Regional Refugee Response for the Ukraine Situation

Bulgaria National Refugee Coordination Meeting Minutes

Date	14 October 2025	**Location**	Hybrid – UNHCR office and online on MS Teams
Chair & Co chair	UNHCR	**Note taking / minutes**	UNHCR
Participating organizations and members	**Foundation for Access to Rights** (Valeria Ilareva), **FZO** (Anastasiya Misheva), **IFRC** (James Bellamy), **IOM** (Mariya Samuilova), **MDM Bulgaria** (Stefan Stoyanov), **NRG** (Ruzha Doncheva, Galya Georgieva, Nevyana Fileva), **Situation Center Open Doors** (Tetiana Hetsilevych), **Pituitary Association** (Vania Dobreva), **Ukraine Support and Renovation Foundation** (Daria Horbachyk), **UNICEF** (Maria Yankova, Lora Voynova), **UNHCR** (Hayoung Kim, Snezhana Zheleva, Kristina Markova, Silvia Desheva, Iva Partsaleva), **WHO** (Tsvetelina Ananieva)		
Agenda	1. 2026 RRP validation 2. 2026 Refugee Coordination Model in Bulgaria 3. Sectoral updates (Education, Health) 4. 2025 Socio-Economic Insights Survey 5. Localization 6. AOB - Updates from partners		

Agenda Point	Summary	Agreed Decisions / Follow-Up Actions
2026 RRP validation	*Presentation is separately shared.* The **validation process** for the 2026 Regional Refugee Plan (RRP) will be completed during the week. The narrative update is expected to be minimal and should be finalized by mid-November, with the publication scheduled for release in December. For partners who have not yet confirmed their figures, the process can be completed easily through the ActivityInfo platform. The team is available to assist with any questions related to organizational budgets or the platform itself.	Inter-Agency team will validate 2026 regional indicator targets with Sector Leads, once all RRP partners' validation of budgets and targets is completed – and share revised targets with RRP partners.
2026 Refugee Coordination Model in Bulgaria	For 2026, the proposed structure includes a shift in the frequency of national coordination meetings. While quarterly meetings were held throughout 2025, next year will see only two high-level meetings: one at the beginning of the year to set priorities, and another at the end to review progress and take stock of the year. In terms of working groups, it is proposed to separate the Protection and Inclusion Working Group to two distinct groups: one focused on Protection and the other on Inclusion. Co-chairing arrangements with national authorities are still being discussed, with ongoing engagement. The Legal Protection Working Group and the PSEA Network will be placed under the Protection Working Group. During the upcoming	Inter-Agency team will share a survey to gather feedback from Protection and Inclusion Working Group members on the proposed structure for 2026, including preferences for meeting frequency, priority topics, and suggestions to better

	Protection and Inclusion Working Group meeting, the proposed terms of reference and updated work plans for both new groups will be shared for review. Partners are encouraged to share any thoughts or comments either through the survey or directly with the coordination team. The Education Working Group will continue into 2026, with updates to be provided separately during the next agenda point.	align with partners' needs. Feedback will be compiled and reflected in the final terms of reference and work plans for the Protection and Inclusion Working Groups.
Sectoral updates (Education, Health)	**Education Sector:** 1. **School enrolment:** By the end of the last school year, 256 refugee children with international protection and 6,917 with temporary protection were enrolled in Bulgarian kindergarten and schools, representing around 45 per cent of the total refugee children. The Ministry of Education and Science (MoES) will provide updates on the latest enrollment rates in the next Education Working Group this month (date TBC) – higher enrollment rates are anticipated. Feedback from partners indicates increased applications along the Black Sea cost, though numbers for other refugee and asylum-seeking children remain low. For example, only four children were referred to schools in Harmanli and nine in Varna. - USRF shared that this year, 15–20 Syrian children and 780 Ukrainian students – a modest increase – have enrolled in the national educational system in Plovdiv, according to the regional education department. 2. Efforts continue to support **Bulgarian language acquisition.** A new B2-level guide has been developed for lower secondary education students whose mother tongue is not Bulgarian. 3. For 7th graders facing national exams, MoES has provided 512 children with **extended time as a form of reasonable accommodation**, recognizing the need for inclusive support measures. However, comprehensive language support remains essential especially for refugee students whose first language is not Bulgarian. 4. The Council of Ministers approved 385,000 BGN for **free school transportation** for Ukrainian children with temporary protection in Varna, Burgas, and Dobrich regions. The funds will cover transportation from government accommodation sites to schools for the current school year. The measure aims to address access barriers for families residing mainly in coastal resorts with limited school capacity and no public transport. 5. Meanwhile, children aged 12–16 under the **new humanitarian and integration program** had to apply for school enrollment by 30 September. MoES is negotiating to allow enrolled children to	For questions or to join the Education Working Group, Education Sector Leads' contacts are: • Maria Yankova, myankova@unicef.org • Iva Partsaleva, lazarova@unhcr.org

	remain in the program and is closely monitoring the process and impact. Many concerns have been shared by civil society organizations. 6. **Amendments to the law on preschool and kindergarten** propose two new language support measures: individual integrated training (instructions) for students in 1–7 grades and year-long preparatory classes targeting primary school students, which may also benefit older students. These changes are under parliamentary review and will be voted on in November. 7. **Tertiary education** data will be provided by MoES by end-October. Enrollment is expected to rise from last year's 36 students. Challenges include information gaps on university enrolment procedures, which the Ministry aims to address through a centralized information system. A mid-November event organized by UNHCR and the MoES will explore these issues and the use of scholarships for Ukrainian refugees. In the **Health sector**, the final **Regional Technical Working Group on Refugee Health** was held last week in Plovdiv, marking the conclusion of several key initiatives. One of the major achievements was the completion of the tuberculosis screening project, which WHO implemented in partnership with the Bulgarian Red Cross. A total of 3,500 refugees were screened, resulting in one confirmed positive case and approximately 70 individuals referred for further testing due to suspected tuberculosis. The emphasis moving forward is on strengthening the system's capacity to manage suspected cases and ensuring that information is effectively disseminated among refugee populations. Another challenge discussed during the working group meeting was the reluctance of general practitioners (GPs) to register refugees. This issue stems from systemic limitations, particularly the inability to deregister refugees who leave the country. WHO is actively working with the Ministry of Health to address this barrier. In parallel, 10,000 posters and brochures have been disseminated to inform refugees about their healthcare rights, obligations, and how to register with a GP. The future of regional health working group meetings remains uncertain and will depend on funding and organizational restructuring. Clarity is expected by the end of the month. As part of efforts to reinforce the Bulgarian healthcare system's readiness for refugee response, WHO is establishing **two new laboratories** —one in Varna and the other in Plovdiv—under the Regional Health Inspectorates. These labs will serve both Bulgarian citizens and refugees, enhancing emergency response capacity in situations similar to the Ukrainian displacement. WHO also updated on the conclusion of its project with USRF, which had supported GP and nursing services for refugees. While the project has ended, there is hope that USRF will be able to continue similar activities, given the ongoing need.	UNHCR will share submitted recommendations on the amendments to the law for interested partners. If other actors are interested in joining advocacy efforts, please contact Education Sector leads. For more information on the regional health working groups, please contact WHO: • Tsvetelina Ananieva, ananievat@who.int

2025 Socio-Economic Insights Survey	Turning to the **2025 Socio-Economic Insights Survey**, the data collection phase launched in June has reached 97% completion and will be completed in October. The survey targeted 750 respondents across several locations, with only a few remaining surveys needed in Burgas and reception centers. The survey covers both refugees and asylum seekers. Appreciation was expressed to all contributing organizations – Bulgarian Red Cross, Caritas, FZO, NRG Association, and USRF – for their support throughout the process.	Inter-Agency team will share the preliminary findings once data collection is finished.
Localization	**Localization** was discussed as a key agenda item, focusing on shifting power and resources to local and national actors in refugee response. Four main areas were highlighted: equitable partnerships, leadership in decision-making, access to funding, and two-way capacity sharing. UNHCR's new guidelines on localization have been recently published, aligning with strategic objective #4 of the RRP – *advancing the localization of the response in Bulgaria*. For instance, the strategic objective measuring indicator tracks funding to local actors like municipalities and refugee-led organizations. Participants were invited to reflect on how localization applies in Bulgaria and consider contributing ideas. A dedicated ad hoc meeting may be organized to gather recommendations, especially from community-based and refugee-led organizations.	Partners who would like to participate in a separate meeting on this topic can reach out to the Inter-Agency team.
AOB **Updates and Discussion Points**	**IFRC** shared updates on ongoing Bulgarian language classes in Sofia, Plovdiv, Varna, and Burgas, with registration open until the end of October. IFRC is also distributing food parcels and hygiene kits to around 500 Ukrainian households with family members that have arrived after 1 January 2025. Although they will not be part of the RRP appeal for 2026, IFRC will continue Red Cross activities in Bulgaria next year with limited funding, including language classes, medical reimbursements, and support for older refugees. The medical support program is still accepting requests, though funding is low. **Association Energy** shared that since July, they have been supporting refugees with disabilities, including children aged 2–8 and their parents, through new activities and support groups. A new activity for children ages 8-10 and their caregivers is planned in the Varna Compass centre. The need for advocacy and dialogue around **alternative legal stay options** for refugees in Bulgaria—beyond temporary protection—was highlighted. This continues to be a priority advocacy point, if there are actors planning advocacy interventions on this topic, please share through the Inter-Agency team.	For more details, please contact IFRC: • James Bellamy, james.bellamy@ifrc.org
Next meetings	**National Refugee Coordination Forum meeting** **Date: 13 January 2026** (TBC) **Location:** Hybrid – UNHCR office (2 Pozitano Square, Sofia / fourth-floor conference room) / Online on MS TEAMS link (to be shared when meeting date is confirmed) **Time:** 10.00-11.00AM	

Дата	14 октомври 2025 г.	**Местоположение**	Хибридно - в офиса на ВКБООН и онлайн в MS Teams
Председател & съпредседател	ВКБООН	**Водене на бележки / записки**	ВКБООН
Участващи организации и членове	**Foundation for Access to Rights** (Valeria Ilareva), **FZO** (Anastasiya Misheva), **IFRC** (James Bellamy), **IOM** (Mariya Samuilova), **MDM Bulgaria** (Stefan Stoyanov), **NRG** (Ruzha Doncheva, Galya Georgieva, Nevyana Fileva), **Situation Center Open Doors** (Tetiana Hetsilevych), **Pituitary Association** (Vania Dobreva), **Ukraine Support and Renovation Foundation** (Daria Horbachyk), **UNICEF** (Maria Yankova, Lora Voynova), **UNHCR** (Hayoung Kim, Snezhana Zheleva, Kristina Markova, Silvia Desheva, Iva Partsaleva), **WHO** (Tsvetelina Ananieva)		
Дневен ред	1. Потвърждаване на плана за отговор на бежанската ситуация 2026 (актуализация) 2. Актуализации относно Координационния бежански модел 2026 3. Секторни актуализации (Образование, Здравеопазване) 4. Актуална информация относно Социално-икономическото проучване 2025г. 5. Локализация 6. Всякакви други въпроси - актуализации от партньорите		

Точка от дневния ред	Обобщение	Съгласувани решения / следващи действия
Потвърждаване на плана за отговор на бежанската ситуация 2026 (актуализация)	*Отделно е приложена презентация.* **Процесът на потвърждаване** на Регионалния план за отговор на бежанската ситуация (ПОБС) за 2026 г. ще бъде завършен в рамките на тази седмица. Очаква се обновяването на текстовата част да бъде минимално и да бъде финализирано до средата на ноември, а публикуването е планирано за декември. Партньорите, които все още не са потвърдили своите показатели, могат лесно да завършат процеса чрез платформата ActivityInfo. Екипът е на разположение за съдействие по всички въпроси, свързани с бюджетите на организациите или самата платформа.	Междуведомственият екип ще потвърди целите на регионалните показатели за 2026г. заедно с ръководителите на сектора, след като всички партньори по ПОБС потвърдят бюджетите и целите си, и ще сподели преработените цели с партньорите по ПОБС.
Актуализации относно Координационния бежански модел 2026	За 2026 г. предложената структура включва промяна в честотата на националните координационни срещи. Докато през 2025 г. се провеждаха тримесечни срещи, през следващата година ще има само две срещи на високо равнище: една в началото на годината за определяне на приоритетите и друга в края на годината за преглед на напредъка и обобщаване на резултатите за годината.	Междуведомственият екип ще сподели анкета, за да получи обратна връзка от членовете на Работната група за

	По отношение на работните групи се предлага работната група „Закрила и приобщаване“ да бъде разделена на две отделни групи: едната с фокус върху закрилата, а другата – върху приобщаването. Все още се обсъждат условията за съпредседателство с националните власти, като ангажиментът продължава. Работната група „Правна закрила“ и мрежата PSEA ще бъдат включени към работната група „Закрила“. По време на предстоящата среща на работната група „Закрила и приобщаване“ ще бъдат представени за преглед предложените мандати и актуализирани работни планове за двете нови групи. Партньорите биват насърчавани да споделят своите мнения и коментари чрез анкетата или директно с координационния екип. Работната група по образование ще продължи да функционира и през 2026 г., като актуализираната информация ще бъде предоставена отделно по време на следващата точка от дневния ред.	закрила и приобщаване относно предложената структура за 2026 г., включително предпочитания за честотата на срещите, приоритетни теми и предложения за по-добро съобразяване с нуждите на партньорите. Обратната връзка ще бъде обобщена и отразена в окончателните мандат и работни планове на Работните групи за закрила и приобщаване.
Секторни актуализации (Образование, Здравеопазване)	**Сектор „Образование“:** 1. **Записване в училище:** Към края на миналата учебна година 256 деца бежанци с международна закрила и 6,917 с временна закрила са записани в български детски градини и училища, което представлява около 45% от общия брой деца бежанци. Министерството на образованието и науката (МОН) ще предостави актуална информация за най-новите данни за записванията по време на следващата среща на Работната група по образование този месец (датата ще бъде потвърдена) – очакват се по-високи проценти на записвания. Отзивите от партньорите сочат увеличение на заявленията по Черноморското крайбрежие, макар че броят на другите деца бежанци и търсещи международна закрила остава нисък. Например, само четири деца са насочени към училища в Харманли и девет във Варна. - USRF съобщи, че според регионалния отдел по образование тази година 15–20 сирийски деца и 780 украински ученици – което е умерено увеличение – са се записали в националната образователна система в Пловдив. 2. Продължават усилията за подкрепа на **усвояването на български език.** Разработен е нов наръчник на ниво B2 за ученици от прогимназиален етап, чийто майчин език не е български. 3. За седмокласниците, които се явяват на държавни изпити, МОН е предоставило на 512 деца **удължено време като форма на разумно приспособяване**, като е признало	За въпроси или за да се присъедините към Работната група по образование, контактите на ръководителите на сектора „Образование“ са: • Мария Янкова, myankova@unicef.org • Ива Парцалева, lazarova@unhcr.org

	необходимостта от приобщаващи мерки за подкрепа. Въпреки това, всеобхватната езикова подкрепа остава от съществено значение, особено за учениците бежанци, чийто първи език не е български. 4. Министерският съвет одобри 385 000 лв. за **безплатен транспорт до училище** за украински деца с временна закрила в областите Варна, Бургас и Добрич. Средствата ще покрият транспорта от държавните места за настаняване до училищата за текущата учебна година. Мярката има за цел да преодолее бариерите за достъп за семейства, които живеят предимно в крайбрежни курорти с ограничен капацитет на училищата и без обществен транспорт. 5. Междувременно децата на възраст 12–16 години, включени в **новата хуманитарна и интеграционна програма**, трябваше да подадат заявления за записване в училище до 30 септември. МОН води преговори, за да позволи на записалите се деца да останат в програмата, и следи отблизо процеса и въздействието му. Гражданските организации изразиха много опасения. 6. **Измененията в закона за предучилищното образование и детските градини** предлагат две нови мерки за езикова подкрепа: индивидуално интегрирано обучение (инструкции) за ученици от 1-ви до 7-ми клас и едногодишни подготвителни класове, насочени към ученици от началното училище, от които могат да се възползват и по-големи ученици. Тези промени са в процес на парламентарно разглеждане и ще бъдат гласувани през ноември. 7. Данните за **висшето образование** ще бъдат предоставени от МОН до края на октомври. Очаква се броят на записалите се студенти да се увеличи спрямо миналата година, когато те бяха 36. Предизвикателствата включват липса на информация за процедурите за записване в университетите, което министерството се стреми да разреши чрез централизирана информационна система. На събитие, организирано от ВКБООН и МОН в средата на ноември, ще бъдат разгледани тези въпроси и използването на стипендии за украински бежанци. В **сектора на здравеопазването** миналата седмица в Пловдив се проведе заключителната среща на **Регионалната техническа работна група по здравеопазването на бежанците**, с което приключиха няколко ключови инициативи. Едно от основните постижения беше завършването на проекта за скрининг за туберкулоза, който СЗО реализира в партньорство с Българския Червен кръст. Бяха прегледани общо 3500 бежанци, като беше потвърден един положителен случай и около 70 души бяха насочени за допълнителни изследвания поради съмнение за туберкулоза. Акцентът занапред е върху укрепването на капацитета на системата за управление на съмнителни	ВКБООН ще сподели подадените препоръки относно измененията в закона със заинтересованите партньори. Ако други участници проявят интерес да се присъединят към усилията за застъпничество, моля да се свържат с ръководителите на сектора „Образование“. За повече информация относно регионалните работни групи по здравеопазване, моля да се свържете със СЗО:

	случаи и осигуряването на ефективно разпространение на информацията сред бежанското население. Друго предизвикателство, обсъдено по време на срещата на работната група, беше нежеланието на общопрактикуващите лекари (ОПЛ) да регистрират бежанци. Този проблем произтича от системни ограничения, по-специално невъзможността да се отпишат бежанците, които напускат страната. СЗО работи активно с Министерството на здравеопазването за преодоляване на тази пречка. Успоредно с това бяха разпространени 10 000 плаката и брошури, за да се информират бежанците за техните права и задължения в областта на здравеопазването и за това как да се регистрират при ОПЛ. Бъдещето на срещите на регионалната работна група по здравеопазване остава несигурно и ще зависи от финансирането и организационната реструктуризация. Очаква се яснота до края на месеца. Като част от усилията за укрепване на готовността на българската здравна система за отговор на бежанската ситуация, СЗО създава **две нови лаборатории** – едната във Варна, а другата в Пловдив – към Регионалните здравни инспекторати. Тези лаборатории ще обслужват както български граждани, така и бежанци, като подобряват капацитета за реагиране при извънредни ситуации, подобни на изселването на украинците. СЗО също така предостави актуална информация за приключването на проекта си с USRF, който подкрепяше общопрактикуващите лекари и медицинските сестри, обслужващи бежанците. Въпреки че проектът е приключил, има надежда, че USRF ще може да продължи подобни дейности, предвид продължаващата нужда.	• Цветелина Ананиева, ananievat@who.int
Актуална информация относно Социално-икономическото проучване 2025г.	По отношение на **Социално-икономическото проучване 2025 г.**, фазата на събиране на данни, започнала през юни, е достигнала 97% изпълнение и ще приключи през октомври. Проучването обхвана 750 респонденти в няколко места, като остават само няколко проучвания в Бургас и приемните центрове. Проучването обхваща както бежанци, така и търсещи международна закрила. Изразена е благодарност към всички организации, които са допринесли за процеса – Български Червен кръст, Каритас, ФЗО, Асоциация Енерджи и USRF – за тяхната подкрепа.	Междуведомственият екип ще сподели предварителните заключения, след като събирането на данни приключи.
Локализация	**Локализацията** беше обсъдена като ключова точка от дневния ред, като акцентът беше поставен върху прехвърлянето на сили и ресурси към местни и национални участници в отговор на бежанската ситуация. Бяха подчертани четири основни области: справедливи партньорства, лидерство в процеса на вземане на решения, достъп до финансиране и двустранно споделяне на	Партньорите, които желаят да участват в отделна среща по тази тема, могат да се свържат

	капацитет. Наскоро бяха публикувани новите насоки на ВКБООН за локализация, които са в съответствие със стратегическа цел №4 на ПОБС – *насърчаване на локализацията на отговора в България*. Например, индикаторът за измерване на стратегическата цел проследява финансирането на местни участници като общини и организации, ръководени от бежанци. Участниците бяха поканени да обмислят как локализацията се прилага в България и да предложат идеи. Може да бъде организирана специална ad hoc среща за набиране на препоръки, особено от организации, базирани в общността и организации, ръководени от бежанци.	с междуведомствения екип.
Всякакви други въпроси - актуализации от партньорите	**Международната федерация на Червения кръст и Червения полумесец (IFRC)** сподели актуална информация за текущите курсове по български език в София, Пловдив, Варна и Бургас, като регистрацията е отворена до края на октомври. IFRC раздава също така пакети с храна и хигиенни материали на около 500 украински домакинства с членове на семейството, пристигнали след 1 януари 2025 г. Въпреки че те няма да бъдат част от заявленията за ПОБС за 2026 г., IFRC ще продължи дейностите на Червения кръст в България и през следващата година с ограничено финансиране, включително езикови курсове, възстановяване на медицински разходи и подкрепа за по-възрастните бежанци. Програмата за медицинска подкрепа все още приема заявки, въпреки че финансирането е ограничено. **Асоциация „Енерджи“** сподели, че от юли подкрепя бежанци с увреждания, включително деца на възраст 2–8 години и техните родители, чрез нови дейности и групи за подкрепа. В центъра „ Компас“ във Варна се планира нова дейност за деца на възраст 8–10 години и техните настойници. Беше подчертана необходимостта от застъпничество и диалог относно **алтернативни възможности за законно пребиваване** на бежанците в България – извън временната закрила. Това продължава да бъде приоритетен въпрос за застъпничество. Ако има участници, които планират застъпнически интервенции по тази тема, моля, споделете ги чрез междуведомствения екип.	За повече информация, моля, свържете се с IFRC: • Джеймс Белами, james.bellamy@ifrc.org
Следващи срещи	**Националния координационен форум за бежанците** **Дата: 13 януари 2026 г. (предстои да бъде потвърдено)** **Местоположение:** Хибрид – Офис на ВКБООН (площад Позитано 2, София / конферентна зала на четвъртия етаж) / Онлайн на MS TEAMS линк (ще бъде споделен, когато датата на срещата бъде потвърдена) **Време:** 10.00-11.00ч.	