

La más reciente cifra de Migración Colombia muestra que al menos 1.408.055 venezolanos se encuentran dentro del territorio colombiano; un número que está en continuo aumento. Todos aquellos que llegan a Colombia tienen grandes necesidades humanitarias como, por ejemplo, la población pendular, que permanece temporalmente en las regiones fronterizas con el objetivo de abastecerse de artículos básicos que carecen en su país, o acceder a los servicios de salud y educación. Los caminantes, por otro lado, quienes en su tránsito para llegar a otras ciudades al interior del país o a terceros países, aguantan necesidades urgentes de alojamiento y acceso a agua potable. Finalmente, la población con vocación de permanencia quienes afrontan la necesidad de integrarse a la sociedad colombiana y lograr independencia económica. Para ello, el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) coordina la respuesta humanitaria por parte de las agencias de las Naciones Unidas, las ONGs nacionales e internacionales y el Movimiento de la Cruz Roja, fortaleciendo así la capacidad de respuesta del Gobierno de Colombia.

CIFRAS CLAVES

VENEZOLANOS EN COLOMBIA¹

 **1.408.055** venezolanos en Colombia

En situación regular



+66.297 dentro del periodo que establece la ley (incluye visas de turistas y otros permisos de corta estadía)

En situación irregular



 **3.8 millones** de venezolanos con Tarjetas de Movilidad Fronteriza (TMF)

 **266.441** venezolanos con Permiso de Tránsito Temporal (PIP-TT)

 **368.087** venezolanos salieron del país por el Puente Internacional de Rumichaca en 2019

RESPUESTA

 **24**
socios principales

 **39**
socios implementadores

 **393.000**
beneficiarios recibieron una o más asistencias

 **26** departamentos
108 municipios

ESTADO FINANCIERO²

 **US\$ 315M** Total solicitado

 **US\$ 96M** Financiado



Financiamiento por área de intervención - en millones de US\$



¹ Infografía de Migración Colombia para el 30 de junio, y Reporte Migratorio de venezolanos en Colombia para el 29 de julio.

² Información financiera parcial para Colombia hasta finales de agosto, se incluyen compromisos y contribuciones pagados, no incluyen contribuciones para múltiples países. Para más información: <https://fts.unocha.org/appeals/726/summary%20>

CONTEXTO OPERACIONAL

- Durante el mes de julio, Colombia se encontró con fluctuaciones en los flujos migratorios de la frontera norte con Venezuela. El GIFMM local en **Norte de Santander** reportó que el número de entradas de refugiados y migrantes provenientes de Venezuela, cruzando por los tres puentes internacionales, había oscilado entre 25.000 y 40.000 por semana, con alrededor del 90% de esta población regresando a Venezuela en el mismo periodo, lo cual se infiere al fenómeno de migración pendular. De hecho, debido a varios apagones en Venezuela, el 25 de julio fue distinguido por ser el día con el mayor número de cruces registrado desde el 22 de febrero de 2019, cuando Venezuela anunció cierre de los puentes fronterizos con Colombia.
- En el mismo periodo, varias opciones de regularización estuvieron disponibles para los refugiados y migrantes venezolanos. Con la emisión del **Permiso Especial Complementario de Permanencia (PECP)** el 3 de julio, se abrió el acceso condicional de empleo formal a todos aquellos solicitantes de asilo en Colombia, a quienes se les rechazó su solicitud hasta el 31 de diciembre 2018. El 13 de julio, el Ministerio del Trabajo, en conjunto con la Cancillería de Colombia, anunció la creación del **Permiso Especial Temporal de Trabajo (PETT)**, una medida que permite la integración de la población venezolana en condición migratoria irregular al mercado laboral de una manera formal, la cual entrará en vigencia una vez que Migración Colombia expida el decreto. Por último, bajo los nuevos criterios del **Permiso Especial de Permanencia (PEP)** introducidos en mayo de este año, los exmiembros de las Fuerzas Armadas y Policiales de Venezuela que se encontraban en el territorio colombiano podían solicitar una medida de protección a través de este permiso hasta mediados de julio.
- El 26 de julio, el presidente de Ecuador, Lenín Moreno, anunció la expedición de un decreto y acuerdo ministerial, estableciendo procedimientos de regulación para los refugiados y migrantes venezolanos. El decreto contempla los nuevos trámites para adquirir una de las dos visas disponibles para esta población: una de carácter humanitario para la entrada a Ecuador, y otra de residencia temporal excepcional para los venezolanos que ya se encuentran en el país. Este anuncio generó preocupaciones sobre las posibles consecuencias del decreto en los departamentos colombianos fronterizos, en concreto sobre la probabilidad de un incremento de flujos de salidas y entradas de venezolanos entre Ecuador y Colombia, así como un aumento de los riesgos asociados al cruce irregular de fronteras. Por consiguiente, la situación llevó a la preparación de un plan de contingencia por parte del GIFMM local en **Nariño**.
- Históricamente, Colombia ha presentado afectaciones humanitarias respecto al conflicto armado y desastres de origen natural, y en los últimos años por flujos migratorios mixtos. Estos escenarios convergen en varios territorios del país presentando una triple afectación a la población; para el periodo comprendido de enero a junio según cifras de OCHA³ se reportaron 37 eventos de desplazamiento masivo (11.917 personas), 1.089 eventos de ataques contra la población civil y 157.745 personas afectadas por desastres naturales, entre otros⁴. Los departamentos de **Norte de Santander**, **Arauca**, **Antioquia** y **Nariño** están entre los territorios afectados por conflicto y también cuentan con gran número de población refugiada y migrante.



Una madre venezolana con su hijo en el Espacio Materno Infantil montado en Los Patios, Norte de Santander. ©Terre des Hommes

³ Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas – OCHA.

⁴ Situación Humanitaria de Enero a Junio – OCHA. Recuperado de:

<https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/colombia/document/situacion%20C3%B3n-humanitaria-enero-junio-2019>

RESUMEN DE LA RESPUESTA

Área de Intervención 1: Asistencia directa de emergencia

Para seguir fortaleciendo la respuesta del estado colombiano, el GIFMM trabaja en la identificación de brechas en la cobertura y la calidad de las asistencias humanitarias actuales, con el fin de que toda la población vulnerable pueda disfrutar de una vida con dignidad en Colombia.

A lo largo de julio se orientaron a 11.000 individuos aproximadamente, de los cuales la mayoría eran personas recién llegadas de Venezuela, en acceso a asistencia humanitaria con el fin de que contaran con el conocimiento necesario para que tomaran decisiones bien informadas. Más de 2.600 personas lograron moverse por Colombia de manera segura gracias al transporte humanitario, y alrededor de 670 individuos en [Nariño](#) y [Norte de Santander](#) accedieron a servicios de comunicación y conectividad. Además, se entregaron suficientes kits de elementos no alimentarios (NFIs, por sus siglas en inglés) para cerca de 20.000 personas necesitadas en 13 departamentos, y se expidieron transferencias monetarias multipropósito a 1.400 receptores en 10 departamentos.

Las necesidades nutricionales básicas fueron abordadas principalmente en los departamentos fronterizos de [La Guajira](#), [Norte de Santander](#) y [Arauca](#), por medio de asistencia alimentaria en bono y en especie, llegando a más de 102.600 y 8.000 beneficiarios respectivamente. Además, se alimentaron a 205.600 personas en cocinas comunitarias, y alrededor de 1.000 personas participaron en talleres de educación nutricional.



Fundación Halü realiza un curso para el cuidado y atención prenatal a gestantes en el Centro de Atención Prioritaria en Salud (CAPS) en Pablo Sexto, Bogotá.
©Fundación Halü

[Vichada](#) y [Putumayo](#), así como la provisión de una fuente de agua potable a 8.900 individuos en [La Guajira](#), [Norte de Santander](#) y [Arauca](#), de las cuales dos fueron conforme a los estándares Esfera. Para mejorar el conocimiento general del tema de WASH, aproximadamente 5.800 personas en [La Guajira](#) recibieron formación en higiene y saneamiento, y a lo largo de varios departamentos en Colombia se entregaron casi 18.000 kits de higiene para una amplia variedad de receptores, incluyendo perfiles familiares, escolares, para madres gestantes e higiene menstrual, entre otros.

22 socios principales

30 socios implementadores

364.500 beneficiarios de uno o más tipo de asistencia

22 departamentos

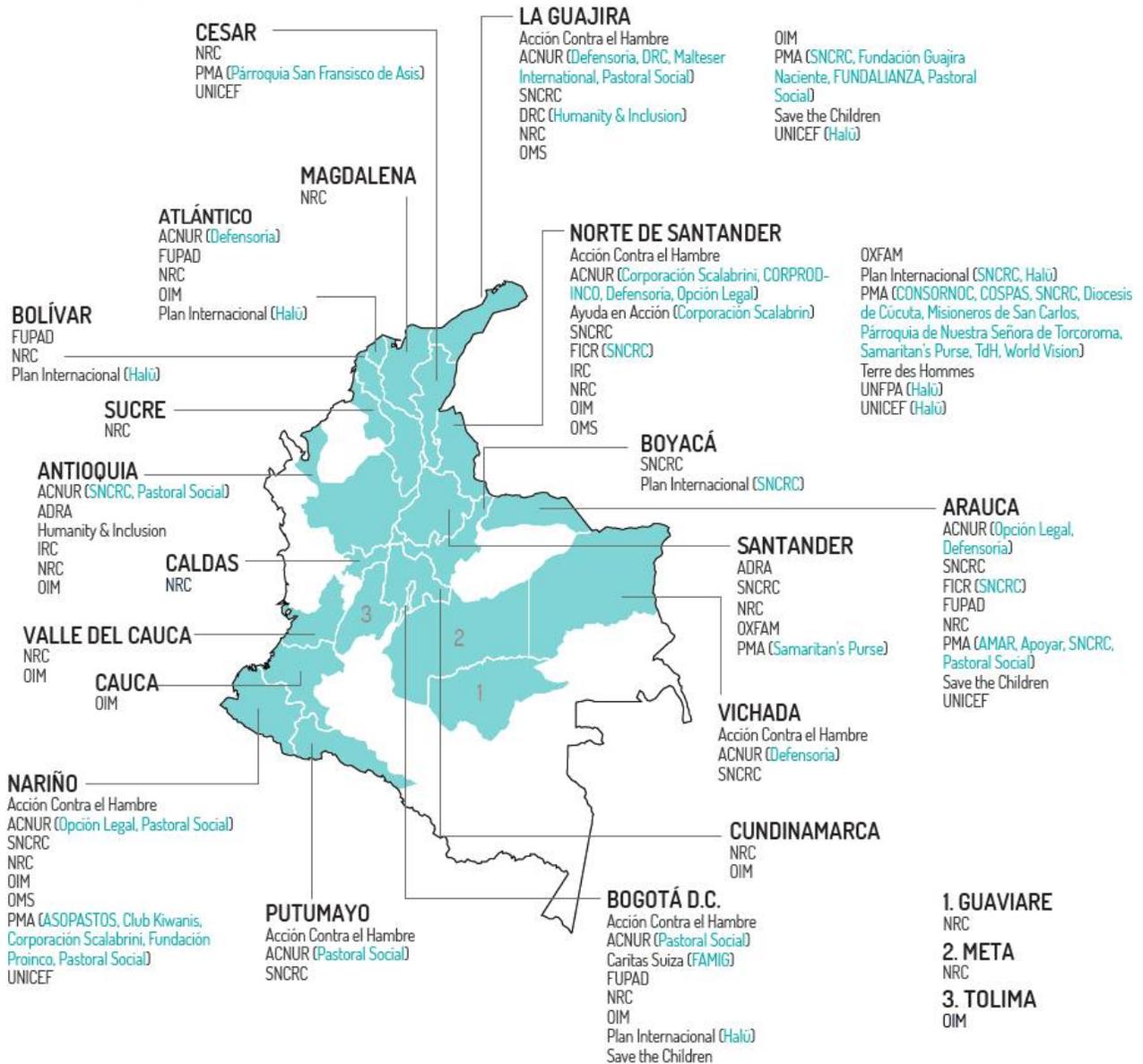
73 municipios

Con respecto a la salud de la población venezolana, aproximadamente 40.500 individuos en 11 departamentos recibieron atención médica general; asimismo 770 mujeres gestantes en cinco departamentos se beneficiaron de la atención prenatal, y 7.800 niños y niñas en ocho departamentos a quienes se les brindó atención médica y de enfermería. De igual manera, a 1.600 personas se les brindaron servicios sobre salud sexual, tales como planificación familiar y tratamiento de infecciones de transmisión sexual. Es más, la atención en salud mental y apoyo psicosocial fue brindado a al menos 9.000 individuos necesitados, quienes residían en 10 departamentos.

Se garantizó el mantenimiento adecuado del agua, saneamiento e higiene (WASH, por sus siglas en inglés) a 40.000 personas a través de la prestación de servicios de saneamiento mejorados en [La Guajira](#), [Norte de Santander](#),

Área de intervención 1: Actores por departamento que reportaron actividades en julio

Socio principal (Socio implementador)



Área de Intervención 2: Protección

Los refugiados y migrantes venezolanos en Colombia hacen parte de una población con alta vulnerabilidad y mayores riesgos en la violación de sus derechos. Los miembros del GIFMM, en estrecha articulación con los gobiernos locales y el gobierno nacional, implementan un amplio rango de actividades y servicios para abordar las necesidades específicas de esta población.

Un total de casi 20.600 personas acudieron a jornadas de información y orientación legal y/o jurídica durante el transcurso de julio, de las cuales el 75% se encontraron en [Norte de Santander](#). Por medio de dichas jornadas y otras intervenciones como la red de espacios seguros se identificaron, remitieron y atendieron, al menos, 960 individuos en seis departamentos. Asimismo, unos 19.000 refugiados y migrantes venezolanos adicionales, así como retornados colombianos, recibieron consultas sobre procesos de regularización, documentación y asilo, los cuales eran temas muy importantes durante este mes en el que se ofrecieron varios trámites migratorios específicos a los venezolanos que se encontraban en Colombia.

Los miembros del GIFMM se ocuparon del abordaje de las necesidades de protección de otros grupos en riesgo; más en concreto, cerca de 1.000 víctimas y sobrevivientes de violencia basada en género accedieron a las rutas de prevención y atención en siete departamentos. También, se orientó a más de 24.000 personas en siete departamentos sobre prevención y protección contra la trata, el tráfico y la explotación laboral, de las cuales 18.000 se encontraron en [Nariño](#). En cuanto a los niños, niñas y adolescentes, alrededor de 1.200 de ellos y ellas se beneficiaron de los entornos protectores y amigables para la niñez vulnerable, los cuales proporcionan a los menores una medida de alivio ante el estrés y el trauma de sus condiciones como migrantes o refugiados.

Por último, otras actividades relacionadas a deportes, arte, cultura y comunicación, que se realizaron con el propósito de promover los derechos humanos, fueron implementadas en [La Guajira](#), [Nariño](#) y otros nueve departamentos y obtuvieron la participación de casi 14.600 individuos, tanto de población venezolana como personas provenientes de las comunidades de acogida.

14 socios principales

12 socios implementadores

69.300 beneficiarios de uno o más tipo de asistencia

23 departamentos

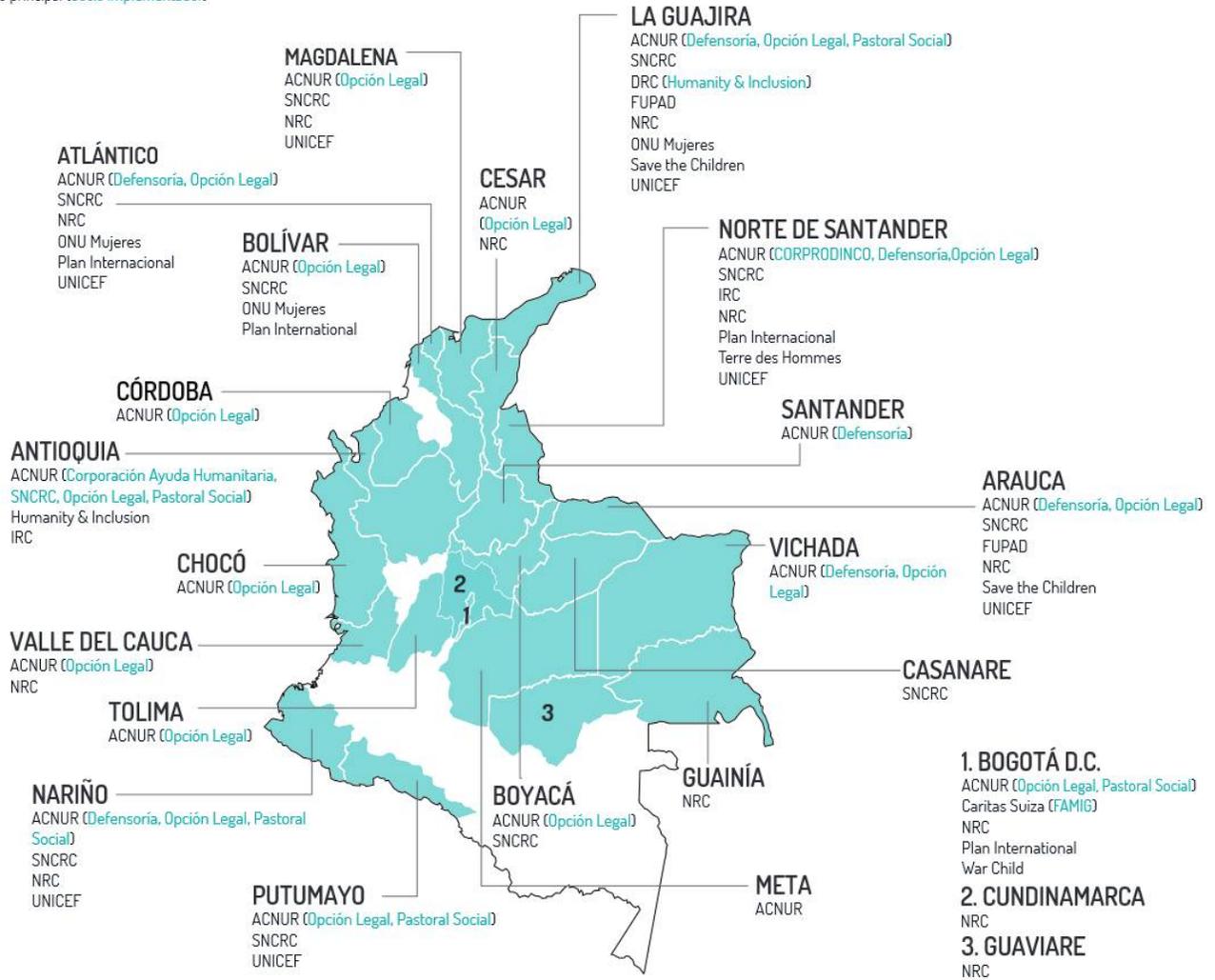
81 municipios



En Los Patios, Norte de Santander, Tierra de Hombres facilita y gestiona acciones encaminadas a mejorar las condiciones de vida mediante la identificación de las necesidades de niños, niñas, adolescentes y sus familias, a través de la articulación de redes de apoyo familiar, institucional y comunitario. Los servicios incluyen la recepción e identificación de casos, la activación de rutas de atención, la remisión y coordinación de servicios y la gestión de los casos para priorizar los más urgentes. ©Terre des Hommes

Área de Intervención 2: Actores por departamento que reportaron actividades en julio

Socio principal (Socio implementador)



Historias: La lucha contra la trata de personas



Fragmento de una animación creada como mensaje interagencial para el Día Mundial contra la Trata de Personas. Uno de los mensajes de la pieza gráfica es: "Si tomamos partido por el silencio y la indiferencia, tomamos partido por los agresores. Asumamos el compromiso de proteger a las víctimas de trata de personas".

El Coordinador Regional de OIM, Diego Beltrand, señaló durante la reunión del GIFMM con el Enviado Especial Conjunto, Eduardo Stein, que, si bien se conoce que la trata de personas está ocurriendo, actualmente no hay suficientes evidencias para llevar a cabo una respuesta más completa – una descripción inquietantemente precisa de la situación actual. La insidiosa trata de venezolanos en Colombia, particularmente con fines de explotación sexual, ha captado la atención de medios de comunicación que van desde la prensa colombiana⁵ hasta la internacional⁶, sin embargo, "...la naturaleza y el alcance de la trata de personas en el contexto de la crisis de los refugiados y migrantes venezolanas sigue siendo escurridizo,"⁷.

UNODC ha dado un paso significativo para cuantificar el impacto de la trata de personas en Colombia. En noviembre y diciembre de 2018, llevó a cabo una encuesta de 379 refugiados y migrantes venezolanos que residían en Norte de Santander y Arauca, y encontró que, de 21 posibles indicadores asociados con la trata de personas, el 19% de encuestados presentaron entre 11 a 21 indicadores. No obstante, es aún más alarmante la cifra que indica que el 9% de los encuestados declararon haber sido forzados a tener relaciones sexuales.

A medida que la gravedad de la situación sobre la trata de población venezolana se sigue revelando, cada vez es más evidente la necesidad de una respuesta distinta y específica a este problema, lo cual llevó a la creación del Grupo de Trabajo en contra de la Trata de Personas. Como una iniciativa independiente co-liderada por OIM, UNODC, UNFPA y ONU Mujeres, y enmarcada en la estructura del Subgrupo de Protección, el Grupo de Trabajo tiene como objetivo utilizar la coordinación interagencial para reforzar los esfuerzos de lucha contra la trata de personas en Colombia.

El Día Mundial contra la Trata de Personas, conmemorado el 30 de julio, se presentó como una manera de llamar la atención sobre este preocupante tema. Tres organizaciones miembros del Grupo de Trabajo - OIM, UNODC y UNICEF - dirigieron o participaron en un total de 37 eventos que abarcaron 10 departamentos. Entre los aspectos destacados está que: OIM compartió su campaña [Tu Vida Cambia](#), e impulsó espacios académicos e institucionales para el debate frente a la lucha contra la trata de personas; UNODC presentó una convocatoria para participantes de la segunda versión de [Bluehack](#), un *hackathon* destinado a construir soluciones tecnológicas, para abordar los desafíos de la lucha contra la trata de personas



Los estudiantes de bachillerato del Colegio San Francisco de Asís en Pamplona, Norte de Santander aprenden sobre prevención de trata de personas a través de la campaña "Tu Vida Cambia" ©OIM

relacionados con la prevención y la investigación en Colombia; y UNICEF colaboró ampliamente con el Comité Departamental de Lucha contra la Trata en Cúcuta, no solo prestando asistencia técnica al plan de acción, sino que también celebrando un foro asociado titulado "Con la trata de personas no hay trato", en asociación con la Universidad Libre, que contó con la participación de 1.100 personas en las actividades públicas programadas dentro del foro.

⁵ Redacción Bogotá (2018, 30 de julio). Venezolanos, los más afectados por trata de personas en Bogotá. *El Espectador*. Recuperado de <http://www.elespectador.com/noticias/>.

⁶ Zulver, Julia (2019, 26 de febrero). At Venezuela's border with Colombia, women suffer extraordinary levels of violence. *The Washington Post*. Recuperado de <http://www.washingtonpost.com/>

⁷ Refugees International, *Searching for Safety: Confronting Sexual Exploitation and Trafficking of Venezuelan Women and Girls*, 5 August 2019, available at: <https://www.refugeesinternational.org/reports/2019/8/2/searching-for-safety-venezuela-trafficking> [accessed 16 August 2019].

Área de Intervención 3: Integración socio-económico y cultural

En una crisis prolongada como la que está sucediendo en Venezuela, resulta importante la generación de oportunidades para la integración socioeconómica y cultural de los refugiados y migrantes procedentes de Venezuela, ya que estos se enfrentan a riesgos de xenofobia y tienen una mayor vulnerabilidad económica debido a las dificultades de acceso a medios de vida. En este contexto complejo, los GIFMMs locales y nacionales abordan estos problemas mediante la implementación de diferentes medidas que promueven la independencia económica y el fortalecimiento de los lazos entre los refugiados y migrantes procedentes de Venezuela y las comunidades de acogida.

Durante el mes de julio, se consolidaron cinco alianzas con empresas privadas en [Bogotá](#) y [Atlántico](#); y se sostuvieron más de cinco reuniones de coordinación en [Antioquia](#), con el objetivo de aumentar la contratación formal de la población proveniente de Venezuela. De igual forma, en el departamento del Atlántico, se ha brindado información a los colombianos retornados desde Venezuela para el acceso a proyectos de emprendimiento, iniciando con las fases de diseño de planes de negocio y capacitaciones a la población.

Tanto la población procedente de Venezuela como las comunidades de acogida se beneficiaron de varias campañas y diálogos referentes a la discriminación y xenofobia contra los refugiados y migrantes venezolanos, así como la difusión del mensaje a favor de convivencia pacífica y cohesión social. En concreto, se realizaron 28 actividades, que abarcaron siete departamentos, de las cuales cuatro fueron talleres de sensibilización dirigidos a periodistas colombianos en [Valle de Cauca](#), [Antioquia](#), [Arauca](#) y [Norte de Santander](#).

5 socios principales
12 socios implementadores
7.400 beneficiarios de uno o más tipo de asistencia
16 departamentos
47 municipios

Área de Intervención 4: Fortalecimiento de la capacidad del gobierno receptor

Durante las crisis humanitarias, es crucial que las estrategias centradas en fomentar sostenibilidad a largo plazo contemplen el fortalecimiento de las capacidades de instituciones gubernamentales, y especialmente para el caso colombiano, se diseñen de la mano de las diferentes instituciones y entidades sectoriales. Con el fin de robustecer la respuesta gubernamental y la capacidad de recuperación, los GIFMMs a nivel local colaboran con varios actores interesados, tanto entidades estatales (gobierno, entidades descentralizadas y autónomas) como la sociedad civil.

Para fortalecer las capacidades del sistema de salud, 47 distintos centros de salud en Maicao y Barranquilla recibieron un equipo biométrico, y en Apartadó, se entregaron 420 mosquiteras a centros de salud locales para atender la emergencia del dengue. También, un total de 143 funcionarios se capacitaron en el tema de la protección a favor de personas vulnerables: 61 de ellos participaron en jornadas en [Nariño](#) y [Putumayo](#) de intercambio sobre cómo se puede brindar protección contra la trata y el tráfico y los otros 82 de cinco departamentos aprendieron los mecanismos de protección internacional para refugiados y migrantes.

Con ayuda de los GIFMMs locales, al menos 60 instituciones implementaron cambios para mejorar la atención a refugiados y migrantes, así como su acceso a derechos, incluyendo la regularización de su estatus migratorio y se realizaron 130 iniciativas (ya sean jornadas, sesiones, talleres, etc.) como mínimo del mismo tema. En los departamentos fronterizos de [La Guajira](#), [Norte de Santander](#), [Arauca](#) y [Nariño](#), se apoyaron 295 entidades en el diseño de planes institucionales de emergencia a nivel municipal, y además de eso, 112 funcionarios en [Arauca](#) recibieron capacitaciones, las cuales trataron del abordaje de la seguridad alimentaria y nutricional en contextos de migración, con un enfoque de protección y gestión de riesgos agroclimáticos.

7 socios principales
7 socios implementadores
5.200 beneficiarios de uno o más tipo de asistencia
14 departamentos
29 municipios

COORDINACIÓN*

El GIFMM desempeña el papel de coordinador de la respuesta humanitaria a favor de los refugiados y migrantes provenientes de Venezuela, los retornados colombianos y las comunidades de acogida, facilitando la colaboración entre los 55 miembros del foro nacional. Con ocho GIFMM locales abarcando 11 departamentos, los miembros del GIFMM proporcionan asistencia a la población objetivo, en complemento a la respuesta del Estado colombiano, y emplea un sistema *back to back* a través de una estrecha coordinación con el Equipo Humanitario País.

- Se propuso al GIFMM local en **Antioquia** como co-líder junto con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) de la recién creada Mesa de Protección de Niñez Refugiada y Migrante, la cual fue aprobada por el Comité Técnico Interinstitucional de Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, un organismo colegiado encargado de la elaboración, implementación y evaluación de la política pública de protección y atención integral de la infancia y la adolescencia. UNICEF y la Unidad de Niñez proporcionarán apoyo técnico en cuanto al tema de niñez, mientras que el GIFMM brindará su conocimiento y experiencia sobre refugio y migración.
- El GIFMM local en **Nariño** restableció la Mesa de Integración Socioeconómica y Medios de Vida, con el objetivo de adelantar actividades interagenciales relacionadas con integración local, medios de vida, apoyo para las comunidades de acogida y asistencia técnica a las instituciones locales. Como primera medida, la Mesa se ocupará de realizar una evaluación de las necesidades, así como de apoyar a Migración Colombia en la iniciativa de llevar a cabo sesiones acerca del acceso al mercado laboral y la flexibilización migratoria.
- Se cumplió una misión con el GIFMM local en **Bogotá** para identificar las necesidades de la respuesta humanitaria y los riesgos de protección para los migrantes y refugiados provenientes de Venezuela en varios municipios en los departamentos de **Boyacá** y **Cundinamarca**.
- En estrecha colaboración con la Alcaldía de **Norte de Santander**, la Cancillería de Colombia y los personeros de frontera, el GIFMM local efectuó una caracterización de la población en condición de calle en Villa del Rosario. Dicha caracterización permitirá el desarrollo de un Plan de Trabajo en el marco del Puesto de Mando Unificado, donde se generará una respuesta complementaria por parte del GIFMM. Asimismo, el GIFMM local de Norte de Santander asistió a la Mesa Migratoria de Frontera en **Santander**, donde el Gerente de Frontera Colombia, dio el respaldo a la Plataforma Regional para ampliar la cobertura del GIFMM local, abarcando así Bucaramanga y fomentando la implementación de nuevas acciones en el departamento.

MIEMBROS DEL GIFMM*

ACH | ACNUR | ADRA | Aldeas Infantiles | Americares | Ayuda en Acción | Bethany International | BLUMONT | Caritas Alemania | Caritas Suiza | CICR | Cruz Roja Colombiana | Cruz Roja Noruega | Diakonie | DRC | FICR | Federación Luterana Mundial | FAO | FUPAD | Global Communities | Halü | HIAS | Humanity & Inclusion | iMMAP | IRC | Malteser International | Mercy Corps | NRC | OACNUDH | OCHA | OCR | OIM | ONU Hábitat | ONU Mujeres | OIT | OXFAM | PAHO | Pastoral Social | Plan Internacional | PNUD | PMA | Profamilia | RET International | Save the Children | SJR Colombia | SJR Latinoamérica y el Caribe | Tearfund | Terre des Hommes - Lausanne | Un Techo Para Mi País | UNEP | UNFPA | UNICEF | UNODC | War Child | World Vision

**Miembros nacionales incluyendo organizaciones que son parte del RMRP 2019 y organizaciones observadoras.*

CONTRIBUCIONES

GOBIERNOS: Austria, Alemania, Canadá, Colombia, Corea del Sur, Dinamarca, España, Estados Unidos de América, Francia, Japón, Noruega, Países Bajos, Reino Unido, Suecia, Suiza, la Unión Europea.

OTROS DONANTES: Bloomberg, Central Emergency Response Fund, Dubai Cares, Dutch Relief Alliance, Ford Foundation, Franz Hoffman Foundation, Gilead Sciences Inc., International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, International Labour Organization, Latter-Day Saint Charities, Medicor Foundation, Novo Nordisk, Ole Kirk's Foundation, Oxfam Intermón, Oxfam International, Pan American Development Foundation, Spanish Red Cross, Stichting Vluchteling, Stichting War Child, United Nations Children's Fund, World Vision Canada, World Vision International, World Vision Korea, World Vision USA.

Para más información, por favor contactar a:

Julie Olson, ACNUR, olson@unhcr.org

Catalina Pinzón, OIM, cpinzon@iom.int