



## **TÉRMINOS DE REFERENCIA**

### **EVALUACIÓN DE DAÑOS Y ANÁLISIS DE NECESIDADES EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**

#### **CRISIS MIGRATORIA COLOMBO-VENEZOLANA**

#### **DEPARTAMENTOS DE CESAR Y NARIÑO COLOMBIA**

**MAYO 2019**

### **I. CONTEXTO**

La región de Latinoamérica nunca había experimentado un éxodo como la que se ha vivido con la actual crisis migratoria proveniente de Venezuela. De acuerdo con los datos de la plataforma regional, a febrero de 2019, en Colombia se encontraban más del 45% de la población proveniente de Venezuela con estatus regular, seguido por Chile con el 14.4% y Perú 13.2%.<sup>1</sup>

A corte de 31 de marzo de 2019, se encontraban 1.260.594 venezolanos en Colombia, 770.975 en estado regular y 489.619 en estado irregular. Aunque la presencia de personas provenientes de Venezuela aún se concentra en las zonas de frontera, a diferencia de la dinámica migratoria del año pasado, se ha evidenciado un desplazamiento de los migrantes hacia el centro y suroeste del país, encontrándose que el 22% de esta población se encuentra en la ciudad de Bogotá, y específicamente en los departamentos de Cesar y Nariño, hay 34.822 y 3.129 migrantes<sup>2</sup>.

La situación en Nariño es particular dado que la mayoría de los migrantes que llegan a este departamento lo hacen con la intención de continuar su trayecto hacia otros países de la región como Ecuador, Perú o el cono sur. La mayoría de ellos se concentra en municipios como Pasto e Ipiales, el primero por ser la capital del departamento y ofrecer mayores oportunidades para las personas de adquirir algún recurso para continuar el trayecto, y el segundo por ser el municipio limítrofe con Venezuela. La dinámica para los migrantes en este departamento suele cambiar constantemente, muchos de ellos se encuentran estado irregular o no cumplen con los requisitos de entrada exigidos por Ecuador, lo que los lleva a tomar pasos irregulares o incluso intentar cruzar la frontera por el departamento de Putumayo, y por otro lado, el vecino país en ocasiones modifica la documentación válida y permitida para el ingreso a su país, ocasionando que las personas que no cuenten con ellos, se queden en Nariño en condiciones de calle.

Evaluaciones de necesidades realizadas en este departamento por el PMA en septiembre de 2018, realizada a migrantes que se encontraban en 3 albergues y en el puente internacional de Rumichaca en Ipiales, evidenció que el 60% de los migrantes en tránsito peatonal, se encuentra en alta vulnerabilidad y en alto riesgo de inseguridad alimentaria, y el 34% se encuentra en muy alta vulnerabilidad. Dentro de las estrategias de supervivencia adoptadas por estas personas ante la

<sup>1</sup> Plataforma regional r4v: <https://r4v.info/es/situations/platform>. Consultada el 17/05/2019.

<sup>2</sup> Radiografía de Venezolanos en Colombia. Corte a 31 de marzo de 2019. Migración Colombia. Disponible en: <http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/infografias/infografias-2019/11330-radiografia-venezolanos-en-colombia-marzo-2019>



escasez de alimentos, el 70% reducía el número de comidas al día, así como en el tamaño de las porciones, los 7 días a la semana.<sup>3</sup>

Por otro lado, la situación de los migrantes proveniente de Venezuela en el departamento del Cesar es incierta, debido a que no se cuentan con evaluaciones de necesidades o información que pueda dar cuenta de sus principales necesidades humanitarias. Reportes de prensa indican que la mayoría de los venezolanos se encuentran ubicados en la ciudad de Valledupar, capital del departamento, en acciones relacionadas al trabajo informal, sin embargo, su situación es desconocida.

La situación de la población migrante ubicada en zonas rurales de los departamentos de Nariño y Cesar es todavía más invisible, pues la escasa información que se encuentra de estas regiones no permite tener ni siquiera indicios de sus principales necesidades en seguridad alimentaria o en otros sectores, que, sumado al contexto de conflicto armado interno que presentan ambos departamentos, concentrado en mayor medida en las zonas rurales, puede dar a entender que además de grandes necesidades humanitaria, se encuentran expuestos a grandes riesgos frente a los grupos armados ilegales.

## PROPÓSITOS

La Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) es un proceso de recolección de información referida a la identificación y registro cualitativo y cuantitativo de la extensión, gravedad y localización de los efectos de un evento adverso<sup>4</sup>. Así, para el propósito de este EDAN, se busca obtener información que permita realizar un análisis sobre las principales necesidades en seguridad alimentaria y nutricional enfocada en la población rural tanto receptora como migrante de los departamentos de Cesar y Nariño, por ser una población desatendida, con el fin de establecer prioridades y criterios de atención que conlleven a la toma de decisiones acerca de quienes, dónde, cuándo y qué clase de ayuda debe prestarse en orden prioritario. De esta manera, los aspectos fundamentales que el EDAN en seguridad alimentaria y nutricional debe abordar son los siguientes:

- El estado de vulnerabilidad y afectación de la seguridad alimentaria y nutricional en la población rural receptora de población proveniente de Venezuela, en los departamentos de Cesar y Nariño.
- El grado de inseguridad alimentaria que presenta la población migrante localizada en la zona rural de los departamentos de Cesar y Nariño.
- La presión ejercida sobre los medios de subsistencia agropecuarios como base de la alimentación de las familias, por el incremento en la población.
- Las fuentes de medios de vida que la población migrante ha encontrado en las zonas rurales de los departamentos de Cesar y Nariño, en un contexto de conflicto armado y narcotráfico.
- Dinámica y funcionamiento de los mercados locales en medio de la crisis.
- Las condiciones del territorio para implementar una posible intervención en seguridad alimentaria y nutricional, incluyendo actores clave presentes con los cuales realizar posibles alianzas.
- La suficiente recolección de información que permita una posterior evaluación, análisis y priorización de acciones para mitigar la crisis en la seguridad alimentaria de las comunidades.

<sup>3</sup> Evaluación de necesidades a migrantes en tránsito peatonal, Ipiales, Nariño. PMA. Septiembre de 2018.

<sup>4</sup> Manual de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades. Sistema Nacional de Defensa Civil. Perú. 2006. Disponible en: [https://www.indeci.gob.pe/aten\\_desat/pdfs/edan\\_200707.pdf](https://www.indeci.gob.pe/aten_desat/pdfs/edan_200707.pdf)



## II. PREGUNTAS DEL EDAN

Como un elemento fundamental de los resultados de este proceso, se espera que el EDAN conteste, como mínimo, las siguientes preguntas:

### Temas SAN y Mercados

- ¿Cuál ha sido el impacto que ha generado la crisis migratoria sobre la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades rurales de los departamentos de Cesar y Nariño? ¿Cómo se compara la situación actual con la situación previa a la crisis?
- ¿Cuáles son las mayores necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional de las personas migrantes que se han asentado en regiones rurales de los departamentos de Cesar y Nariño?
- ¿Cuáles son las mayores necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional de las familias receptoras de población migrante de Venezuela, pertenecientes a las regiones rurales de los departamentos de Cesar y Nariño?
- ¿Quiénes están en situación de inseguridad alimentaria (desagregación por género y grupos de población)?
- ¿Se ha agravado el nivel de malnutrición en la población afectada por la crisis?
- ¿Dónde se localiza la inseguridad alimentaria?
- ¿Cuáles son las causas? Falta de alimentos en los mercados, falta de producción, falta de insumos para la producción, conflicto, etc.
- ¿Qué estrategias de supervivencia están utilizando los hogares rurales afectados por la crisis?
- ¿Cómo están funcionando los mercados – si existen mercados en las áreas de evaluación? ¿Qué productos están disponibles, a qué precio, frescos o no, etc.?
- ¿Se presentan tensiones sociales en las zonas a causa de la crisis migratoria?
- ¿Cuáles son las acciones recomendadas para hacer frente a la inseguridad alimentaria frente a la producción agropecuaria de las comunidades rurales? ¿Para cuántas personas aproximadamente? ¿Por cuánto tiempo?
- ¿Cuál ha sido la respuesta institucional y de entidades gubernamentales a estas necesidades, y cuáles son sus capacidades y debilidades frente a la misma?
- ¿Cuál ha sido la respuesta de organizaciones no gubernamentales a estas necesidades y cuáles son sus capacidades y debilidades frente a la misma?
- ¿Cuáles serían las necesidades que podrían priorizarse y cuáles serían las capacidades y recursos disponibles por parte de FAO para dar respuesta a las mismas?
- ¿Con que entidades, instituciones, organizaciones y otros actores se pueden y deben articularse las acciones para generar un mayor impacto y fortalecer las capacidades? Es de especial interés identificar cómo se puede mejorar la colaboración con organismos especializados en atender crisis migratorias, como la OIM y el ACNUR.

### Temas Migración

- ¿Cual está siendo el impacto de los migrantes sobre los recursos naturales?
- ¿En qué medida los recursos naturales podrían ser causa de tensión y conflicto entre los migrantes y las comunidades receptoras?
- ¿Qué intervenciones pueden contribuir a la interacción "pacífica" entre los migrantes y las comunidades receptoras?
- ¿Se está usando leña como combustible?, ¿Cuáles son las necesidades energéticas de los desplazados/migrantes y también de las comunidades receptoras, y cómo esto se traduce en términos de presión en los recursos naturales?



### III. LOCALIZACIÓN

El EDAN se realizará en la zona rural de los departamentos de Cesar y Nariño, en las comunidades que presenten la mayor crisis por el recibimiento de población migrante de Venezuela.

La selección de las comunidades a evaluar se realizará posterior a un “Desk Assessment” consistente en una recolección de información secundaria sobre la situación presentada y una recolección de información de fuentes primarias ubicadas en el territorio.

### IV. METODOLOGÍA Y DOCUMENTACIÓN

La metodología a emplear se basará en la Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN), fundado en el principio del Manual Esfera que determina que una respuesta humanitaria eficaz se basa en un diagnóstico exhaustivo y contextualizado (evaluación inicial, seguimiento y evaluación posterior) a fin de analizar las necesidades, vulnerabilidades y capacidades en cada situación.

De esta manera, y con el fin de responder al establecimiento de las principales necesidades de asistencia humanitaria desde una perspectiva integral para proponer estrategias y acciones de apoyo de manera oportuna y pertinente, el EDAN debe seguir los siguientes pasos:

- Desk assessment o evaluación con fuentes secundarias: Consiste en la recolección de información de fuentes secundarias sobre las condiciones de seguridad alimentaria en situaciones “normales” en la zona de evaluación versus la situación actual por la crisis migratoria. Además, incluir un análisis del contexto, actores de interés para el EDAN e identificación de los sitios mayormente afectados.
- EDAN o evaluación con fuentes primarias: Se trata de la recolección de información cuantitativa y/o cualitativa de la afectación y las necesidades en la seguridad alimentaria de las comunidades objeto de la evaluación, indagando directamente con las mismas a través de encuestas y charlas, y también por medio de reuniones con instituciones y actores locales. Esta evaluación ofrece una imagen clara de cuáles son las poblaciones más vulnerables o afectadas por un desastre y cuáles son sus necesidades y prioridades, además de ayudar a definir los recursos cuyo empleo es relevante para satisfacer las necesidades identificadas, así como la capacidad de respuesta tanto organizativa como técnica.
- Evaluación o Documento Final: Consta de la consolidación de la información encontrada en la evaluación tanto de fuentes secundarias como primarias, la determinación de las necesidades y los daños en la seguridad alimentaria. Adicionalmente, incluye la priorización de zonas, población con mayor afectación, el financiamiento requerido para la atención y que modalidades de intervención se podrían implementar todo con la finalidad de realizar una priorización de acciones y estrategias a implementar para satisfacer las necesidades y mitigar los daños de la crisis migratoria sobre la seguridad alimentaria de las comunidades.

### V. PERFIL DEL EQUIPO EVALUADOR



El EDAN en seguridad alimentaria y nutricional para las comunidades rurales de los departamentos de Cesar y Nariño en el marco de la crisis migratoria actual entre Colombia y Venezuela, se realizará de manera paralela a una evaluación de necesidades realizada por el PMA en las zonas urbanas de los mismos departamentos.

Para la fase del desk assessment, el personal requerido se ocupará de recolectar información que haya sido obtenida por otras organizaciones o agencias, información publicada en diferentes medios, comunicaciones gubernamentales, evaluaciones realizadas sobre el territorio, censos, entre otros, la cual se realizará por consultores ubicados en la sede central de las organizaciones en la ciudad de Bogotá que trabajen en el campo humanitario.

La evaluación de recolección de información primaria consta de dos etapas, la primera consiste en la recolección de información primaria con instituciones y actores locales clave, en la cual se contará con personal contratado por parte de FAO para el desarrollo de dicha evaluación, que será previamente capacitado sobre los objetivos y alcance de la actividad.

La segunda etapa consta de dos componentes, uno de ellos consiste en la recolección de información primaria obtenida directamente de las comunidades identificadas, para lo cual se requiere de personal que asista de manera presencial a la zona y entable diferentes conversaciones y charlas con las personas afectadas, indagando y obteniendo información de manera respetuosa, sobre su estado de seguridad alimentaria y nutricional, sobre la presión que ha ocasionado la migración sobre la producción agropecuaria y los recursos naturales. Para esta fase, se requiere de personal con experiencia en el manejo de comunidades y en la toma de diagnósticos, encuestas y evaluaciones, siempre actuando bajo el marco de la carta humanitaria. El otro componente consiste en la realización de un sondeo rápido de mercados que permitirá conocer la presión sobre la demanda y el abastecimiento de productos alimenticios (de primera necesidad) en las zonas de asentamiento de la población migrante, con el fin de generar estrategias que permitan la reactivación de la economía con la inclusión de productores primarios de la zona, a la cadena de mercados locales.

La fase final de consolidación de la información consistirá en la compilación de los datos y el análisis de estos, para determinar las principales necesidades identificadas en seguridad alimentaria y nutricional y priorizar las acciones a realizar de acuerdo a los recursos. Para esta fase, se requiere de personal para la tabulación de la información y expertos en análisis de emergencias, contextos de migración, y en la construcción de estrategias de respuesta a crisis humanitarias en el campo de la seguridad alimentaria y nutricional. Este proceso se realizará con personal ubicado en la ciudad de Bogotá.

## **VI. PRODUCTOS**

Para cada una de las fases se obtendrán diferentes productos que permitan realizar la consolidación final de la información en un producto final completo. Así, los productos que saldrán de este EDAN serán los siguientes:

1. Herramienta para la recolección de información secundaria, que contiene preguntas orientadoras enfocadas a resaltar la información importante sobre el estado de seguridad alimentaria de las comunidades, realizando un comparativo sobre el estado de la misma antes de la crisis.
2. Instrumento para la toma de información de fuentes primarias institucionales y organizativas, el cual busca la recolección de datos cuantitativos sobre la crisis migratoria en las comunidades



rurales de los departamentos Cesar y Nariño, como censos de población, estatus migratorio, asentamientos, ayudas y subsidios, necesidades, respuestas institucionales y de actores locales, entre otros.

3. Herramienta tipo encuesta para la recolección de información de fuentes primarias enfocada a las comunidades y hogares afectados, con el fin de obtener datos cuantitativos y cualitativos con respecto a las necesidades humanitarias en seguridad alimentaria directamente de la población migrante proveniente de Venezuela y asentada en comunidades rurales de los departamentos de Cesar y Nariño.
4. Herramienta de sondeo rápido de mercados, orientado a comerciantes locales tanto formales como informales, que busca evidenciar un panorama del consumo de alimentos en el territorio y como esta demanda ha sido afectada por la crisis migratoria, conocer los productos de mayor comercialización con frecuencia de compra y origen del producto.
5. Documento final del EDAN con la consolidación de la información obtenida en las etapas anteriores, adicionando un análisis propiamente dicho de las necesidades y afectaciones a la seguridad alimentaria de las personas migrantes y las comunidades receptoras, además de evaluar las capacidades de respuesta tanto de las organizaciones, entidades e instituciones locales, como las internas dentro de FAO que den pie para satisfacer estas necesidades y mitigar las afectaciones ocasionadas por la crisis, y que buscan una complementariedad de acciones ya emprendidas en estas comunidades rurales.

## VII. ESTIMACIÓN DEL CRONOGRAMA DE TRABAJO

Se estima que la duración total de la elaboración del EDAN sea de 1 mes, dando inicio con el desk assessment desde el 10 de junio de 2019. Consultar el Anexo de Cronograma.

## VIII. COSTOS DE LA REALIZACIÓN DEL EDAN

La realización del EDAN en seguridad alimentaria y nutricional a comunidades rurales receptoras y migrantes asentadas en las zonas rurales de los departamentos de Cesar y Nariño, conlleva costos asociados a la contratación del personal encargado del levantamiento de información primaria, su traslado al territorio, y demás costos asociados al sostenimiento de reuniones y charlas con instituciones, entidades, organizaciones y comunidades.

Dichos costos deberán ser evaluados por parte de FAO para su adjudicación y responsabilidad.

### ANEXO 1 - ESTIMACIÓN DEL CRONOGRAMA DE TRABAJO

FECHA/ACTIVIDAD	Desk assessment	Evaluación de fuentes primarias institucionales	Evaluación de fuentes primarias (Hogares, grupos focales)	Documento final
Semana 1 (junio 10 - 14)				
Semana 2				
Semana 3				



Semana 4				
Semana 5				
Semana 6				

 Implica desplazamiento al territorio.