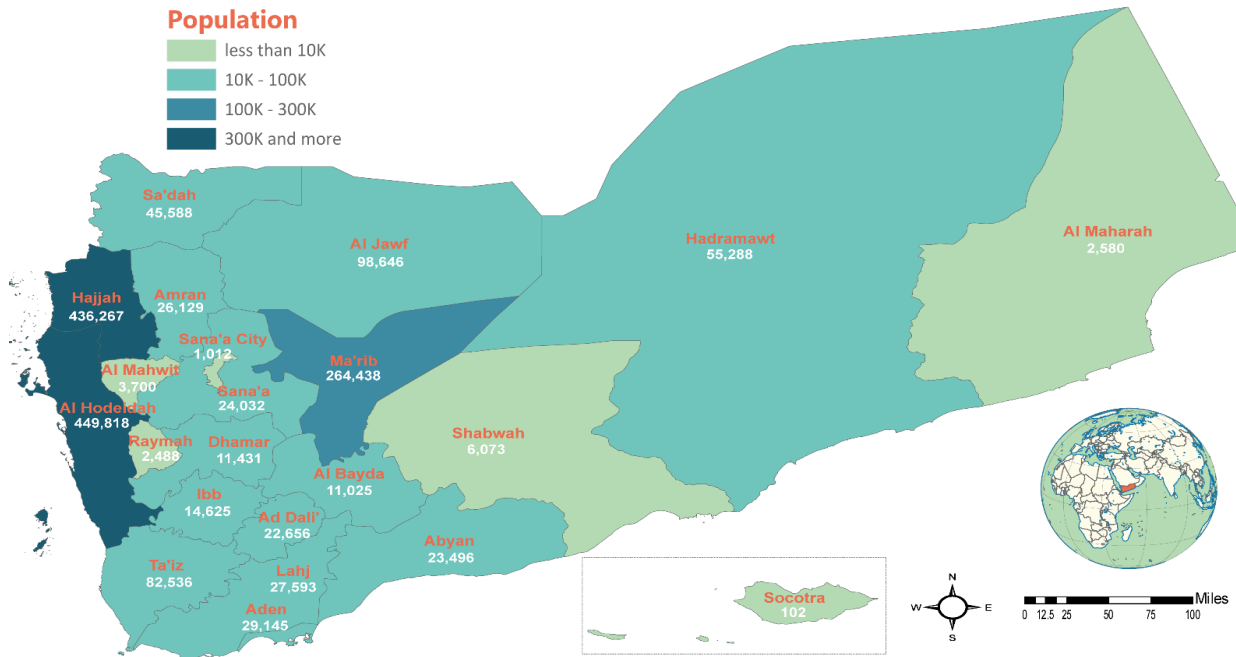
الاستراتيجية الوطنية لكتلة المخيمات في اليمن 2023 – 2024

تعرض هذه الوثيقة الاستراتيجية الوطنية لكتلة المخيمات في اليمن للأعوام 2023 – 2024.

تهدف هذه الوثيقة إلى إبراز تطور الوضع في البلاد وأولويات الكتلة للمضي قدماً.

يمكن أن تختلف الأوضاع بين المناطق، وهذه الوثيقة هي استراتيجية مرنة تم تطويرها لدعم التغييرات في السياق والاستجابة لها، بما في ذلك حالات النزوح الجديدة والتخطيط الانتقالي والعودة والإدماج وتعبئة الموارد.

سيتم تحديث هذه الاستراتيجية بالتنسيق الوثيق مع أصحاب المصلحة المعنيين مع تطور الوضع وتوافر المعلومات.



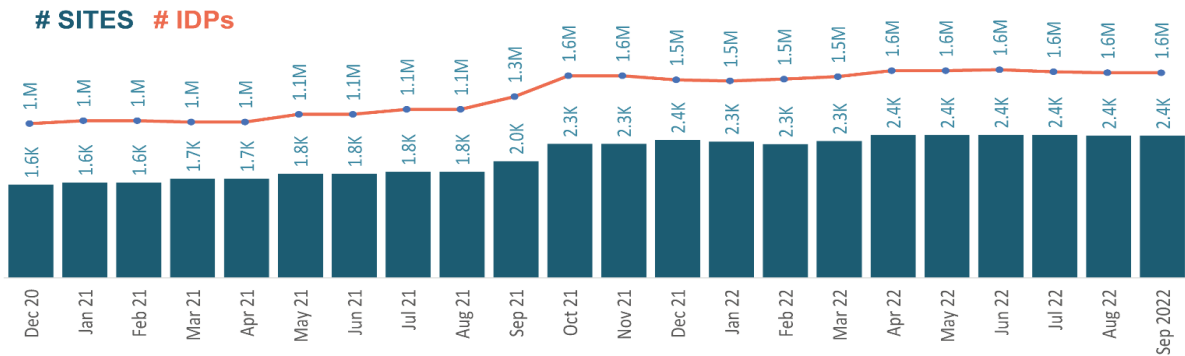
ملخص:

- الخلفية والسياق الحالي
- الأهداف والغايات
- النهج الرئيسية لتنفيذ أنشطة كتلة المخيمات
- استراتيجية الخروج والحلول الدائمة
- الإدارة والتنسيق وأصحاب المصلحة
- المبادئ التوجيهية

1. الخلفية والسياق الحالي

يصادف عام 2022 العام الثامن للأزمة في اليمن وأعداد النازحين لا تزال في ازدياد على الرغم من استقرارها النسبي. في عام 2022، ارتفعت أعداد النازحين في المواقع بنسبة 5% - مقارنة مع 15% - 20% في الأعوام السابقة. تُعزى هذه الزيادة إلى قدرة وموارد كتلة المخيمات على التحقق من مواقع النازحين في المناطق التي لم يتم الوصول إليها سابقاً بالإضافة إلى حركة نزوح حديثة في مناطق معينة مثل الحديدة ومأرب والجوف.

في حين أن اتفاق الهدنة قد أفضى إلى بعض التهدئة والتخفيف من حدة النزاع إلى حد كبير، فقد ترسخت القليل من الحلول الطويلة الأجل أو الدائمة لأولئك الذين يعيشون في مواقع النازحين. تم تتبع حركة عودة طوعية صغيرة جداً من قبل شركاء كتلة المخيمات في مديرتي مجزر وصرواح في مأرب، وفي مديرية حيس في الحديدة مع تراجع حدة النزاع. مع ذلك، بالنسبة لما يقرب من 94% من المواقع، فإن النية الأكثر شيوعاً لدى النازحين في الأشهر الثلاثة المقبلة هي البقاء في مواقعهم الحالية. بينما تستمر الظروف الشبيهة بالهدنة، فإن اتفاق الهدنة انقضى رسمياً في 2 أكتوبر 2022، ومستقبله غير واضح.



حتى سبتمبر 2022، استقر 1,638,668 يماني من النازحين في 2,432 موقع للنازحين وهم بحاجة إلى الدعم لضمان حمايتهم وتلبية احتياجاتهم الأساسية. المواقع العشوائية هي الأماكن الشبيهة بالمخيمات الأكثر شيوعاً وتمثل 73% من المواقع في اليمن. شهدت الفترة بين 2015 و 2018 الإنشاء الذاتي لما يقرب من 80% من المواقع التي

لا تزال محددة ومقيدة حالياً في القائمة الرئيسية الخاصة بكتلة المخيمات. الطريقة التي تم من خلالها الإقامة في هذه المواقع نتج عنها تحديات نوعية وأدت إلى تكييف أنشطة تنسيق وإدارة المخيمات بسبب متوسط عدد الأسر في كل موقع، والقضايا المتعلقة بالأراضي والسكن.

يغطي شركاء كتلة المخيمات حالياً ما يقرب من 30% من المواقع و 53% من النازحين، مما يترك فجوة كبيرة في التغطية حيث يمثل الوصول وشحة الموارد أبرز العوامل لهذه الفجوة. تُظهر البيانات أن أكثر من نصف المواقع لم يتم الوصول إليها من قبل أي من الجهات الفاعلة الإنسانية، وأن 88% من الأماكن الشبيهة بالمخيمات في جميع أنحاء البلاد تفتقر إلى الخدمات الأساسية، مثل توزيعات المواد الغذائية والمساعدة في مجال الحماية ومرافق المياه والصرف الصحي والنظافة وأماكن الإيواء الدائمة والتعليم والوصول إلى فرص كسب العيش، في حين تواجه 46% منها فجوات حرجية في الخدمات، مما يجعل النازحين في المواقع أكثر فئات السكان ضعفاً في اليمن. التشاور مع الجهات المحلية النظرية وبناء قدراتها، فضلاً عن تطبيق منهجيات مختلفة لتتسق المخيمات والإشراف عليها، أتاح لشركاء كتلة المخيمات وأعضاء كتلة المخيمات الاستفادة المثلى من خبرات فرقهم ومواردهم للوصول إلى أكبر عدد ممكن من المواقع والمناصرة نيابة عن النازحين.

تُظهر النتائج المستمدة من البيانات الميدانية أن 87% من مواقع النازحين تفتقر إلى عقود استئجار الأراضي الرسمية، الأمر الذي يؤدي في بعض الأحيان إلى تهديدات الإخلاء وتقويض الوصول الإنساني وزيادة مخاطر النزوح الثانوي. في الوقت نفسه، تم الاستشهاد بقضايا السكن والأراضي والملكية كسبب رئيسي لعدم قدرة الشركاء والمجتمعات على تحقيق حلول طويلة الأجل ودائمة في المواقع الخاضعة للإدارة. لا تزال المواقع في اليمن عرضة لعوامل الخطر الأخرى المتعلقة بالنزوح من جديد وتصاعد الاحتياجات، حيث أن 40% من المواقع معرضة لخطر السيول؛ في حين أن حوالي 5% من الأشخاص الذين يعيشون في مواقع استضافة النازحين تفصلهم 10 كيلومترات عن مناطق صراع.

2. الأهداف والغايات

دعماً لاستراتيجية الكتلة العالمية لإدارة المخيمات وتنسيق أنشطتها للفترة 2021 – 2023¹، تهدف الاستراتيجية الوطنية لكتلة المخيمات في اليمن إلى تزويد أعضاء الكتلة وأصحاب المصلحة بإطار عمل لتنسيق المساعدات الإنسانية التي تستهدف النازحين الساكنين في مواقع الاستضافة. ستتيح هذه الاستراتيجية للشركاء تطوير استراتيجياتهم الخاصة وفقاً لوصايات وقدرات كل منهم، ضمن إطار شامل ومشارك. تهدف هذه الوثيقة أيضاً إلى تحديد مسارات عمل ومسؤوليات الكتلة في تمكين الأولويات والأهداف الرئيسية.

في إطار هذه الاستراتيجية، تهدف كتلة المخيمات إلى تلبية الاحتياجات الحالية والمحددة حديثاً من خلال تعزيز هياكل وآليات تنسيق المخيمات على المستوى الوطني والفرعي وعلى مستوى المحافظات أو المديرية، وتيسير ودعم بناء

¹ <https://reliefweb.int/report/world/global-cccm-cluster-strategy-2021-2023>

التنسيق والإدارة الفعالين في مواقع النازحين، وفي نفس الوقت احترام السياق الوطني والسلطات الوطنية والهياكل القائمة.

1) الاستراتيجية الوطنية لكتلة تنسيق وإدارة المخيمات في اليمن

"تحسين الظروف المعيشية للنازحين وحمايتهم في المواقع وضمان الوصول العادل إلى الخدمات والمساعدات لجميع الأشخاص المحتاجين، مع التركيز على الانتقال نحو الحلول الدائمة بمشاركة كاملة من النازحين والمجتمعات المضيفة."

أهداف الكتلة:

أ. الإشراف على الوصول الآمن والكرام إلى الخدمات المتعددة القطاعات على مستوى الموقع ورصده وتنسيقه.

المؤشر 1 (أ): عدد المواقع التي توجد فيها آلية قائمة لتنسيق وإدارة المخيمات.

المؤشر 1 (ب): عدد آليات التنسيق الفعالة والوظيفية القائمة على المناطق.

المؤشر 1 (ج): عدد المواقع التي تتوفر لها الوصول إلى المعلومات بشأن الخدمات المصنفة حسب نوع الجنس والإعاقة والعمر، حيثما أمكن ذلك.

دعماً للهدف الأول، تهدف كتلة المخيمات إلى تنسيق الخدمات المتعددة القطاعات في مواقع النازحين، وتحديد وتصعيد الفجوات في الخدمات من أجل تهيئة ظروف معيشية أفضل استناداً إلى المعايير الدولية في حدود الموارد المتاحة. من العناصر الأخرى لهذا الهدف تعزيز آليات الإحالة بين الشركاء والكتل والتأكد من أن تحديد الفجوات يقترن باستجابة مباشرة لتلك الاحتياجات.

ب. تحسين جودة إدارة المواقع والمساءلة في مواقع النازحين.

المؤشر 2 (أ): عدد المواقع التي توجد فيها هياكل مجتمعية وظيفية مصنفة حسب نوع الجنس والإعاقة والعمر، حيثما أمكن ذلك.

المؤشر 2 (ب): عدد المواقع التي توجد فيها آلية فعالة لتنسيق تقديم الملاحظات.

المؤشر 2 (ج): عدد دورات بناء القدرات / الدورات التدريبية الموجهة والمحددة السياق المقدمة لأصحاب المصلحة الرئيسيين بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر الشركاء والسلطة المحلية واللجان المجتمعية.

المؤشر 2 (د): النسبة المئوية للإحالات التي تم رفعها في نظام الإحالة والتصعيد والتي "أغلقت" في غضون فترة زمنية مقبولة لتشمل السلطات المحلية واللجان المجتمعية.

تماشياً مع الهدف الثاني، ودعماً للصفقة الكبرى واستناداً إلى أفضل الممارسات، ستواصل كتلة المخيمات دعم تطوير قدرات أصحاب المصلحة الحاليين والجدد في مجال تنسيق وإدارة المخيمات، مع إيلاء اهتمام خاص لأصحاب المصلحة على المستويين المحلي والوطني. في حين أن قدرات المدربين والشركاء ضرورية فيما يتعلق بإتباع نهج ذي طابع محلي، فإنه ينبغي على جميع الجهات الفاعلة في مجال تنسيق وإدارة المخيمات تعزيز وتوسيع لجان النازحين وتعزيز الممارسات التشاركية ومركزه المساءلة من خلال التواصل المتبادل في المواقع كجزء رئيسي من هذه الأولوية.

ج. تعزيز النهج المتكامل الذي يدعم اللبنة الأساسية لتطوير استراتيجيات الخروج ومسارات تدخلات المرونة والحلول الدائمة حيثما أمكن ذلك.

المؤشر 3 (أ): عدد مسوحات النوايا التي تم إجراؤها.

المؤشر 3 (ب): عدد الحلول المجتمعية التي تم تحديدها وتنفيذها من خلال الدعم عن طريق أنشطة تنسيق وإدارة المخيمات.

المؤشر 3 (ج): عدد التقييمات المتعددة القطاعات لتقييم الحلول الدائمة المتكاملة.

المؤشر 3 (د): عدد المواقع التي تم مسحها من أجل الإزالة التدريجية للمواقع المحتملة بالتعاون مع الجهات الحكومية النظيرة وبما يتماشى مع المبادئ التوجيهية لتعريف الموقع.

المؤشر 3 (هـ): عدد المشاريع المجتمعية التي حظيت بدعم كتلة المخيمات والتي تهدف إلى الحد من المخاطر، والوصول الهادف، وبناء المرونة، والتماسك.

المؤشر 3 (و): عدد المجتمعات التي تم تزويدها بالمواد اللازمة للانخراط الذاتي في الحلول الدائمة.

مساهمةً في الهدف الثالث، ستواصل كتلة المخيمات إعطاء الأولوية للتنسيق الداخلي والخارجي مع الشركاء والقطاعات الرئيسية مثل المأوى والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والحماية من خلال النهج ثلاثي الكتل وشركاء التنمية لضمان أن تكون كتلة المخيمات قادرة على قيادة البرمجة المتكاملة في مواقع النازحين. في حدود الموارد المتاحة إلى جانب المعايير الرئيسية، مثل حقوق السكن والأراضي والملكية، يهدف هذا النهج إلى دعم المسارات المؤدية إلى البرمجة الانتقالية والحلول الدائمة للمجتمعات المتضررة من النزوح. ينبغي على الشركاء أيضاً التركيز على الحلول المجتمعية ومشاركة المعلومات لضمان تزويد النازحين بالمعلومات اللازمة لاتخاذ قرار مستنير بشأن الحلول المناسبة لهم ولمجتمعهم.

د. تعزيز آلية التنسيق ونشر المعلومات، بما في ذلك المعلومات التشغيلية عن أعداد النازحين واحتياجاتهم واتجاهاتهم في الوقت المناسب.

المؤشر 4 (أ): النسبة المئوية لتقارير رصد المواقع التي تم جمعها المتعلقة بالمواقع الخاضعة للإدارة.

المؤشر 4 (ب): عدد تقارير التحليل المتعلقة بتنسيق وإدارة المخيمات.

المؤشر 4 (ج): عدد الحملات الإعلامية الواسعة النطاق التي تستهدف النازحين.

المؤشر 4 (د): عدد خطط العمل الاستباقية للاستجابة الطارئة بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر السيول والحرائق والإخلاء.

في إطار نطاق الهدف الرابع، تهدف كتلة المخيمات إلى تعزيز إبراز إنجازات كتلة المخيمات في حالات الطوارئ ودورها في تحقيق الرابطة الثلاثية (Triple Nexus) أو رابطة/نهج الإنسانية والتنمية والسلام (HDPNx). ستكون كتلة المخيمات قادرة على تحديد النازحين الذين يحتاجون إلى المساعدات المنقذة للأرواح والحلول الدائمة واستراتيجيات الخروج بصورة سريعة؛ وفي نفس الوقت أيضاً ضمان الفهم المشترك والنهج من خلال صنع القرارات القائمة على الأدلة والسياسة.

2 أولويات الكتلة الوطنية لتنسيق وإدارة المخيمات

من خلال التشاور مع أصحاب المصلحة الرئيسيين المعنيين بتنسيق وإدارة المخيمات، وبما يتوافق مع الأهداف المذكورة أعلاه، ركزت الكتلة الوطنية للمخيمات على المجالات التالية ذات الأهمية الكبيرة لضمان مساهمة وقيادة الكتلة الوطنية في اليمن في أفضل الممارسات في قطاع تنسيق وإدارة المخيمات ودعم تنسيق وتنفيذ البرامج في مواقع النازحين.

1. بناء القدرات والشراكة
2. إدارة وتحليل المعلومات
3. التنسيق والبرامج الشاملة
4. المناصرة والمساءلة وتعبئة الموارد

تمكين الأهداف والأولويات

بناء القدرات والشراكة: ركزت كتلة المخيمات بشكل كبير على تنمية القدرات في دفعها ودعمها لاستجابة أكثر محلية واتساقاً. تعمل كتلة المخيمات مع الشركاء المعنيين (بما في ذلك السلطات) لتحسين معارف ومهارات وسلوكيات العاملين في مواقع النزوح من خلال حزم التدريب الموجهة والموحدة، بما يكفل الفهم المشترك لتنسيق وإدارة المخيمات. مع استمرار تطور احتياجات التعلم لدى الممارسين في مجال تنسيق وإدارة المخيمات، ستسعى الكتلة جاهدة لتحديد الحاجة إلى الأدوات العملية وتعزيز الإرشادات الفنية.

يرتبط وضوح الأدوار والمسؤوليات من خلال تنمية القدرات ارتباطاً وثيقاً بالتزام كتلة المخيمات بضمان التدريب المبني والشراكة مع السلطات المحلية والجهات الفاعلة والمجتمعات نفسها من أجل استجابة مستدامة للنازحين وخاضعة للمساءلة.

← العمل مع الشركاء والسلطات المحلية لتحديد ودعم المواد والموارد التدريبية المستهدفة.

<p>التعاون مع أصحاب المصلحة المعنيين، مثل ائتلاف الاستجابة للنازحين في اليمن والكتل والوكالات المتخصصة لدعم توسيع وتعميم فرص التوجيه و / أو التدريب.</p>
<p>دعم الموارد والمناصرة حول الشراكة المبدئية لإتاحة نقل المعرفة من أجل تمكين نهج ذي طابع محلي.</p>
<p>دعم تكييف وتنفيذ المعايير الدنيا لتنسيق وإدارة المخيمات².</p>
<p>زيادة تواجد المنظمات الوطنية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات التي تقودها نساء في جميع مستويات هياكل التنسيق الخاصة بتنسيق وإدارة المخيمات.</p>

<p>إدارة وتحليل المعلومات: لدى الكتلة نظام راسخ لإدارة المعلومات، إلى جانب المعلومات المتواترة والتحديثات التشغيلية التي تتم مشاركتها بانتظام مع الشركاء ونشرها في الموقع الإلكتروني الخاص بكتلة المخيمات وبوابة البيانات التشغيلية. سيتم تعزيز هذه الأنظمة بشكل أكبر في عام 2023 مع الموافقة على أداة رصد المواقع الجديدة، وهي عبارة عن مجموعة بيانات نوعية شاملة تهدف إلى دعم اتخاذ القرارات القائمة على الأدلة. استناداً إلى تطور الوضع، فإنه يمكن تغيير أدوات إدارة المعلومات أو إضافتها لدعم الهدف الذي تضعه الكتلة، والتقييمات المنتظمة والمخصصة، وأدوات الرصد والاستعراضات المكتبية الثانوية، ولا سيما من أجل استنباط الأشخاص المحتاجين ودرجات الشدة، والاسترشاد بها في تدخلاتها البرنامجية وإعداد خرائط وتحليلات عالية الجودة من خلال شراكتها مع ريتش.</p>
<p>إنشاء وتحديث المنصات ولوحات المعلومات على الإنترنت من أجل توفير واجهة سهلة الاستخدام ومشاركة القدرة على الوصول إلى المعلومات الأساسية.</p>
<p>الارتقاء بالمعلومات النوعية ومنتجات بيانات التحليل والتقييمات لتمكين إعداد البرامج القائمة على الأدلة وصنع القرار.</p>
<p>تدقيق أدوات ومنتجات المعلومات من خلال التشاور مع الشركاء لتقليل الازدواجية وتكييف الأدوات حسب الاقتضاء.</p>
<p>تعزيز قدرات أعضاء الكتلة في مجال الرصد.</p>

<p>التنسيق والبرامج الشاملة لعدة قطاعات: سيتم تيسير الوصول إلى الخدمات الأساسية من قبل الجهات الفاعلة في مجال تنسيق وإدارة المخيمات على مستوى المواقع وفي المناطق المحيطة من خلال زيادة تحسين النهج القائم على المناطق؛ وسيتم تحديد ورصد ومعالجة الفجوات في تقديم الخدمات. من خلال نظام الإحالة والتصعيد، سيقوم شركاء الكتلة بتصعيد الفجوات التي لا يمكن حلها على مستوى المواقع إلى هيكل أعلى للتنسيق (أي على مستوى المنطقة والمستوى الوطني والمستوى الوطني)، وستتمكن الكتلة من تتبع التقدم المحرز في تحديد الفجوات.</p> <p>أيضاً، ستشارك الكتلة بفاعلية في فرق العمل الرئيسية والآلية المشتركة بين القطاعات، وستنشئها عند الاقتضاء، والتي تعزز الروابط القطاعية بالحلول الدائمة، مثل الفريق الفني للشركاء في اليمن (YPTT)، لضمان مراعاة أولويات وقيم واحتياجات وتحديات تنسيق وإدارة المخيمات.</p> <p>من خلال هياكل التنسيق المتعددة المستويات، فإنه سيكون بإمكان كتلة المخيمات على المستوى الوطني والفرعي ومنسقي المناطق تحديد سياق الحلول المصممة خصيصاً والبرامج العملية المنحى ودعمها في مواقع النازحين. علاوة على ذلك، ستسعى الكتلة إلى تعزيز مبادرات إدارة المعلومات التي تهدف إلى دعم برامج الحلول الدائمة، على حد سواء من حيث</p>
--

² وثيقة المعايير الدنيا لتنسيق وإدارة المخيمات. <https://ccmcluster.org/resources/minimum-standards-camp-management>

استهداف المواقع وتوفير البيانات على مستوى المواقع والتي يمكن أن تؤدي إلى تحسين فعالية أنشطتها في استجابة متكاملة ومنسقة.

◀ يتم تشكيل فرق العمل الفنية ضمن الكتلة وتحت إشرافها لدعم مجالات اهتمام معينة، على سبيل المثال لا الحصر "إضفاء الطابع المحلي" و "النهج القائم على المناطق" و "البرمجة المتكاملة" و "السكن والأراضي والملكية" لدعم الفهم الداخلي المشترك والاستراتيجيات عبر الشركاء.

◀ الانخراط والمشاركة بفاعلية في فرق العمل المشتركة بين القطاعات، على سبيل المثال لا الحصر المشاركة المجتمعية - المساءلة أمام السكان المتضررين، والحلول الدائمة، وبرامج الروابط بين التدخلات الإنسانية والتنمية، والسكن والأراضي والملكية، وذلك لضمان تمثيل وفهم الاحتياجات والسياسات والمعارف المتصلة بتنسيق وإدارة المخيمات.

◀ مواصلة استضافة اجتماعات التنسيق الفعالة والكفؤة في الوقت المناسب وعلى نحو يمكن التنبؤ به لضمان مشاركة الشركاء المعنيين والكتل الأخرى.

◀ يجب أن يستمر النهج ثلاثي الكتل (الإضافي) مع كتلة المخيمات والكتلة للمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والكتلة للمأوى / المواد غير الغذائية وكتلة الحماية لتجربة المزيد من أنشطة التنسيق والأنشطة المتكاملة في مواقع النازحين المناسبة.

◀ ضمان تعميم الحماية في جميع أنشطة تنسيق وإدارة المخيمات.

◀ تعزيز والانخراط في التنسيق الشامل لعدة قطاعات، بما في ذلك، على سبيل المثال لا الحصر، شبكة النوع الاجتماعي القطرية ومستشار النوع الاجتماعي وفريق العمل المعني بالصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعي وفريق العمل المعني بالإدماج وفريق العمل المعني بالمشاركة المجتمعية - المساءلة أمام السكان المتضررين.

المناصرة والمساءلة وتعبئة الموارد: ستقوم الكتلة من خلال منتجاتها الخاصة بإدارة المعلومات بنشر المعلومات والتحليلات على جميع أصحاب المصلحة المعنيين والجمهور الأوسع لحشد الدعم، بما في ذلك الدعم المالي، للأنشطة التي يتم تنفيذها من قبل شركائها. سيؤكد هذا الاتصال على قيمة ومساهمات أنشطة شركاء كتلة المخيمات بهدف تعريف الجمهور الأوسع بأنشطة وتحديات تنسيق وإدارة المخيمات في اليمن. سيتم تحقيق ذلك من خلال مشاركة الحقائق والأرقام والقصص ذات الطابع الإنساني والرسوم البيانية ودراسات الحالة ومنتجات الوسائط المتعددة. أيضاً، ستقوم كتلة المخيمات بتنظيم اجتماعات يمكن التنبؤ بها بإتباع الاتجاهات المواضيعية في مواقع النازحين في اليمن لضمان البرمجة والاستراتيجيات الشاملة للجميع على جميع مستويات التنسيق التي تضطلع فيها كتلة المخيمات بدور محوري.

لضمان أن تكون الكتلة في وضع جيد للمناصرة نيابة عن شركائنا والمجتمعات المتضررة من النزوح التي نخدمها ولدعم هؤلاء الشركاء والمجتمعات، فإننا سنقوم بتنفيذ وتحديث استراتيجية المناصرة لعام 2021 التي تم تطويرها لتعزيز جهود تنسيق وإدارة المخيمات في هذا الصدد. يمكن الإطلاع على استراتيجية المناصرة لعام 2021 في ملحق هذه الإستراتيجية.

◀ جدولة الاجتماعات المنتظمة وجلسات تقديم الملاحظات بمشاركة أصحاب المصلحة الرئيسيين لإتاحة إطلاع شركاء كتلة المخيمات على الرسائل والسياسات والإجراءات المنسقة والمتفق عليها بشأن القضايا والتحديات والمعوقات الرئيسية.

◀ دعم المناصرة من قبل الفريق القطري للعمل الإنساني والانخراط مع الجهات الفاعلة في مجالي التنمية والتمويل من أجل تمويل شامل يمكن التنبؤ به للحلول المتعلقة بالنازحين، إلى جانب الدعوة إلى والانخراط في التنسيق المتناسك للبيانات على المستوى القطري الذي يركز على الحلول المتعلقة بالنزوح.

<p>◀ بناء المزيد من الانخراط الرسمي والقابل للتنبؤ مع الجهات المانحة الحالية والمحتملة من خلال توسيع الفهم لأهمية وقيمة تنسيق وإدارة المخيمات.</p>
<p>◀ تعزيز ونشر ومشاركة الاتجاهات والتقارير والإنجازات المتعلقة بتنسيق وإدارة المخيمات على أساس منتظم لدعم المناصرة والانخراط مع جميع أصحاب المصلحة.</p>
<p>◀ تعزيز وتكثيف الأدوات المشتركة لجمع البيانات مثل تصعيد الإحالة والاستجابة للسيول وتتبع الإخلاء للاستجابة له وتنظيم الاستجابات في مواقع النازحين.</p>

3 الأشخاص المستهدفين

في الفترة 2023 – 2024، ستعمل كتلة المخيمات مع 21 شريك لتقديم المساعدة إلى 852,000 شخص في 756 موقع من مواقع استضافة النازحين في جميع أنحاء اليمن³ لتعزيز وصولهم الآمن إلى الخدمات الحيوية والحفاظ على صحتهم البدنية والعقلية. تم تحديد أولويات هذه المواقع وفقاً للمعايير التالية:

1. درجة الشدة: في إطار استعراض الاحتياجات الإنسانية لعام 2023، تم تحديد درجات الشدة من 0 إلى 5 لكل مديرية: فقط المواقع التي تقع تحت درجات الشدة 4 و 5 هي المواقع التي تحظى بالأولوية. سيدعم نظام رصد المواقع عمليات التحديث والتتبع المتكررة للشدة في المواقع من أجل الرصد المستمر للمناطق ذات الأولوية.
2. تركيز الأشخاص النازحين: تم إعطاء الأولوية للمديريات التي سجلت أعلى تركيز للنازحين في مواقع الاستضافة.
3. وجود شركاء في مجال تنسيق وإدارة المخيمات: بسبب استمرار النزاع والطابع غير الرسمي للمواقع في اليمن، فإن نسبة عالية من المواقع تقع على مقربة من الأعمال العدائية المستخدمة و / أو في مناطق نائية. لذلك، وللاستفادة بشكل أفضل من الموارد المحدودة للشركاء في مجال تنسيق وإدارة المخيمات، تم إعطاء الأولوية للمواقع التي يتواجد فيها بالفعل شركاء في مجال تنسيق وإدارة المخيمات، وذلك لضمان وصولهم إلى المواقع مع فرق متنقلة؛ وبالتالي استخدام الموارد المتاحة بطريقة تتسم بالكفاءة.

استناداً إلى هذه المعايير، سيركز الشركاء في مجال تنسيق وإدارة المخيمات جهودهم على تحسين الظروف في 756 موقع من المواقع ذات الأولوية وحشد مجتمعات النازحين والمجتمعات المضيفة في هذه المواقع.

3. النهج الرئيسية لتنفيذ تنسيق وإدارة المخيمات

³ تستند هذه البيانات إلى الأرقام المستمدة من سبتمبر 2022، وقد تتغير بناءً على آخر تحديث وعلى الطابع المحلي والتمويل.



(1) تنسيق وإدارة المخيمات بشكل ثابت:

تشير الإدارة الثابتة للمخيمات إلى المواقع التي تتطلب، بناءً على التصنيف أو الحجم أو الموقع الجغرافي، وجود فريق دائم ومخصص لتنفيذ المهام الأساسية لتنسيق وإدارة المخيمات في موقع واحد محدد / منطقة واحدة محددة على أساس يومي.

(2) تنسيق وإدارة المخيمات بشكل متنقل:

تستخدم الاستجابة المتنقلة لتنسيق وإدارة المخيمات وظائف وركائز أساسية لإدارة المخيمات ضمن فريق متنقل يغطي الأشخاص النازحين الذين يعيشون في مستوطنات غير ملائمة أو لا يجوز لها أن تحظى بإدارة دائمة أو ثابتة للمخيمات. لا تزال مجموعات أو تجمعات المواقع هذه تستفيد من القدرة على التنبؤ والمناصرة والخدمات التي يوفرها ويقدمها حضور تنسيق وإدارة المخيمات.

يتوفر عدد من الطرق المعدلة في كيفية تنفيذ الشركاء لاستجابة متنقلة ومقبولة بناءً على الموارد والتصنيف والوصول في مناطقهم.

(3) تنسيق وإدارة المخيمات عن بُعد:

يشير تنسيق وإدارة المخيمات عن بعد إلى المواقع والمناطق التي يتعذر على الفرق الوصول إليها مادياً ولكن توجد فيها هياكل مجتمعية، وتم تخصيص موارد ودعم تنسيق وإدارة المخيمات للمواقع. هذا يختلف عن "اللمسة البسيطة" حيث توجد خدمات وأنشطة مصاحبة تتجاوز إدارة المعلومات والإحالات المتاحة للمجتمعات. ينبغي استخدام الإدارة عن بُعد كطريقة ضرورية في استجابات محددة زمنياً إذا وعندما لا يتوفر الوصول المتنقل أو الثابت من قبل الجهات الفاعلة الإنسانية.

(4) تنسيق وإدارة المخيمات بشكل بسيط:

يشير تنسيق وإدارة المخيمات بشكل بسيط إلى "اللمسة البسيطة" في المناطق التي لا يوجد فيها شركاء تقليديين في مجال تنسيق وإدارة المخيمات أو نهج متنقل. ينبغي أن تقتصر هذه الاستجابة على التنسيق قصير المدى والاستجابة الطارئة وإدارة المعلومات. يتطلب هذا النهج دعماً واسعاً والاعتماد على النظراء على الأرض عندما لا تتوفر في معظم الأحيان القدرة المحدودة أو الدعم المادي من جانب أحد أصحاب المصلحة التقليديين في مجال تنسيق وإدارة المخيمات.

النهج القائم على المناطق والنهج ثلاثي الكتل:

يندرج النهج القائم على المناطق لتنسيق المخيمات ضمن المفهوم الأوسع للنهج القائمة على المناطق. أكثر العناصر التي تمت مناقشتها والاتفاق عليها على نطاق واسع والتي تميز نهج تنسيق وإدارة المخيمات القائم على المناطق في اليمن هي كما يلي:

- 1) استهداف مناطق جغرافية معينة تم تحديدها في الغالب من خلال الحدود الإدارية، وفي بعض الحالات من خلال الحدود المادية و / أو الاجتماعية، ولديها مستويات عالية من الاحتياجات - يمكن أن تختلف هذه المناطق من حيث الحجم من أحياء صغيرة أو قرى، حتى مديرية أو محافظة بأكملها.
- 2) الإشراف الفعال لأصحاب المصلحة المتعددين والمتنوعين الموجودين في المنطقة المستهدفة، بما في ذلك الحكومة المحلية والمجتمع المدني والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية الدولية والقطاع الخاص والمجتمعات المتضررة.
- 3) تقديم الدعم المتعدد القطاعات الذي يلبي مجموعة من الاحتياجات (وإن لم يكن بالضرورة كلها) مع مراعاة جميع السكان في المنطقة المستهدفة (بما في ذلك الأشخاص المتضررين خارج المواقع).

يهدف النهج ثلاثي الكتل إلى تعزيز تكامل التدخلات والاستفادة من المزايا النسبية لشركاء الكتلة. يمكن أن يؤدي ذلك إلى تعزيز التخطيط واتخاذ القرارات القائمة على الأدلة لتحسين معايير وجودة الخدمات لكل من النازحين من اليمنيين واستيعاب المجتمعات المضيفة من خلال نهج متكامل متعدد القطاعات لتخطيط المستوطنات، وتعزيز نتائج المرونة على المدى الطويل والإدارة البيئية لأماكن الإيواء والبنية التحتية للخدمات والمستوطنات بشكل عام. من خلال إطار البرمجة الموجهة نحو الحلول⁴، ستركز كتلة المخيمات في إطار وخارج إطار النهج ثلاثي الكتل على ما يلي:

- الإدارة الميدانية التشغيلية.
- حشد المجتمعات ومشاركتها والتواصل معها.
- برامج الاستيطان.
- تنسيق الكتلة.

تتداخل النهج القائمة على المناطق والنهج ثلاثي الكتل مع الطرق المذكورة أعلاه لتنسيق وإدارة المخيمات والتصنيف في جميع أنحاء اليمن.

4. استراتيجية الخروج والحلول الدائمة

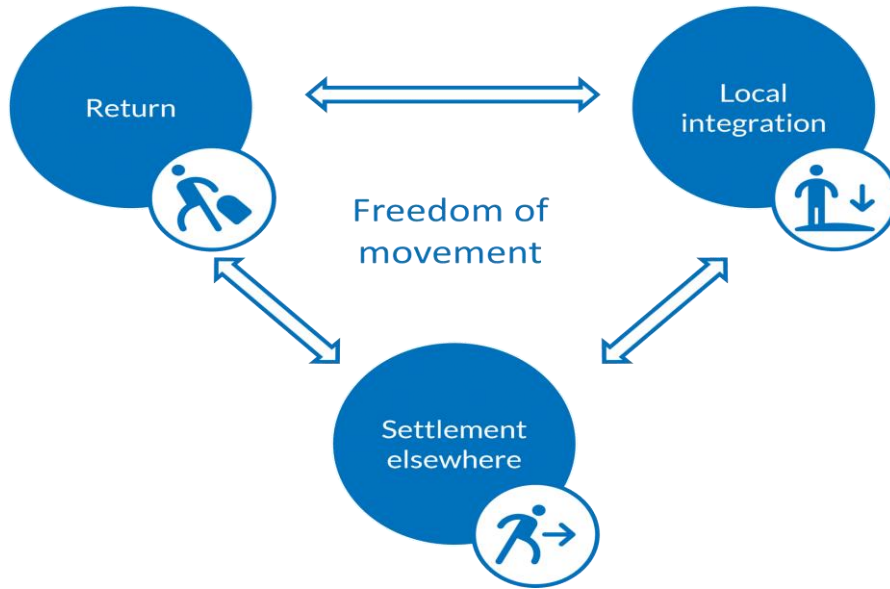
بالنظر إلى السياق المتطور والمعقد في اليمن، حيث تتم إقامة غالبية المواقع ذاتياً، فإن تطوير استراتيجية خروج ثابتة أو حلول دائمة للنازحين في المواقع يمثل تحدياً. حتى الآن، كان هناك قصور في عدم القدرة على التنبؤ في المخيمات المنشأة ذاتياً وما تلاه من غياب لأنظمة إدارة المخيمات في معظمها ل يتيح ظهور هذه التداولات بشكل كامل. في ظل عدم تديد الهدنة وتغير خطوط المواجهة، بالإضافة إلى تنافس العديد من الأطراف من أجل السيطرة، يظل الوضع

⁴ أداة تخطيط التنفيذ لسياقات النازحين - البنات الأساسية (1) pdf. - الرجاء التحقق من الرابط، لا يمكن فتحه.

المستقبلي غير مؤكد بالنسبة للكثيرين ممن يعيشون حالياً في هذه المواقع وكذلك بالنسبة للشركاء الذين يقدمون الخدمات داخلها.

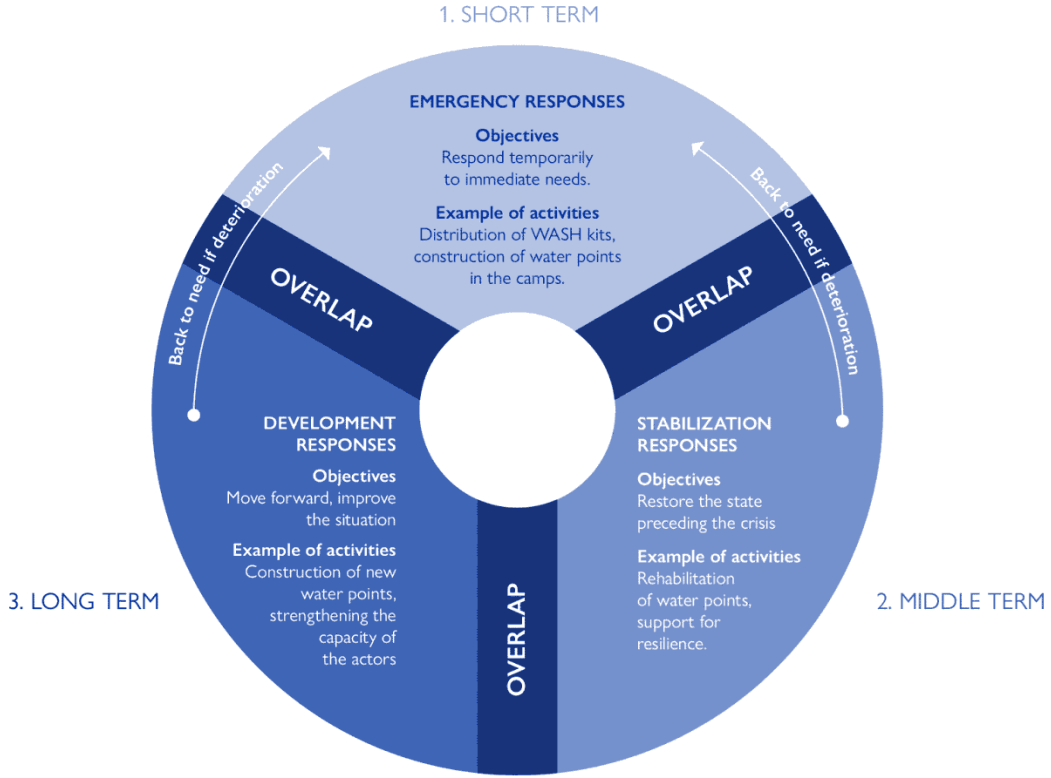
على الرغم من هذه التحديات السياقية، فإن أنشطة تنسيق وإدارة المخيمات موجهة بشكل جوهري إلى الحلول، وتنخرط كتلة المخيمات وشركاؤها في إدارة المواقع والمناصرة وبناء القدرات في جميع أنحاء اليمن، والعمل بشكل مشترك مع القطاعات الرئيسية مثل المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والمأوى والحماية لدعم هذه التداولات والتكامل. الوكالات الدولية التي تتولى قيادة تنسيق وإدارة المخيمات تدعم المنظمات الوطنية، بالإضافة إلى الجهات الحكومية النظرية من خلال التوجيه والدعم المباشر لتنفيذ الممارسات المناسبة في مجال تنسيق وإدارة المخيمات.

تتضمن خطط الإزالة التدريجية المحتملة طويلة الأجل على نُهج مبدئية لتسليم المسؤولية إلى الشركاء الوطنيين أو إلى المجتمعات نفسها، والتكامل في الأنظمة والمجتمعات القائمة من خلال الدعم الحكومي، ودعم شفافية تبادل المعلومات بشأن المجالات التي تم الراغبين في العودة أو الانتقال طوعاً. تهدف كتلة المخيمات إلى تحقيق حلول دائمة من خلال تعميم الحماية بالتنسيق مع شركاء الحماية وخاصة فيما يتعلق بالعودة الطوعية وحرية التنقل.



ستعمل كتلة المخيمات أيضاً بشكل فعال مع شركاء التنمية والجهات المانحة، على النحو المحدد والمتاح، لتعزيز الصلة ببرامج التنمية ونقاط الدخول لتدخلات المرونة التي يمكن أن تؤدي إلى حلول دائمة، حتى وإن ظل مجال الأولوية للكتل في إطار الاستجابة الطارئة.

MULTILATERAL FRAMEWORKS

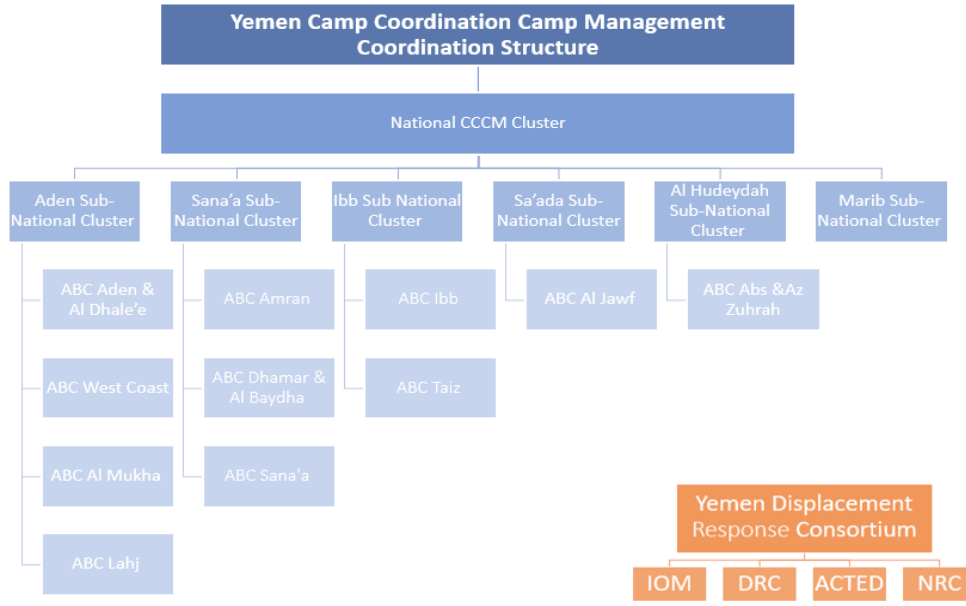


5. الإدارة والتنسيق وأصحاب المصلحة

تتولى المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين قيادة كتلة المخيمات، ويستضيف المجلس الدائم لاجئين منسقها المشارك للمنظمات غير الحكومية. المجلس الأعلى لإدارة وتنسيق الشؤون الإنسانية (صنعاء) والوحدة التنفيذية لإدارة النازحين (عدن) هما الجهتان الحكوميتان النظيرتان للكتل.

ستعمل الكتلة على تعزيز التعاون مع السلطات المحلية والمنظمات غير الحكومية والمجتمعات المضيفة والهياكل المجتمعية لضمان إدماجها في الاستجابة، لا سيما فيما يتعلق بالوصول إلى المناطق التي يتعذر الوصول إليها.

في عام 2022، كان لدى كتلة المخيمات 21 شريك و 6 فروع على المستوى المحاور الإنسانية و 13 منسق على مستوى المناطق كما هو موضح في الهيكل التنظيمي أدناه:



الفريق الاستشاري الاستراتيجي

تم تشكيل فريق استشاري استراتيجي ليكون بمثابة منصة على المستوى الوطني لتوفير التوجيه الاستراتيجي والتوصيات واتخاذ القرارات الاستراتيجية الرئيسية بشأن استجابة كتلة المخيمات على المستوى الوطني. بالتشاور مع جميع الشركاء، يتم تعيين هذا الفريق من قبل فريق تنسيق الكتلة الذي يضم شركاء صنع القرار الرئيسيين.

ائتلاف الاستجابة للنازحين في اليمن

تم تشكيل ائتلاف الاستجابة للنازحين في اليمن، الذي تم وضع إطاره المفاهيمي في عام 2019، لتوفير صوت جماعي للمنظمات الدولية غير الحكومية ووكالة واحدة تابعة للأمم المتحدة التي تتولى قيادة تنسيق وإدارة المخيمات في اليمن وعلى الصعيد العالمي. في إطار الشراكة بين أربع وكالات، المجلس الدائم للاحثين (وكالة قائدة) والمجلس النرويجي للاجئين ووكالة التعاون الفني والتنمية والمنظمة الدولية للهجرة، بتمويل من مكتب المفوضية الأوروبية للمساعدات الإنسانية والجهات المانحة الإنسانية الأخرى، يوفر الائتلاف استجابة منسقة للنازحين، مع التركيز على النازحين في الأماكن الشبيهة بالمخيمات والمجتمعات المضيفة، إلى جانب تعزيز هياكل التنسيق الخاصة بتنسيق وإدارة المخيمات ودعم الجودة الشاملة للتنفيذ والعمليات فيما يتعلق بأنشطة تنسيق وإدارة المخيمات في اليمن من خلال الخبرة الفنية لكل وكالة وخبراتها مجتمعة.

اجتماعات التنسيق الخاصة بالكتلة

ستكفل كتلة المخيمات تكييف هياكل التنسيق المنشأة على المستوى الوطني وعلى المستوى دون الوطني وعلى مستوى المناطق لتتلاءم مع السياق والقدرات لمضاعفة كفاءتها بأقصى قدر. سيتم عقد اجتماعات التنسيق في صنعاء، على

المستوى دون الوطني وعلى مستوى المناطق، وفقاً للاحتياجات، على أساس شهري. على المستوى دون الوطني وعلى مستوى المناطق، ستحدد الكتلة منسقي كتلة المخيمات لضمان آليات التنسيق الفعالة وتيسير قنوات الاتصال ومشاركة المعلومات مع المستوى الوطني.

6. المبادئ التوجيهية

<p>قد يتطلب تعميم أنشطة الحماية والوقاية وقتاً إضافياً للتنفيذ، إلا أنه ينبغي الشروع في ذلك في أقرب وقت ممكن في الاستجابة لحالات الطوارئ. غالباً ما تتطلب هذه الإجراءات بعضاً من الجهد الإضافي ويمكن معالجتها من خلال زيادة توعية الموظفين أو زيادة حساسية الشركاء أو خلق الوعي بين سكان الموقع أنفسهم، لتعزيز الحماية والوقاية والاستجابة المجتمعية، بمجرد أن تبدأ المنظمات في الانخراط في العمليات في المواقع.</p>	<p>تعميم الحماية</p>
<p>غالباً ما تكون النساء والرجال والفتيات والمسنين والأشخاص ذوي الإعاقة و / أو الأشخاص المصابين بعايات عُرضة لأزمات مختلفة تماماً بسبب أدوارهم المختلفة والقيود المفروضة عليهم وفرصهم ، فضلاً عن ديناميات القوة غير المتكافئة القائمة بين هذه الفئات المختلفة. هذا يعني أن احتياجات السكان المتضررين من الحماية والمساعدة يمكن أن تختلف اختلافاً كبيراً، وكذلك الأمر بالنسبة لقدرات وفرص التعافي. يجب أن يكفل عمل الجهات الفاعلة في مجال إدارة المخيمات حصول سكان المخيمات / المستوطنات الجماعية على المساعدة والخدمات وأن تكون الاستجابات والبنى التحتية للمواقع مصممة وفقاً للاحتياجات الخاصة لجميع الفئات.</p>	<p>نوع الجنس والعمر والإعاقة</p>
<p>ثمة هدف رئيسي لتنسيق وإدارة المخيمات يتمثل في تمكين السكان المتضررين من الاضطلاع بدور فعال في عمليات صنع القرارات التي تؤثر عليهم. ستكفل أنشطة تنسيق وإدارة المخيمات حصول السكان على الحيز والوصول إلى الوسائل التي تكفل التواصل المتبادل لتمكينهم من التعبير عن آرائهم والمشاركة في تقييمات الاحتياجات والتحقق منها، وكذلك في تقديم الخدمات ورصدها، والحصول على الملاحظات المباشرة من مقدمي الخدمات . تماشياً مع معايير كتلة المخيمات، ستكفل الكتلة وصول سكان المواقع إلى آلية مستقلة لتقديم الشكاوى والملاحظات والرد عليها، مما يتيح لهم رفع الشكاوى ومشاركة الملاحظات مع كتلة المخيمات بطريقة آمنة لضمان المساءلة والمشاركة الهادفة. ستمكّن المدخلات المستقاة من آلية تقديم الشكاوى والملاحظات والرد عليها الكتلة وشركائها من فهم وتحليل اتجاهات واحتياجات وشواغل النازحين بشكل أفضل من أجل توسيع نطاق المناصرة وتقديم الخدمات وسد الفجوة بين الأشخاص موضع الاهتمام لدى المجتمع الإنساني الأوسع نطاقاً.</p>	<p>المساءلة أمام السكان المتضررين</p>
<p>يشكل الأشخاص ذوي الإعاقة ما يُقدر بنحو 15٪ من النازحين في اليمن. غالباً ما يتعذر على الأشخاص ذوي الإعاقة الوصول إلى الخدمات الإنسانية في مواقع النازحين بسبب عدم كفاية إطلاعهم على المعلومات الإنسانية أو سوء تحديد الأشخاص ذوي الإعاقة الذين يعيشون في مواقع النازحين. يمكن إثراء إدماج الإعاقة في أنشطة تنسيق وإدارة المخيمات من خلال تحسين جمع البيانات المتعلقة بالإعاقة والجهود الشاملة التي تتيح للأشخاص ذوي الإعاقة العمل في الهياكل والمبادرات ذاتية التنظيم التي تهدف إلى توفير وآليات المساءلة أمام السكان المتضررين لهؤلاء الأشخاص. علاوة على ذلك، في</p>	<p>إدماج الأشخاص ذوي الإعاقة</p>

<p>عام 2023، ستستهدف أنشطة إدماج الإعاقة حث شركاء كتلة المخيمات على العمل بشكل وثيق مع منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة على مستوى المواقع لدعم تحسين جمع البيانات وإدخال التعديلات على أنشطة المعلومات لإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة.</p>	
<p>ستقوم كتلة المخيمات، مسترشدة بالصفقة الكبرى واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بوضع إطار وخطة عمل بشأن إضفاء الطابع المحلي في عام 2023، يتم إعدادها بطريقة تشاركية من خلال ورش العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين، وإذا لزم الأمر، إنشاء فريق عمل فني. سيتمشى ذلك مع "مبادئ الشراكة" الخمسة. من خلال الإطار الخاص بإضفاء الطابع المحلي، ستحدد كتلة المخيمات الأهداف والمؤشرات والمخرجات التي تمت الموافقة عليها من قبل أعضاء الكتلة باعتبارها مواضيع ذات أولوية لتحقيق تقدم ملموس بشأن مواضيع إضفاء الطابع المحلي.</p>	<p>إضفاء الطابع المحلي</p>
<p>في عام 2023، تعزز كتلة المخيمات إقامة شراكات جديدة مع ائتلاف الحلول الدائمة والوكالات التي تركز على الحلول الدائمة كوسيلة لدعم النازحين في إنشاء مجتمعات طويلة الأجل. عند اضطلاعها بمهامها المرتبطة بالحلول الدائمة، ستسترشد كتلة المخيمات بمبادئ الحلول الدائمة الثلاثة⁵ بما في ذلك الانخراط مع الجهات الحكومية النظرية المعنية في السعي لإيجاد حلول دائمة. ستواصل الكتلة التعاون مع الشركاء الآخرين في إيجاد حلول دائمة شاملة من خلال عملية تشاركية لجميع أصحاب المصلحة، وتعزيز النهج القائم على الحقوق مع مراعاة منظور العمر ونوع الجنس والتنوع.</p> <p>ستقوم كتلة المخيمات بالدعوة والمشاركة في إطار نظام المسار المزدوج الذي أطلقه المنسق المقيم من أجل تحسين التنسيق مع الجهات المانحة والجهات الفاعلة في مجال التنمية مع انتقال اليمن إلى تخطيط الروابط بين التدخلات الإنسانية والتنمية في المجالات الرئيسية.</p>	<p>الحلول الدائمة والروابط بين التدخلات الإنسانية والتنمية</p>
<p>تم تبني سياسة التخلص من المخيمات⁶ في اليمن لتعزيز البرامج الموجهة نحو الحلول بما يتماشى مع الإرشادات الوطنية بشأن بدائل المخيمات في اليمن⁷. من حيث الجوهر، تتبع سياسة التخلص من المخيمات الإرشادات العالمية حيث يرى تنسيق وإدارة المخيمات أن المخيمات هي خيار الملاذ الأخير لأن إنشاء المخيمات "الرسمية" يمكن أن يزيد من تعرض السكان لمخاطر الحماية، ويعزز الاعتماد على المساعدات ويتطلب قدرًا كبيراً من استثمار الموارد.</p> <p>بدلاً من ذلك، تسعى كتلة المخيمات في اليمن إلى إرساء الكرامة والمعايير والحفاظ عليها في المخيمات والأماكن الشبيهة بالمخيمات في حال إنشائها، وتطوير استراتيجيات الخروج والحلول الدائمة عندما يكون ذلك ممكناً. يشمل ذلك المخيمات المخططة والمواقع العشوائية غير الرسمية المنشأة ذاتياً والمراكز الجماعية ومراكز الاستقبال ومراكز العبور.</p>	<p>المخيمات كملاذ أخير</p>

⁵ الطوعية والسلامة والكرامة.

⁶ <https://ccmcluster.org/sites/default/files/2018-08/GUIDELINES%20FOR%20IDP%20Hosting%20Sites%20YEMEN-%20FINAL.pdf>

⁷ https://sheltercluster.s3.eu-central-1.amazonaws.com/public/docs/guidelines_on_alternatives_to_camps_in_yemen_june_2018.pdf

المبادئ الإنسانية

من خلال ولايتها، تدعم كتلة المخيمات شركاءها للعمل في إطار المبادئ الإنسانية الرئيسية: الإنسانية والحيادية والنزاهة والاستقلال التشغيلي. في حين أن بيئات العمل في اليمن لا تزال معقدة وقد تتطلب اتباع نهج عملي للوصول إلى المحتاجين، فإن كتلة المخيمات تهدف إلى تمكين ودعم المسارات للشركاء للقيام بذلك بطريقة قائمة على المبادئ.

تمت صياغة هذه الوثيقة الإستراتيجية من قبل فريق الكتلة الوطنية لتنسيق وإدارة المخيمات بالتنسيق مع أعضاء الفريق الاستشاري الاستراتيجي لتنسيق وإدارة المخيمات. تم اعتماد هذه الوثيقة من قبل الفريق الاستشاري الاستراتيجي في ديسمبر 2022 لتكون الوثيقة المرجعية للسنتين القادمتين.