



Internal Displacement
Solutions Fund

Es el momento de sumar esfuerzos



@ACNUR/Marina Santos Calderó
Barrio Pescadores, Apartadó, Colombia



Presentación

Entre febrero de 2024 y junio de 2025, la implementación del Fondo de Soluciones para el Desplazamiento (IDSF, por sus siglas en inglés) movilizó a las instituciones nacionales y territoriales, la cooperación internacional, la sociedad civil y especialmente a las comunidades desplazadas, en la construcción de una agenda de soluciones duraderas al desplazamiento forzado interno en Colombia.

En un contexto en el cual la crisis humanitaria se ve agravada no solo por el escalonamiento de la violencia, sino por la disminución del financiamiento de la cooperación internacional, el IDSF hace un llamado a **sumar esfuerzos** en favor de las más de 8,8 millones de personas registradas como desplazadas internas en el país.

La realidad de las personas y comunidades desplazadas internas en Colombia es ineludible. El 82% de las personas desplazadas no supera su situación de vulnerabilidad. Entre ellas, 9 de cada 10 viven en situación de pobreza, 7 de cada 10 enfrentan barreras para acceder a un empleo estable y más de la mitad de los hogares sufren inseguridad alimentaria¹. Además, casi 9 de cada 10 no cuentan con una vivienda adecuada². Esta realidad exige atención urgente y respuestas concretas.

Aunque la institucionalidad ha hecho esfuerzos durante los últimos 30 años para saldar la deuda con las personas y comunidades desplazadas internamente, aún se requieren enfoques innovadores que generen resultados distintos. En su primer año de implementación, el IDSF acompañó al Gobierno Nacional a estructurar una estrategia nacional de soluciones duraderas, formalizada como documento CONPES³, a través de un proceso participativo que dio voz y reconocimiento tanto a las personas desplazadas como a las comunidades de acogida.

Así, el país avanza en la construcción de una agenda de soluciones duraderas centrada en las personas desplazadas y sus territorios. Una política pública de largo plazo que asegure acciones concretas para atender las causas y consecuencias del desplazamiento forzado.

Los gobiernos locales y la participación comunitaria han sido clave para orientar la formulación de políticas públicas que buscan dar respuestas efectivas de educación, medios de vida, vivienda, legalización de asentamientos y mejoramiento integral de los barrios, comunidades y territorios afectados por el desplazamiento forzado.

Alcanzar un acuerdo por las personas desplazadas internamente no admite más demoras. La institucionalidad, la cooperación internacional y la sociedad deben actuar de manera conjunta y con urgencia. Las personas desplazadas y las comunidades de acogida necesitan, hoy más que nunca, protección y acceso efectivo a sus derechos. Es momento de transformar la voluntad en acción. Es momento de sumar esfuerzos.

1. Gobierno Nacional, Auto 310, reportes de la superación de la situación de vulnerabilidad (SSV) por la Unidad para las Víctimas, 2024.

2. Ministerio de Vivienda, 2023.

3. En proceso de aprobación en 2025.

Una realidad ineludible

Cifras clave



 **8.9**

millones de personas*

registradas como desplazadas internas, de las cuales 7 millones requieren atención o reparación.

 **65%**

de los hogares desplazados*

son liderados por mujeres.

 **1.5**

millones de personas*

desplazadas internas después del Acuerdo de Paz (2016).

 **80%**

de los desplazamientos forzados*

ocurrieron en territorios étnicos, entre 2022 y 2024.



96%

de la población desplazada se encuentra en situación de pobreza**

40% por debajo de pobreza extrema*



5to

país con mayor desplazamiento forzado interno en el mundo.****



NO DEJAR A NADIE ATRÁS

4 de cada 5

hogares desplazados viven en pobreza, representando cerca del 50% de toda la población pobre del país.*****



86%

no cuentan con una vivienda adecuada***



82%

trabaja en condiciones de informalidad**



55%

de los hogares desplazados expuestos a inseguridad alimentaria**

*Unidad para las Víctimas, 2024.

**Reporte de Superación de la Situación de Vulnerabilidad (SSV) 2024.

***Ministerio de Vivienda, 2023.

****Informe de Tendencias Globales, ACNUR, 2025.

***** Comisión de Seguimiento a la Política Pública, IV ENV. 2023.

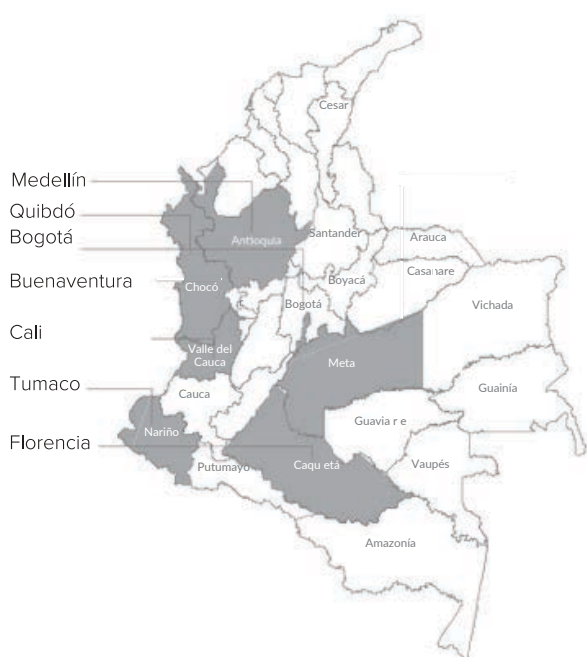
Banco Mundial, 2024.

*IV Encuesta Nacional de Verificación, CODHES, 2023.

Las soluciones duraderas requieren esfuerzos conjuntos

El IDSF es un programa conjunto que promueve la coordinación entre el Gobierno Nacional, los gobiernos territoriales y las agencias del Sistema de las Naciones Unidas.

Municipios de implementación inicial



Microterritorios focalizados: Cali, Medellín, Bogotá, Buenaventura, Quibdó, Tumaco, Florencia.



@OIM/Municipio de Tumaco, Nariño

Un solo equipo

Entidades líderes a nivel nacional

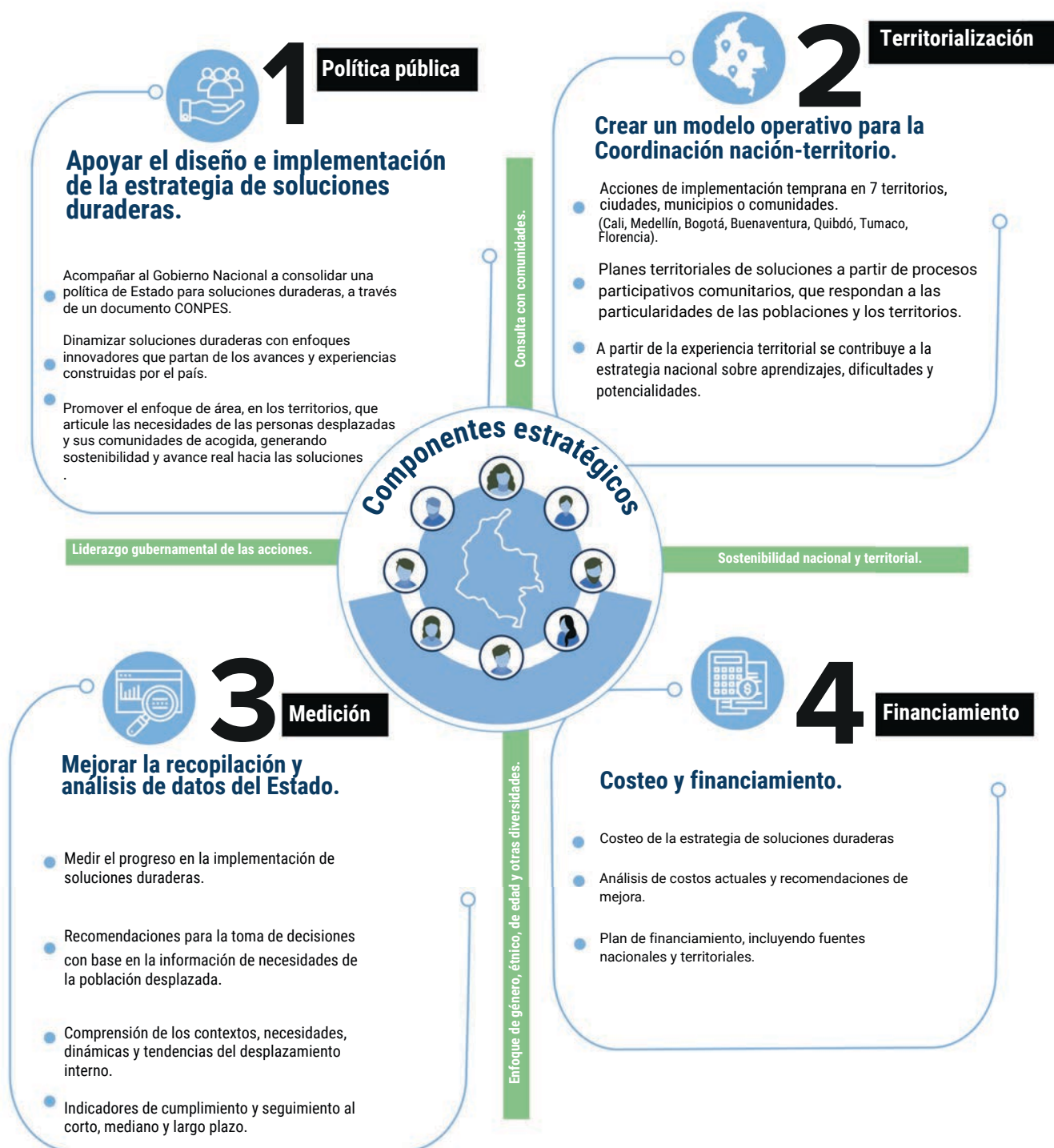


Agencias de la ONU



Transformar la vida de las personas desplazadas internamente y las comunidades de acogida

El objetivo principal del IDSF es acompañar al Gobierno Nacional y 7 gobiernos territoriales en la consolidación de sus rutas hacia soluciones duraderas, a través de cuatro componentes claves:



1. Apoyar el diseño e implementación de la estrategia de soluciones duraderas

**Mireille Girard**

Representante de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)



@Consejeriadepaz/Cuidad Bolivar, Bogotá



Agenda de Política Pública de Soluciones Duraderas

Documento borrador CONPES



4,5 millones de personas desplazadas

La política pública tiene un horizonte a 10 años y podría beneficiar a más 4,5 millones de personas desplazadas internamente y sus comunidades de acogida.

La Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) lidera el acompañamiento a la formulación del CONPES, principal instrumento de política pública en Colombia que marca un hito clave del proceso de implementación del IDSF, al incorporar acciones y respuestas integrales al desplazamiento forzado interno dentro de la agenda nacional de desarrollo y paz.

Este avance refleja el compromiso del Gobierno Nacional, liderado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el acompañamiento de la Unidad para las Víctimas (UARIV) y el Departamento para la Prosperidad Social (DPS).

Construido de manera participativa, con más de 2.600 personas desplazadas, representantes de las comunidades de acogida y gobiernos locales, el CONPES establece acciones, objetivos, metas e indicadores que promoverán una respuesta más coordinada, efectiva, coherente y medible en el corto, mediano y largo plazo.

Basado en las necesidades de las comunidades, las particularidades de los territorios y las capacidades de los gobiernos locales, el CONPES se articula en torno a cinco elementos catalizadores: generación de ingresos, vivienda, tierras, salud, educación, cohesión social y participación.

La estrategia de soluciones duraderas prioriza 275 municipios donde se concentra la mayor parte de la población desplazada, y podría beneficiar a más de 4,5 millones de personas desplazadas internamente y sus comunidades de acogida.

Con el acompañamiento de organizaciones de la sociedad civil, se promovió la inclusión efectiva de estas poblaciones en la formulación del documento CONPES. Para ello, se desarrolló una metodología participativa basada en tres componentes:

- Participación informada, garantizada a través de estrategias pedagógicas y herramientas educativas diseñadas para facilitar la comprensión de la hoja de ruta y de los elementos clave del borrador del CONPES.
- Diálogo como eje central, mediante 14 encuentros regionales y mesas temáticas nacionales que recopilaban aportes de la sociedad civil y la academia, enriqueciendo el contenido de la estrategia. Además, se llevaron a cabo dos encuentros nacionales: uno con organizaciones de derechos humanos y otro con organizaciones de pueblos étnicos, para incluir sus perspectivas.
- Sesiones de retroalimentación, en las que se socializaron los insumos recogidos y se explicó de manera clara cómo fueron incorporados en el documento final, promoviendo así la transparencia y la rendición de cuentas hacia todas las personas participantes.



@ACNUR/Barrio de Medellín, Antioquia, Colombia.



Resultados del IDSF 2024 - 2025

Agencia líder ONU Hábitat



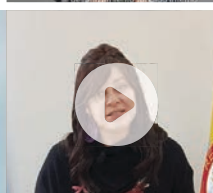
Agencia líder OIM

2. Crear un modelo operativo para la Coordinación Nación-Territorio



Fernando Medina

Jefe de Misión OIM Colombia



Adriana Plata

Especialista de programas
ONU Hábitat Colombia



@OIM/Municipio de Tumaco, Nariño.



7 planes de soluciones duraderas

Intervenciones integrales en comunidades de Cali, Medellín, Bogotá, Buenaventura, Quibdó, Tumaco y Florencia, en 13 mil hogares.



+ 500 personas desplazadas internamente

Involucrando también a las comunidades de acogida quienes han participado en este proceso, incluyendo líderes y lideresas, jóvenes, mujeres, personas mayores y representantes de comunidades étnicas.

El IDSF ha facilitado el diálogo con entidades territoriales para la formulación e implementación de intervenciones integrales en siete microterritorios inicialmente priorizados por el Gobierno Nacional. Estos microterritorios corresponden a zonas específicas (barrios o polígonos) dentro de los municipios de Cali, Medellín, Bogotá, Buenaventura, Quibdó, Tumaco y Florencia, en donde viven 13 mil hogares de población desplazada, de acuerdo a la Unidad para las Víctimas.

Estas zonas fueron focalizadas con el fin de diseñar intervenciones adaptadas a los contextos específicos, integrando las soluciones duraderas en sus procesos de planificación local y fortaleciendo la articulación interinstitucional. Las acciones priorizadas benefician a cerca de 50.000 personas desplazadas en situación de alta vulnerabilidad, además de las comunidades de acogida dentro de los barrios.

A lo largo del proceso, la OIM (como agencia líder del componente y con el apoyo de ONU-Habitat), ha brindado asistencia técnica a las administraciones municipales y ha facilitado metodologías participativas que permiten la identificación de necesidades, prioridades y propuestas desde las comunidades.



Se ha promovido la participación de personas desplazadas internamente y comunidades de acogida en el diseño, validación y socialización de estrategias territoriales para la integración local y la superación de condiciones de vulnerabilidad.

A nivel territorial, se adaptó la metodología de planificación basada en la comunidad para asegurar una participación informada, representativa y activa. Más de 500 personas desplazadas internamente y miembros de comunidades de acogida han participado en este proceso, incluyendo líderes y lideresas comunitarias, jóvenes, mujeres, personas mayores y representantes de comunidades étnicas. Todo el proceso garantizó la inclusión de voces diversas, incorporando enfoques diferenciales como género, pertenencia étnica, edad, discapacidad y otros factores clave para asegurar una respuesta contextualizada, equitativa, sostenible y pertinente.

Las 7 estrategias construidas, a partir de los procesos de planificación territorial comunitarios, están vinculadas con los lineamientos establecidos en la estrategia nacional de soluciones duraderas, se articulan directamente con la construcción del CONPES y aportan elementos clave para la alineación de agendas locales y nacionales.

En conclusión, estos esfuerzos contribuyeron a la construcción de un modelo operativo de coordinación nación-territorio que promueve una respuesta integral, articulada y centrada en las personas.

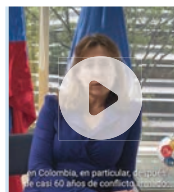


@OIM/Municipio de Tumaco, Nariño.

3. Mejorar la recopilación y financiamiento análisis de datos del Estado



@OIM/Jornada Planeación Comunitaria Bella Flor, Mirador y Paraíso, Ciudad Bolívar.



Sara Ferrer Olivella
Representante residente
PNUD Colombia



Medición de Soluciones Duraderas

Comprender las condiciones locales para las soluciones duraderas y hacer seguimiento al progreso de las personas desplazadas internamente.



Alianza

En alianza con el servicio interagencial JIPS (Joint IDP Profiling Service) se diseñó un marco de medición.

Un avance importante es la creación de herramientas para la medición de soluciones duraderas. En alianza con JIPS, se diseñó un marco de medición que permite identificar el progreso de la población desplazada hacia soluciones duraderas, así como las brechas en el goce efectivo de derechos. Además, genera información que facilita la toma de decisiones de política pública con base en evidencia.

Este marco se construye a partir de mediciones existentes, integrando información poblacional y un componente contextual que permite captar las dinámicas territoriales y los factores estructurales que inciden en las trayectorias hacia soluciones duraderas. A través de un enfoque integral, participativo y alineado con estándares internacionales, esta herramienta facilita la planificación, el seguimiento y la priorización de intervenciones sostenibles en el territorio.

Se fortalecerá la capacidad del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para validar, analizar y consolidar datos relacionados con las personas desplazadas internamente, con el fin de producir informes estadísticos periódicos que proporcionen información clave sobre sus vulnerabilidades, acceso a derechos y avances hacia la superación del desplazamiento y la consecución de soluciones duraderas.

Se estableció colaboración con el Banco Mundial y el Joint Data Center, que contribuirá a mejorar la calidad y gestión de los datos para visibilizar los costos de la exclusión y los beneficios potenciales de la integración de las personas desplazadas internamente, particularmente en términos de empleo, generación de ingresos y contribuciones a la economía local.

El IDSF mantiene además colaboración activa con IMPACT-Reach Initiative para diseñar un instrumento de caracterización que respalde los enfoques basados en el territorio, recolectando datos específicos sobre las necesidades y el contexto de la población, como insumo clave para la formulación de los planes de soluciones duraderas.

4. Costeo y financiamiento



@OIM/Arropamiento para el proceso de planeación comunitaria Bella Flor, Mirador y Paraíso, Ciudad Bolívar.



Modelo de financiamiento para las soluciones duraderas



Costeo

Proyección de los costos de la implementación de la política pública de soluciones duraderas.

Otro desarrollo clave ha sido la elaboración preliminar de un modelo de financiación para soluciones duraderas. Este modelo analiza la pertinencia y efectividad del gasto público, y formula recomendaciones para optimizar el uso de los recursos, asegurando la sostenibilidad a largo plazo.

Incluye la revisión y actualización del presupuesto nacional destinado a la respuesta al desplazamiento interno, alineándolo con los componentes de soluciones duraderas, con el objetivo de incorporarlo al documento CONPES. El modelo de financiación desarrolla una estrategia de costeo nacional y lineamientos a los municipios para estimar los recursos necesarios para implementar sus planes de soluciones duraderas.

El IDSF ha movilizado la participación del Banco Mundial para incluir a esta institución financiera en las conversaciones sobre su eventual contribución al financiamiento de la estrategia nacional de soluciones duraderas.

Periodo

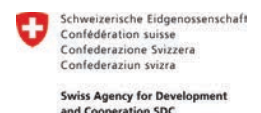
Febrero de 2024 a Junio 2025

La experiencia del Fondo de Soluciones al Desplazamiento Interno en Colombia

Las iniciativas del IDSF reflejan un esfuerzo interagencial por aportar soluciones concretas, útiles y sostenibles a los retos del desplazamiento interno, de la mano con las instituciones y poniendo a las personas desplazadas en el centro.

La labor IDSF es posible gracias al apoyo de los gobiernos de Alemania, España, Noruega, Reino Unido y Suiza.

Con el apoyo de:





**Internal Displacement
Solutions Fund**

Hoja de ruta hacia soluciones duraderas:

fortalecimiento del gobierno de Colombia en la implementación de la estrategia de soluciones duraderas

| Junio 2025

Equipo técnico

Jairo Matallana

Gerente de justicia y respuesta a crisis, paz, justicia y reconciliación (PNUD)
jairo.matallana@undp.org

Ángela Prías

Coordinadora programa de víctimas (OIM)
aprias@iom.in

Lina Valencia

Coordinadora IDSF Colombia (ACNUR)
valenci@unhcr.org

Adriana Buchelli

Coordinadora Unidad de Protección Legal (ACNUR)
buchelli@unhcr.org

Adriana Plata

Especialista de programa (ONU Habitat)
adriana.platablanco@un.org

Reporte y diseño

Johnny Meneses

Asistente senior de comunicaciones (ACNUR)
menesesp@unhcr.org

Maria José Gómez

Asistente de comunicaciones (ACNUR)
gmez@unhcr.org

